

APROBAT PRIMAR
CARCEA GHEORGHE DOREL



REFERAT DE NECESITATE OPORTUNITATE SI LEGALITATE

În conformitate cu art. 3 din Hotărârea de Guvern nr. 395/2016 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice,

ART. 3 (1) Referatul de necesitate reprezintă un document intern emis de fiecare compartiment din cadrul autorității contractante în ultimul trimestru al anului în curs pentru anul viitor, care cuprinde necesitățile de produse, servicii și lucrări identificate, precum și prețul unitar/total al necesităților.

(2) Prin excepție de la alin. (1), în cazul în care necesitatea nu este previzibilă sau nu poate fi identificată în ultimul trimestru al anului în curs pentru anul următor, referatele de necesitate pot fi elaborate la momentul identificării necesității.

(3) Ori de câte ori este necesar, referatul de necesitate poate fi modificat, cu următoarele condiții:

- a) modificarea să se realizeze înainte de inițierea procedurii de atribuire, cu luarea în considerare, dacă este cazul, a timpului necesar modificării programului anual al achizițiilor publice;*
- b) compartimentul intern specializat în domeniul achizițiilor publice să fie notificat în timp util cu privire la modificarea respectivă, astfel încât să poată întreprinde toate diligențele necesare realizării achiziției.*

Cu privire la aprobarea demarării procedurii de atribuire a potențialului contract de achiziție ce are ca obiect: **„SERVICII DE CATERING PENTRU UNITATEA DE ÎNVĂȚĂMÂNT DIN COMUNA FIBIȘ, JUD. TIMIȘ - PROCEDURA PROPRIE”**.

Portofoliul proceselor de achiziție publică reprezintă „mulțimea” tuturor proceselor de achiziție publică care trebuie inițiate și/ sau realizate într-un an bugetar și care se materializează în contracte de achiziții de diferite tipuri și valori monetare. Această „mulțime” de procese este sintetizată în Programul Anual al Achizițiilor Publice (PAAP) sub forma tuturor procedurilor de atribuire și/ sau a cumpărărilor directe pe care autoritatea contractantă intenționează să le deruleze în perioada respectivă.

Procesul de achiziție publică reprezintă succesiunea tuturor activităților organizate în scopul atingerii unor obiective definite. Activitățile din cadrul procesului de achiziții publice sunt structurate logic în sensul că fiecare activitate inclusă în proces adăugă

valoare rezultatului activității anterioare, în scopul obținerii unei asigurări rezonabile ca, la finalizarea procesului, se îndeplinesc obiectivele definite. Totodată, desfășurarea activităților cuprinse în acest proces implică utilizarea resurselor disponibile la nivelul autorității contractante (cum ar fi personal, infrastructură), dar și din exteriorul autorității, acolo unde aceste resurse sunt limitate sau nu există, în vederea suplinirii acestor lipsuri (cum ar fi: furnizori de servicii auxiliare achizițiilor, unități de achiziții centralizate, contractanți).

Referatul de necesitate se completează pentru fiecare necesitate identificată la nivel de compartiment de specialitate beneficiar al achiziției din cadrul autorității contractante, respectiv pentru orice achiziție care urmează să fie realizată.

PLANIFICAREA ACHIZITIILOR

Planificarea procesului de achiziții aduce cel puțin următoarele beneficii:

- Reduce incertitudinea - planificarea permite identificarea și stabilirea de măsuri necesare pentru a obține un rezultat corespunzător;
- Crește gradul de înțelegere - prin „vizualizarea” procesului și rezultatul contractului, prin obținerea unei perspective de ansamblu, care sprijină procesul decizional pe toată perioada procesului de achiziție;
- Crește eficiența - prin determinarea necesarului de resurse și a stabilirii modului în care se desfășoară activitățile;
- Facilitează îmbunătățirile și reduce probabilitatea încălcării prevederilor legislației în achiziții și a greșelilor;
- Reduce riscul apariției erorilor pe perioada derulării procedurii și implementării contractului.

La finalul etapei de planificare a unui proces de achiziție trebuie să fie documentate deciziile luate în legătură cu informațiile incluse în documentele achiziției.

1. JUSTIFICARE NECESITATE SI OPORTUNITATE:

Primăria comunei Fibiș intenționează să achiziționeze servicii de catering pentru unitatea de învățământ din comuna.

