



Nr. 1219 din 03.10.2022

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Privind aprobarea cererii de modificare a tarifelor pentru serviciile prestate în baza Contractului nr. 776/02.12.2020 și încheierea actului adițional nr. 2 la Contractul nr. 776/02.12.2020 încheiat cu Supercom S.A.

1. Prin proiectul adițional nr. 2 la contractul nr. 776/02.12.2020 *privind delegarea prin concesionare a gestiunii unor activități componente ale serviciului de salubritate în Județul Cluj, respectiv de colectare și transport al deșeurilor municipale și a unor fluxuri speciale de deșeuri, precum și operarea și administrarea stațiilor de transfer (în continuare Contractul de Delegare)* se propune modificarea Tarifelor și a Tarifelor Tranzitorii pe care operatorul are dreptul să le aplice, astfel cum s-a solicitat de către operatorul Supercom S.A. prin adresa nr. 628/28.04.2022 completată prin adresa de revenire nr. 12649/04.08.2022 și prin adresa de revenire nr. 1392/30.09.2022.

2. Prin solicitarea de modificare a tarifelor operatorul de salubritate arată că sunt incidente dispozițiile art. 15 lit. b) din Ordinul nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, respectiv: *Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate pot fi modificate în următoarele situații: [...]b) pentru cazurile care conduc la modificarea structurală a costurilor sau a cantităților ori la modificarea condițiilor de prestare a activității, care determină modificarea costurilor cu o influență mai mare de 5%, pe o perioadă de 3 luni consecutiv;*

3. Cu respectarea prevederilor art. 8 alin. (2) din Ordinul nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, operatorul a înaintat către ADI Eco-Metropolitan Cluj:

a) *cererea de stabilire, ajustare sau modificare, care conține: tarifele în vigoare, în cazul ajustării ori modificării, tarifele solicitate și justificarea propunerii de stabilire, ajustare sau modificare. Tarifele pentru populație, propuse, vor fi determinate cu TVA inclus* – cererea de modificare a fost formulată de operator prin adresa nr. 628/28.04.2022, completată prin adresa de revenire nr. 12649/04.08.2022 și prin adresa de revenire nr. 1392/30.09.2022

b) *fișa de fundamentare a tarifului, pe elemente de cheltuieli* – operatorul a anexat cererii de modificare fișele de fundamentare întocmite conform prevederilor Ordinului nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților în care a



evidențiat valoarea tarifelor actuale și valoarea tarifelor propuse, atât pentru Tarife cât și pentru Tarife Tranzitorii, tarifele pentru populație fiind evidențiate cu TVA inclus

c) *memoriu tehnico-economic prin care se justifică oportunitatea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor* – operatorul a anexat cererii de modificare memoriu tehnico-economic prin care a justificat oportunitatea modificării tarifelor în cuantumul propus prin fișele de fundamentare

d) *alte date și informații necesare fundamentării tarifelor* – operatorul a anexat cererii de modificare și documentele justificative privind tariful practicat de Regia Autonomă a Domeniului Public Cluj-Napoca pentru sortarea, transferul și depozitarea deșeurilor la CMID Cluj, în cuantum de 336,74 lei/tonă fără TVA și documente contabile anexate memoriului tehnico-economic, anexă la adresa nr. 1392/30.09.2022..

4. În urma analizei nivelului tarifelor existente și a structurii acestora, s-a constatat că au intervenit schimbări majore în structura costurilor, evidențiate în memoriul tehnico-economic întocmit de operator, care conduc la recalcularea tarifelor existente, fiind îndeplinite condițiile prevăzute art. 15 alin. (1) lit. b) din Ordinul nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

5. Potrivit art. 6 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, (1) *Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având următoarele atribuții în domeniu:[...]l) stabilirea, ajustarea ori modificarea tarifelor propuse de operator în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.; Art. 26 alin. (5),(8) din același act normativ stabilește:(5) Cuantumul și regimul tarifelor și taxelor speciale oferite/aprobate se stabilesc, se ajustează sau se modifică de către autoritățile administrației publice locale, în baza fișelor de fundamentare pe elemente de cheltuieli, întocmite de către operatori în conformitate cu normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, elaborate de către A.N.R.S.C. [...] (8) Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;c) să încurajeze investițiile de capital;d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.*

6. Potrivit art. 8 alin. (3) lit. d²) și k) Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, (3) *În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile deliberative ale administrației publice locale asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de utilități publice și adoptă hotărâri în legătură cu: [...] d²) aprobarea modificării contractelor de delegare a gestiunii; [...] k) aprobarea*



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ ECO-METROPOLITAN CLUJ

stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor, după caz, în condițiile legii speciale, cu respectarea normelor metodologice/procedurilor elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente; Art. 10 alin. (5) din același act normativ stabilește: *Unitățile administrativ-teritoriale pot mandata asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în condițiile stabilite prin actul constitutiv și statutul asociației, să exercite, în numele și pe seama lor, atribuțiile, drepturile și obligațiile prevăzute la art. 8 alin. (3), art. 9 și art. 22 alin. (3) și (4), cu excepția celor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. b)-d), f)-h) și art. 9 alin. (1) lit. d). Exercitarea atribuțiilor, drepturilor și obligațiilor prevăzute la art. 8 alin. (3) lit. a), d¹), d²), i)-k), art. 9 alin. (2) lit. g), art. 27, art. 29 alin. (2) și art. 30 alin. (5) este condiționată de primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației.*

7. Prin urmare, potrivit prevederilor legale aplicabile, aprobarea cererii operatorului de modificare a Tarifelor și a Tarifelor Tranzitorii pe care acesta are dreptul să le aplice, poate avea loc în cadrul Adunării Generale a Asociațiilor ADI Eco-Metropolitan Cluj doar după primirea în prealabil a unui mandat special din partea autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre care au calitatea de Delegatar pentru lotul 3, în acest sens fiind necesară analizarea de către acești membri a propunerii de modificare a tarifelor și a fundamentării aferente și mandatarea reprezentantului în AGA în privința votului cu privire la această chestiune.

