



ROMÂNIA  
JUDEȚUL MUREȘ  
COMUNA GURGHIU  
CONSILIUL LOCAL



Nr. 75/10.12.2025

Avizat  
Secretar general,  
Moldovan Mihai

proiect  
**HOTĂRÂREA nr. /2025**

***privind avizarea documentației de atribuire având ca obiect delegarea gestiunii activităților componente ale Serviciului de Salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș***

Consiliul Local al Comunei Gurghiu,

Întrunit în ședință ordinară în data de 18.12.2025,

Luând în discuție proiectul de hotărâre privind avizarea documentației de atribuire având ca obiect delegarea gestiunii activităților componente ale Serviciului de Salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș, înaintat de către primarul Comunei Gurghiu, d-l Boar Laurențiu-Dumitru, prin referatul de aprobare nr. 8528/10.12.2025,

Având în vedere:

- raportul de specialitate nr. /2025 înaintat de compartimentul urbanism și amenajarea teritoriului;
- avizul Comisiei pentru administrație publică, juridică, apărarea ordinii publice, respectarea drepturilor și libertăților cetățenilor nr. /2025;
- avizul Comisiei pentru probleme economico-sociale, buget, finanțe, administrarea domeniului public și privat al comunei, amenajarea teritoriului și urbanism, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului nr. /2025;
- avizul Comisiei pentru învățământ, sănătate, cultură, protecție socială, sport și agrement, servicii și comerț, conservarea monumentelor istorice și de arhitectură nr. /2025;
- Văzând adresa nr. 6527/8.12.2025 a A.D.I. „Ecolect Mureș”;
- Având în vedere avizarea documentației de atribuire având ca obiect delegarea gestiunii activităților componente ale Serviciului de Salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș;

În baza:

- art.8 alin.(3), lit.d<sup>1</sup>, ale art.10 alin.(4) - (5), art.22 alin.(1) și (3), art.29, art.30 și art.32 alin.(3) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 2 alin. (1), alin. (3) lit. c), d), e), art.6 alin.(1) – lit.e, h și i, alin. (3) și art.12 alin.(2) și art.15 ale Legii nr.101/2006 serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare,
- art.16 alin.(3) lit.c, e, f, precum și ale art.19 coroborate cu cele ale art.20 alin.(1-2) din Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară (ADI) „Ecolect Mureș”,
- art.12 din Contractul de asociere încheiat între toate unitățile administrativ-teritoriale din Județul Mureș;

În temeiul art.129 al.(2) lit.d), alin.(7) lit.n), art. 139 alin.(3) lit.g), art.196 al.(1) lit.a) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, adoptă prezenta:

**HOTĂRÂRE:**

**Art.1.** Se aprobă Studiul de oportunitate pentru gestiunii activităților componente ale Serviciului de Salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș, prevăzut în anexa nr.1.

**Art.2.**(1) Se aprobă gestiunea delegată, ca modalitate de operare și administrare a infrastructurii aferente serviciului privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș.

(2) Se stabilește licitația deschisă ca procedură de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii prevăzute la alin.(1).

**Art.3.**(1) Se avizează documentației de atribuire având ca obiect delegarea gestiunii activităților componente ale Serviciului de Salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș, conform anexei nr.2.

(2) Durata gestiunii delegate prevăzute la art.2 este de 10 ani, respectiv 120 (o sutădouăzeci) de luni.

(3) Se mandatează Primarul comunei Gurghiu, să voteze în Adunarea Generală a Asociațiilor ADI „Ecolect Mureș” documentației de atribuire având ca obiect delegarea gestiunii activităților componente ale Serviciului de Salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș - avizată conform art.3 alin.(1) din prezenta hotărâre.

**Art.4.**(1) Se împuternicește Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” să desfășoare în numele și pe seama comunei Gurghiu delegarea gestiunii serviciului de salubritate corespunzător activităților menționate la art.2 în cadrul sistemului – parte a documentației avizate conform art.3 alin.(1).