Având în vedere situația identificată la nivelul sistemului educațional preuniversitar, în care un număr mare de elevi se află în situație de abandon școlar ca urmare a condițiilor socioeconomice și geografice defavorabile, date fiind condițiile socioeconomice care împiedică capacitatea multor familii de a susține școlarizarea sau participarea copiilor lor la întregul program zilnic de activități școlare, inclusiv cele extracurriculare, condiții care impun implementarea cu celeritate a unor măsuri de sprijin, necesitatea continuării eforturilor pentru îndeplinirea obiectivelor de țară asumate în calitate de stat membru al Uniunii Europene, pentru orizontul 2024, inclusiv în ceea ce privește diminuarea ratei parasirii timpurii a școlii, aceasta având pentru România o valoare de 18,1% în anul 2017, 16,4% în anul 2018, 15,3% în anul 2019, 15,6% în anul 2020, 15,3% în anul 2021 și 15,6% în anul 2022, (conform datelor oficiale Eurostat), întrucât evaluarea corespunzătoare a impactului Programului - pilot de acordare a unui

suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din unitățile de învățământ preuniversitar de stat, implementat în anii școlari începând cu 2016- 2017 până în anul școlar 2022-2023, impune extinderea la un număr mai mare de școli, aceasta realizându-se prin instituirea Programului național " Masă sănătoasă,, aprobat prin HG. nr. 24/2024.

Prin acestea se justifică necesitatea și oportunitatea achiziționării de servicii de catering pentru unitatea de învățământ din comună.

2. JUSTIFICARE LEGALITATE:

Procedura de atribuire se va desfășura prin aducerea la îndeplinire a prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice:

- Lege nr. 98/2016 privind achizițiile publice asigurarea cadrului legal necesar pentru a realiza achiziționarea de bunuri, servicii și lucrări în condiții de eficiență economică și socială, cu completările și modificările ulterioare;
- Hotărârea nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu completările și modificările ulterioare;
- Hotărârea de Guvern nr. 24/2024 privind instituirea Programului național Masa sănătoasă;
- Ordin 3070/2024 privind aprobarea criteriilor pentru includerea unitatilor de învățământ în Programul național Masa sănătoasă (PNMS) pentru anul 2024;
- Ordin 3840/2024 privind aprobarea Listei unitatilor de învățământ preuniversitar incluse în Programul național Masa sănătoasă în anul 2024;
- Hotărârea de Guvern nr. 177/2024 privind repartizarea pe unitati/subdiviziuni administrativ-teritoriale și pe unitati de învățământ preuniversitar de stat a sumei, prevăzută în bugetul de stat pe anul 2024, pentru finanțarea Programului național Masa sănătoasă;
- Biblioteca de spete - Speta 637: Autoritatea contractantă a realizat o achiziție directă din catalogul SEAP, care are ca obiect achiziționarea serviciilor de organizare de evenimente culturale, respectiv servicii care sunt incluse în Anexa 2 a Legii nr.98/2016. Astfel, se solicită consiliere metodologică în sensul stabilirii încălcării/respectării prevederilor legale în materia achizițiilor publice.

3. ESTIMAREA VALORII ACHIZITIEI:

Prezenta procedura simplificată proprie reglementează situațiile în care încheierea contractelor de achiziție publică, care au ca obiect prestarea de servicii din categoria celor incluse în Anexa 2, se realizează în baza prevederilor art. 101, alin. (2) din H.G. 395/2016: „Atunci când atribuie contracte de achiziție publică/acorduri cadru și organizează concursuri de soluții care privesc achiziții publice ce au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile corespunzătoare la art. 7 alin (1) lit c) din Lege, autoritățile contractante pot organiza propriile proceduri simplificate de atribuire cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin (2) din Lege”:

PROCES DE ESTIMARE SI IDENTIFICARE SURSE DE FINANTARE	VALOARE ESTIMATA IN „LEI”	VALOARE ESTIMATA IN „€”
Valoarea estimata fara T.V.A. total contract 2024,	355.045,87	71.479,51
Valoarea estimata inclusiv T.V.A . total contract 2024	387.000,00	77.912,67
Fonduri alocate conform: Hotărârea de Guven nr. 24/2024, Ordin 3840/2024 și Hotărârea de Guven nr. 177/2024	Anul 2024 (an scolar 2023-2024) = 190.000,00 lei Anul 2024 (an scolar 2024-2025) = 197.000,00 lei TOTAL: 387.000,00 lei (TVA inclus)	
Fonduri alocate conform buget local (date comunicate de departamentul economic din cadrul institutiei) conform HCL	-	
Pozitia bugetara (date comunicate de departamentul economic din cadrul institutiei)	Simbol =	
Data evaluarii	Capitol/Subcapitol =	
Echivalenta lei/€: 1 € (http://www.cursbnr.ro)	03/2024	4.9671 lei /1€
Data previzionata pentru semnarea contractului		03/2024
Data previzionata pentru finalizarea contractului		30/12/2024