8. Potrivit art. 10 alin. (8) din Contractul de delegare, *Modificarea și ajustarea tarifului, din alte motive decât cele menționate la alin (7), se aprobă de Delegatar, respectiv ADI Ecometropolitan, în baza mandatului prealabil special acordat în acest sens de către Delegatar. Cuantumul și regimul tarifelor se stabilesc, se ajustează sau se modifică potrivit prevederilor legale în vigoare (Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, sau orice altă prevedere care îl înlocuiește). Tarifele se vor ajusta la solicitarea operatorului, la interval de un an, conform prevederilor legale și cu aprobarea prealabilă a Delegatarului. Ajustarea se va face cu maxim indicele prețurilor de consum pentru activitatea specifică comunicat de INS. Ajustarea tarifelor se face cu respectarea dispozițiilor anterioare și potrivit formulei: $\Delta(t) = [\Delta(ct) + \Delta(ct) \times r\%]/Q$, unde: $\Delta(ct)$ – creșterea cheltuielilor totale determinate de influențele reale primite în costuri; $r\%$ – cota de profit a operatorului-nemajorata pe parcursul derulării contractului; Q – cantitatea programată în unitati de masura specifica, luata în calcul la nivelul avut în vedere la determinarea tarifului actual. Modificarea tarifelor se face cu respectarea dispozițiilor anterioare și potrivit formulei: $T(1) = T(0) + \Delta(t)$, unde: $T(1)$ – tariful modificat; $T(0)$ – tariful actual; $\Delta(t)$ – creșterea de tarif; $\Delta(t) = [\Delta(ct) + (\Delta(ct) \times r\%)]/Q$, unde: $\Delta(ct)$ – creșterea cheltuielilor totale ca urmare a modificărilor intervenite în costuri; $r\%$ – cota de profit a operatorului-*





ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ ECO-METROPOLITAN CLUJ

nemajorata pe parcursul derularii contractului; Q - cantitatea programata în unitati de masura specifica, determinata de conditiile concrete în care se presteaza activitatea. Ajustarea/modificarea se poate face la solicitarea scrisă a Delegatului, transmisă cu minim 60 de zile înainte de data indexării. Data la care intră în vigoare tarifele indexate este data de 1 ianuarie a fiecărui an. Prima solicitare de ajustare a tarifului din inițiativa Delegatului nu poate fi realizată în primele 12 luni de la data de începere a contractului.[...]

9. Potrivit art. 10 alin. (2) din Actul Adițional nr. 1 la Contractul de delegare, *În cazul Delegatului, menținerea echilibrului contractual pe durata executării contractului se va realiza exclusiv prin solicitările de modificare și ajustare a tarifului, în condițiile expres și limitativ reglementate de Ordinul ANRSC 109/2007 sau orice alt act normativ similar incident.*

10. Prin urmare, fiind în mod expres reglementată posibilitatea operatorului de a solicita modificarea tarifelor pentru serviciile prestate în baza Contractului de delegare, aceasta fiind de altfel reglementată de prevederile legale ale Ordinului nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, apreciem că este permisă modificarea Contractului de delegare pentru stipularea tarifelor modificate, fiind incidente dispozițiile art. 101 din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii: (1) *Contractele de concesiune pot fi modificate, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire, atunci când modificările, indiferent dacă sunt sau nu evaluabile în bani și indiferent de valoarea acestora, au fost prevăzute în documentele inițiale ale concesiunii de lucrări sau ale concesiunii de servicii sub forma unor clauze de revizuire clare, precise și fără echivoc, care pot include clauze de revizuire a valorii sau orice alte opțiuni. (2) În situația prevăzută la alin. (1), clauzele de revizuire precizează obiectul, limitele și natura eventualelor modificări sau opțiuni, precum și condițiile în care se poate recurge la acestea, și nu pot stabili modificări sau opțiuni care ar afecta caracterul general al contractului de concesiune.*

Prezenta notă de fundamentare a fost întocmită de aparatul tehnic al ADI ECO-METROPOLITAN CLUJ în conformitate cu dispozițiile art. 89 alin. (4) OUG 57/2019 pentru a aprecia necesitatea și oportunitatea aprobării cererii de modificare a tarifelor și încheierii actului adițional nr. 2 la Contractul nr. 776/02.12.2020, în raport de modificările propuse și prevederile legale incidente, pentru a fi supusă analizei membrilor Asociației, care vor decide însă asupra aprobării sau respingerii proiectului actului adițional.

**ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ ECO-METROPOLITAN
CLUJ**

Prin director executiv Marin Balu