(2) În sensul alin.(1), ADI „Ecolect Mureș” va putea modifica documentația, fără un acord prealabil, în funcție de modificările care se impun în urma verificării acesteia de către Autoritatea Națională de Achiziții Publice, în limitele pe care le presupune verificarea, fiind mandatată să aducă și orice lămuriri și modificări în atenția operatorilor economici interesați, pe calea clarificărilor și anunțurilor de tip erată, respectiv de deciziile altor autorități publice din județul Mureș, fără ca modificările operate să aducă atingere standardelor de realizare a serviciilor publice de salubritate în județul Mureș.

**Art.5.** Se mandatează ADI „Ecolect Mureș”, prin Directorul executiv sau prin persoana împuternicită de către acesta, să semneze contractul de delegare cuprins în documentația aprobată, prevăzută în anexa 2.

**Art.6.** Anexele 1 și 2 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art.7.** Prezenta hotărâre se comunică Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș”, care va supune aprobării în Adunarea Generală a Asociațiilor, documentației de atribuire având ca obiect delegarea gestiunii activităților componente ale Serviciului de Salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș, avizată conform art.3 alin.(1), și răspunde de aducerea ei la îndeplinire.

**Art.8.** Cu îndeplinirea prezentei hotărâri se însărcinează Primarul comunei Gurghiu.

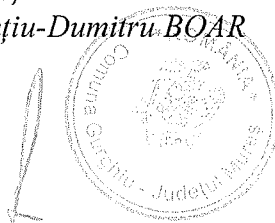
**Art.9.** Prezenta hotărâre se comunică, prin intermediul secretarului general al comunei Gurghiu, în termenul prevăzut de lege, Primarului comunei Gurghiu, Instituției Prefectului – Județul Mureș, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECOLECT MUREȘ” și se aduce la cunoștință publică prin afișarea la sediul primăriei, precum și în Monitorul oficial local pe site-ul oficial al instituției la adresa [www.comunagurghiu.ro](http://www.comunagurghiu.ro).

Gurghiu, 18.12.2025

**Președinte de ședință**  
*Ovidiu-Călin COSTEA*

**Secretar general,**  
*Mihai-Ilie MOLDOVAN*

Inițiator  
**Primar,**  
*Laurențiu-Dumitru BOAR*





**R O M Ȃ N I A**  
**JUDEȚUL MUREȘ**  
**COMUNA GURGHIU**



Primar

Nr. 8528 / 10.12.2025

**REFERAT DE APROBARE**

***la proiectul de hotărâre privind avizarea documentației de atribuire având ca obiect delegarea gestiunii activităților componente ale Serviciului de Salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș***

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș”, constituită din unitățile administrativ-teritoriale membre din județul Mureș, are ca obiect înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate la nivel județean, inclusiv a activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, industriale și instituționale, precum și al fracțiilor colectate separat. Atribuțiile ADI „Ecolect Mureș” sunt exercitate în temeiul art. 2 lit. a) din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, coroborat cu art. 2 alin. (3) lit. h) și j) și art. 15 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, precum și cu art. 5 lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ. În baza mandatelor speciale acordate de UAT-urile membre, ADI „Ecolect Mureș” are responsabilitatea de a asigura continuitatea serviciului de salubritate la nivelul județului Mureș și de a derula, în numele și pe seama acestora, procedurile de delegare a gestiunii activităților de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c)-j) din Legea nr. 101/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată.

În cadrul proiectului „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Mureș” (SMIDS Mureș) au fost încheiate, la nivelul Județului Mureș, două contracte: Contractul nr. 12I/07.10.2016 / 18.920/07.10.2016 privind delegarea operării și administrării depozitului de deșeuri nepericuloase de la Sînpaul și efectuarea transportului deșeurilor de la stațiile de transfer Rîciu, Târnăveni și Bălăușeri și a reziduurilor de la stațiile de sortare Acățari, Rîciu, Târnăveni și Bălăușeri la depozitul Sînpaul, încheiat între Județul Mureș și Asociera S.C. IRIDEX GROUP IMPORT EXPORT S.R.L. – S.C. SERVICII SALUBRITATE BUCUREȘTI S.A., pentru o perioadă de 8 ani, precum și Contractul nr. 18062/268 din 23.08.2018 de delegare prin concesiune a activității de tratare mecano-biologică din cadrul SMIDS în județul Mureș, încheiat între Județul Mureș și Asociera S.C. SALUBRIS WASTE MANAGEMENT S.R.L. – S.C. ECO FIRE SYSTEMS S.R.L., pentru o durată de 6 ani, la care s-a adăugat o perioadă suplimentară de 12 luni ofertată de asociere. Pentru asigurarea continuității activităților după expirarea duratelor contractuale inițiale, în ambele cazuri s-a recurs la încheierea unor contracte ulterioare în baza procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în temeiul art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu caracter strict temporar.

Ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022, intrată în vigoare la data de 30 septembrie 2022, au fost instituite reguli speciale pentru proiectele de investiții în sistemele județene de management integrat al deșeurilor finanțate din fonduri europene nerambursabile. Potrivit acestor dispoziții, delegarea activităților de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și lit. c)-j) din Legea nr. 101/2006 se realizează numai de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară, inclusiv pentru activitățile prestate prin intermediul stațiilor și instalațiilor de tratare a deșeurilor aflate în domeniul public al județului, în situația în care județul este membru al asociației de dezvoltare intercomunitară. În consecință, pentru proiectul „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Mureș”, legea specială în materia salubrității impune ca delegarea activităților de sortare, tratare mecano-biologică, transport și depozitare finală să se realizeze exclusiv prin intermediul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș”, în calitate de structură asociativă a UAT-urilor membre și entitate mandatată în acest scop.

Având în vedere ajungerea la maturitate a celor 2 contracte mai sus menționate și caracterul excepțional și limitat în timp al prelungirilor realizate prin negociere fără publicare prealabilă, este necesară trecerea la un cadru contractual unitar, pe termen lung, stabil și predictibil, prin care activitățile de tratare mecano-biologică și de eliminare prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș să fie delegate, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare, de către ADI „Ecolect Mureș”.

În acest scop, Asociația a elaborat Documentația de atribuire pentru delegarea gestiunii activităților componente ale serviciului de salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale, documentație structurată în: Studiu de fundamentare, Caiet de sarcini și Anexe la Caietul de sarcini, Proiectul de Contract și Anexe la Proiectul de Contract, Formulare, Strategia de Contractare, precum și documentații tehnico-economice și anexe puse la dispoziție de Consiliul Județean Mureș, în calitate de proprietar al celor două facilități (stația de tratare mecano-biologică Sânpaul și depozitul de deșeuri nepericuloase Sânpaul).

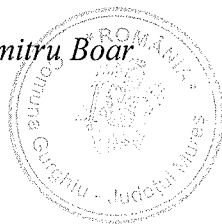
Documentația de atribuire este concepută astfel încât să asigure continuitatea și conformitatea operării instalațiilor de tratare mecano-biologică și a depozitului de deșeuri nepericuloase, îndeplinirea obligațiilor asumate prin Planul Național și Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, respectarea țintelor de reducere a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare, precum și implementarea investițiilor necesare pentru modernizarea și extinderea capacităților de tratare și depozitare. Totodată, sunt stabiliți indicatori de performanță, mecanisme de monitorizare și obligații clare în sarcina concesionarului, în vederea garantării unui nivel adecvat al serviciului, în condiții de protecție a mediului și de eficiență economică.

În acest context, avizarea Documentației de atribuire având ca obiect delegarea gestiunii activităților componente ale serviciului de salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș, precum și mandatarea reprezentanților UAT-urilor în Adunarea Generală a Asociațiilor ADI „Ecolect Mureș” pentru votarea acestei documentații și derularea procedurii de atribuire, reprezintă o măsură legală, necesară și oportună pentru asigurarea continuității serviciului, respectarea cadrului normativ aplicabil și valorificarea investițiilor realizate în cadrul SMIDS Mureș.

Având în vedere cele de mai sus, apreciem că sunt întrunite condițiile legale și propunem spre avizare proiectul de hotărâre.