Prezenta procedura simplificata proprie asigura cadrul organizatoric si metodologia unitara privind organizarea si desfasurarea procedurilor pentru incheierea contractelor de achizitie publica, care au ca obiect prestarea de servicii din categoria celor incluse in Anexa 2 la Legea 98/2016 privind achizitiile publice, criteriile de natura economica si tehnica care vor sta la baza atribuirii acestor contracte, prin utilizarea sistemului concurential.

In cazul in care valoarea contractului de achizitie publica are ca obiect servicii din categoria celor incluse in Anexa 2 la Legea 98/2016 privind achizitiile publice, este mai mare sau egala cu cea prevazuta la art. 7, ali. 1, lit. c) din Lege, autoritatea contractanta Primaria Fibiș va aplica dispozitiile art. 111-112 din Legea 98/2016 privind achizitiile publice.

4. ALEGEREA MODALITATII DE ATRIBUIRE:

Avand in vedere prevederile art. 16 din Hotararea de Guvern nr. 395/2016 din 2 iunie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, obiectul achiziției publice se pune în corespondență cu codul/codurile CPV care îl descriu cât mai exact, relevantă în acest context fiind activitatea ce caracterizează scopul principal al contractului.

Vocabularul comun privind achizitiile publice, în prescurtare C.P.V. (Common Procurement Vocabulary) este un sistem unic de clasificare aplicabil achizițiilor publice, pentru a unifica referințele folosite de entitățile și autoritățile contractante pentru a descrie obiectul contractelor lor.

C.P.V. este acronimul de la Common Procurement Vocabulary si codul CPV este un simbol numeric specific unei anumit produs sau serviciu. Codul C.P.V. este format din 10 caractere numerice + caracterul cratima inainte de ultimul caracter si nomenclatorul C.P.V. are o organizare arborescenta:

Grupa nivel 1 > Grupa nivel 2 > Grupa nivel 3 > Grupa nivel 4.

În România autoritatea care reglementează achizițiile publice este Autoritatea Națională pentru Achiziții Publice (ANAP).

Nomenclatorul CPV este constituit în conformitate cu REGULAMENTUL (CE) NR.213/2008 AL COMISIEI din 28 noiembrie 2007 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2195/2002 al Parlamentului European și al Consiliului privind Vocabularul comun privind achizițiile publice (CPV) și a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește procedurile de achiziții publice, în ceea ce privește revizuirea CPV.

În vederea demarării acestei achiziții, vă aducem la cunoștință faptul că s-a efectuat un studiu al Vocabularului comun privind achizițiile publice și s-a identificat codul C.P.V. care poate fi desemnat pentru achiziția în cauză:

- 55520000-1 Servicii de catering (Catering services).

Mentionăm că am verificat dacă s-au mai achiziționat sau/si dacă mai urmează să se achiziționeze în anul bugetar 2022 servicii similare aferente obiectivului în cauză și s-a stabilit că nu este cazul, iar pragul prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. (d) din Legea nr. 98/2016 cu modificările și completările ulterioare nu este depășit:

ART. 7

(1) Autoritatea contractantă are obligația publicării unui anunț de participare și/sau de atribuire în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât următoarele praguri valorice:

- a) 27 334 460 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de lucrări;*
- b) 705 819 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de produse și de servicii;*
- c) 1 090 812 lei, pentru contractele de achiziții publice/acordurile-cadru de produse și de servicii atribuite de consiliul județean, consiliul local, Consiliul General al Municipiului București, precum și de instituțiile publice aflate în subordinea acestora;*
- d) 3 701 850 lei, pentru contractele de achiziție publică/acordurile-cadru de servicii care au ca obiect servicii sociale și alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 2.*

ART. 68

(1) Procedurile de atribuire reglementate de prezenta lege, aplicabile pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru sau organizarea concursurilor de soluții cu o valoare estimată egală sau mai mare decât valorile prevăzute la art. 7 alin. (5), sunt următoarele:

- a) licitația deschisă;*
- b) licitația restrânsă;*
- c) negocierea competitivă;*
- d) dialogul competitiv;*
- e) parteneriatul pentru inovare;*
- f) negocierea fără publicare prealabilă;*
- g) concursul de soluții;*
- h) procedura de atribuire aplicabilă în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice;*
- i) procedura simplificată.*

(2) Procedura de atribuire aplicată în cazul serviciilor sociale și al altor servicii specifice menționată la alin. (1) lit. h) este:

- a) una din procedurile prevăzute la alin. (1) lit. a) - g) în cazul în care valoarea estimată este egală sau mai mare decât pragul valoric prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. d);*
- b) procedura proprie, în cazul în care valoarea estimată este mai mică decât pragul valoric prevăzut la art. 7 alin. (1) lit. d).*

5. CONCLUZII:

Pentru îndeplinirea funcției de achiziții, la nivel de autoritate contractantă, toate procesele de achiziție publică, planificate a fi demarate într-un an calendaristic, trebuie reunite într-un portofoliu care este analizat încă de la început în ansamblul său.

Autoritatea contractantă este un sistem social, funcționează ca un organism viu, și, în consecință, se află într-un permanent schimb de informații cu mediul în care își desfășoară activitatea. Pentru aceasta, în interiorul autorității contractante se desfășoară, în paralel, mai multe procese, nu doar cel aferent realizării unei achiziții publice sau cel aferent gestionării portofoliului de procese de achiziții.

O astfel de perspectivă elimină sau diminuează riscul încălcării prevederilor legislative în achiziții publice în legătură cu stabilirea procedurii de atribuire, a valorii estimate sau a divizării artificiale a contractelor și permite optimizarea activității de achiziții și realizarea acestora în condiții de eficiență, eficacitate și economicitate, prin:

- a) Gruparea contractelor în cazul în care există o relație funcțională și de sincronizare între acestea;
- b) Centralizarea cererii la nivel de autoritate contractantă pe anumite categorii de necesități care pot fi satisfăcute prin achiziția de produse/ servicii/ lucrări.

Portofoliul proceselor de achiziție publică reprezintă „mulțimea” tuturor proceselor de achiziție publică care trebuie inițiate și/ sau realizate într-un an bugetar și care se materializează în contracte de achiziții de diferite tipuri și valori monetare. Această „mulțime” de procese este sintetizată în Programul Anual al Achizițiilor Publice (PAAP) sub forma tuturor procedurilor de atribuire și/ sau a cumpărărilor directe pe care autoritatea contractantă intenționează să le deruleze în perioada respectivă.

Planificarea portofoliului de procese de achiziție publică, coordonarea derulării procedurilor de atribuire, monitorizarea implementării PAAP-ului sunt în sarcina compartimentului intern specializat în domeniul achizițiilor publice (Art. 2, alin. (3) din H.G. nr. 395/ 2016 cu completările și modificările ulterioare).

Din punct de vedere cronologic, legislația în achiziții publice specifică prevederi cu privire la:

- Obligația planificării achizițiilor publice în ultimul trimestru al anului anterior pentru anul următor (art. 11 din H.G. nr. 395/ 2016) și elaborarea Programului Anual al Achizițiilor Publice – PAAP – (art. 12 din H.G. nr. 395/ 2016) pe baza referatelor de necesitate transmise de către compartimentele interne ale autorității contractante;
- Lansarea procedurilor de atribuire în momentul în care documentația de atribuire este finalizată (art. 21 din H.G. nr. 395/ 2016).

Față de considerentele expuse, propun spre aprobare demararea procedurii de atribuire și luarea în evidență, cnf. Art. 14 din Hotărârea nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, prin introducerea acestei achiziții în raportul de evidență a achizițiilor directe de produse, servicii și lucrări ca parte integrantă a Programului anual al achizițiilor publice.

6. RESPONSABILITATI:

Conform art. 2 din Hg 395/2016, autoritatea contractantă înființează în condițiile legii un compartiment intern specializat în domeniul achizițiilor, format, de regulă, din minimum trei persoane, dintre care cel puțin două treimi având studii superioare, precum și specializări în domeniul achizițiilor.