**Primar,**

*Laurențiu-Dumitru Boar*





**R O M Â N I A**  
**JUDEȚUL MUREȘ**  
**COMUNA GURGHIU**



Secretar general  
Nr. 8529 / 10.12.2025

*Către,*  
**Compartimentul urbanism, amenajarea teritoriului**

Având în vedere prevederile art. 136 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, respectiv prevederile art. 25 alin. (4) lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Local al comunei Gurghiu aprobat prin H.C.L. 6/2021, se transmit în vederera analizării și întocmirii rapoartelor de specialitate următoarele documente:

Nr. crt.	Documentul trimis pentru avizare/elaborarea unui raport	Inițiator	Data-limită pentru adoptarea raportului
1.	Proiect de H.C.L. nr. 75 / 10.12.2025 privind avizarea documentației de atribuire având ca obiect delegarea gestiunii activităților componente ale Serviciului de Salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș	primar	18.12.2025

**Secretarul general al comunei Gurghiu,**  
*Mihai Moldovan*



**ROMÂNIA**  
**JUDEȚUL MUREȘ**  
**COMUNA GURGHIU**



Compartiment urbanism, amenajarea teritoriului  
Nr. 8530 / 10.12.2025

**Raport de specialitate**

***la proiectul de hotărâre privind avizarea documentației de atribuire având ca obiect delegarea gestiunii activităților componente ale Serviciului de Salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș***

**I. Situația de fapt**

Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș”, constituită din unitățile administrativ-teritoriale membre din județul Mureș, are ca obiect înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciului de salubritate la nivel județean, inclusiv a activităților de tratare mecano-biologică și eliminare prin depozitare a deșeurilor municipale. În baza mandatelor speciale acordate de UAT-urile membre, ADI „Ecolect Mureș” are responsabilitatea de a asigura continuitatea serviciului de salubritate și de a derula, în numele și pe seama acestora, procedurile de delegare a gestiunii activităților de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c)–j) din Legea nr. 101/2006.

În cadrul proiectului „Sistem integrat de management al deșeurilor în județul Mureș” (SMIDS Mureș) au fost încheiate, la nivelul Județului Mureș, două contracte principale pentru operarea infrastructurii de tratare și depozitare din zona Sânpaul:

– Contractul nr. 12I/07.10.2016 / 18.920/07.10.2016, având ca obiect delegarea operării și administrării depozitului de deșeuri nepericuloase Sânpaul, precum și transportul deșeurilor de la stațiile de transfer Râciu, Târnăveni și Bălăușeri și al reziduurilor de la stațiile de sortare Acățari, Râciu, Târnăveni și Bălăușeri la depozitul Sânpaul, încheiat pentru o perioadă de 8 ani între Județul Mureș și asocieria S.C. IRIDEX GROUP IMPORT EXPORT S.R.L. – S.C. SERVICII SALUBRITATE BUCUREȘTI S.A.;

– Contractul nr. 18062/268 din 23.08.2018, având ca obiect delegarea prin concesiune a activității de tratare mecano-biologică din cadrul SMIDS în județul Mureș, încheiat pentru o durată de 6 ani, la care s-a adăugat o perioadă suplimentară de 12 luni, între Județul Mureș și asocieria S.C. SALUBRIS WASTE MANAGEMENT S.R.L. – S.C. ECO FIRE SYSTEMS S.R.L.

Având în vedere ajungerea la maturitate a celor două contracte de delegare, pentru a asigura continuitatea serviciului de salubritate, în ambele cazuri s-a recurs la încheierea unor contracte de achiziții în urma organizării unor proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, în temeiul art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu caracter excepțional și limitat în timp. Aceste prelungiri succesive au avut un rol strict tranzitoriu, fiind concepute pentru a evita întreruperea activității până la definitivarea noului cadru contractual.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2022 de modificare a Legii nr. 101/2006, au fost instituite reguli speciale pentru proiectele de investiții în sistemele județene de management integrat al deșeurilor finanțate din fonduri europene nerambursabile. Potrivit acestor dispoziții, delegarea activităților de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c)–j) se realizează numai de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară, inclusiv pentru activitățile prestate prin stațiile și instalațiile de tratare aflate în domeniul public al județului, în situația în care județul este membru al asociației.