În măsura în care structura organizatorică a autorității contractante nu permite înființarea unui compartiment intern specializat în domeniul achizițiilor distinct, principalele atribuții ale acestuia sunt duse la îndeplinire de una sau, după caz, mai multe persoane din cadrul respectivei autorități contractante, însărcinate în acest sens prin act administrativ al conducătorului autorității contractante. (primar, director, administrator).

Autoritatea contractantă, prin compartimentul intern specializat în domeniul achizițiilor publice, are următoarele atribuții principale:

- a) întreprinde demersurile necesare pentru înregistrarea/reînnoirea/recuperarea înregistrării autorității contractante în S.E.A.P. sau recuperarea certificatului digital, dacă este cazul;
- b) elaborează și, după caz, actualizează, pe baza necesităților transmise de celelalte compartimente ale autorității contractante, programul anual al achizițiilor publice și, dacă este cazul, strategia anuală de achiziții;
- c) elaborează sau, după caz, coordonează activitatea de elaborare a documentației de atribuire și a strategiei de contractare, în cazul organizării unui concurs de soluții, a documentației de concurs și a strategiei de contractare, pe baza necesităților transmise de compartimentele de specialitate;
- d) îndeplinește obligațiile referitoare la publicitate, astfel cum sunt acestea prevăzute de Lege;
- e) aplică și finalizează procedurile de atribuire;
- f) realizează achizițiile directe;
- g) constituie și păstrează dosarul achiziției publice;

Conform art. 2, alin. (4) din HG 395/2016, celelalte compartimente ale autorității contractante au obligația de a sprijini activitatea compartimentului intern specializat în domeniul achizițiilor, în funcție de specificul și complexitatea obiectului achiziției. (ex: compartiment tehnic, financiar-contabil, juridic, administrativ, urbanism, etc)

Sprijinirea activității compartimentului intern specializat în domeniul achizițiilor publice se realizează, fără a se limita la acestea, după cum urmează:

- a) transmiterea referatelor de necesitate care cuprind necesitățile de produse, servicii și lucrări, valoarea estimată a acestora, precum și informațiile de care dispun, potrivit competențelor, necesare pentru elaborarea strategiei de contractare a respectivelor contracte/acorduri-cadru;

- b) transmiterea, dacă este cazul, a specificațiilor tehnice așa cum sunt acestea prevăzute la art. 155 din Lege;
- c) în funcție de natura și complexitatea necesităților identificate în referatele de necesitate, transmiterea de informații cu privire la prețul unitar/total actualizat al respectivelor necesități, în urma unei cercetări a pieței sau pe bază istorică;
- d) informarea cu privire la fondurile alocate pentru fiecare destinație, precum și poziția bugetară a acestora;
- e) informarea justificată cu privire la eventualele modificări intervenite în execuția contractelor/acordurilor-cadru, care cuprinde cauza, motivele și oportunitatea modificărilor propuse;
- f) transmiterea documentului constatator privind modul de îndeplinire a clauzelor contractuale.

În conformitate cu art. 2, alin. (6) din HG 395/2016 cu completările și modificările ulterioare, autoritatea contractantă a achiziționat servicii de consultanță, denumite în continuare servicii auxiliare achiziției, în vederea sprijinirii activității compartimentului intern specializat în domeniul achizițiilor, precum și pentru elaborarea documentelor/documentațiilor necesare parcurgerii etapelor procesului de achiziție și/sau pentru implementarea unor programe de prevenire/diminuare a riscurilor în achizițiile publice, vizând toate etapele, de la planificarea/pregătirea procesului, organizarea/aplicarea procedurii de atribuire și până la executarea/monitorizarea implementării contractului de achiziție publică/acordului-cadru, inclusiv în raport cu activitatea comisiei de evaluare și/sau soluționarea contestațiilor.

Inițiatorul procedurii este responsabil de întocmirea caietului de sarcini, implementarea și urmărirea contractului de achiziție.

Prin viza economică și Control Financiar Preventiv, compartimentul specializat confirmă existența resurselor financiare în vederea demarării procedurii de achiziție publică.

Prin viza achizițiilor publice se confirmă încadrarea corectă a procedurii conform pragurilor valorice, identificarea corectă a codului CPV precum și existența poziției din cadrul PAAP.

Ținând cont de cele prezentate, vă rugăm dispuneți în consecință.

INIȚIATOR PROCEDURA



(SEMNAȚURA AUTORIZATĂ)

VIZAT ECONOMIC / C.F.P.,



(SEMNAȚURA AUTORIZATĂ)