În consecință, legea specială în materia salubrității impune ca delegarea activităților de colectare, sortare, tratare mecano-biologică, transport și depozitare finală a deșeurilor municipale să se realizeze exclusiv prin intermediul ADI „Ecolect Mureș”, ca structură asociativă a UAT-urilor membre și entitate mandată în acest scop. În același timp, contractele existente la nivelul Județului Mureș au ajuns la

maturitate, iar utilizarea în continuare a unor prelungiri prin negociere fără publicare nu mai este compatibilă cu caracterul excepțional al acestei proceduri și cu noile cerințe legale.

Pentru a asigura un cadru contractual unitar, pe termen lung, stabil și predictibil, ADI „Ecolect Mureș” a elaborat documentația de atribuire pentru delegarea gestiunii activităților componente ale serviciului de salubritate privind tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș. Aceasta cuprinde: Studiul de fundamentare, Caietul de sarcini și anexele aferente, Proiectul de contract și anexele aferente, Formulare, Strategia de contractare și documentațiile tehnico-economice puse la dispoziție de Consiliul Județean Mureș, în calitate de proprietar al Stației de Tratare Mecano-Biologică Sânpaul (STMB) și al Depozitului de Deșeuri Nepericuloase Sânpaul (DDN). Caietul de sarcini este elaborat în baza caietului de sarcini-cadru aprobat prin Ordinul președintelui ANRSC nr. 98/2025, iar structura obligațiilor operatorului, indicatorii de performanță și cerințele organizatorice respectă Regulamentul-cadru aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 97/2025, conform căruia s-a elaborat Regulamentul Serviciului Public de Salubritate a Localităților din județul Mureș.

Strategia de contractare detaliază opțiunea pentru un contract de concesiune de servicii pe termen de 10 ani, justifică alegerea procedurii de atribuire prin licitație deschisă, identifică codul CPV principal 90513000-6 – „Servicii de tratare și eliminare a deșeurilor nepericuloase” – și prezintă metodologia obiectivă de calcul a valorii estimate a concesiunii și a tarifelor, în corelare cu datele din Studiul de fundamentare.

## II. Argumente juridice pentru aprobarea documentației de atribuire

Din perspectiva cadrului normativ aplicabil, aprobarea documentației de atribuire este susținută de un set de acte normative cu privire la domeniul salubrității, achizițiile publice și administrația publică.

### 2.1. Cadrul legal al serviciilor de salubritate și rolul ADI „Ecolect Mureș”

Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice stabilește cadrul general pentru înființarea, organizarea, gestionarea și exploatarea serviciilor de utilități publice, inclusiv prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, cărora UAT-urile le pot conferi mandate speciale. Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, actualizată, definește serviciul de salubritate, enumeră activitățile componente (inclusiv tratarea mecano-biologică și eliminarea prin depozitare a deșeurilor nepericuloase) și stabilește posibilitatea delegării gestiunii acestuia către operatori, sub controlul autorităților locale sau al ADI.

Prin OUG nr. 133/2022, Legea nr. 101/2006 a fost modificată în sensul introducerii dispozițiilor care prevăd expres că, în cazul proiectelor SMID finanțate din fonduri europene nerambursabile, delegarea activităților de salubritate prevăzute la art. 2 alin. (3) lit. a) și c)–j) se realizează numai de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară, inclusiv pentru instalațiile de tratare și depozitare aflate în domeniul public al județului. Această normă specială conferă ADI „Ecolect Mureș” calitatea de unică entitate competentă să deruleze procedura de delegare a gestiunii STMB și DDN Sânpaul, în numele UAT-urilor membre.

### 2.2. Prevederile aplicabile conform legislației achizițiilor publice și a concesiunilor

Contractul propus este configurat în forma unui contract de concesiune de servicii pe termen lung, în sensul Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și al H.G. nr. 867/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare. Strategia de contractare confirmă că:

- operatorul concesionar își asumă un risc substanțial legat de operare și cerere;
- remunerarea se realizează preponderent din tarifele percepute pentru activitățile de tratare și depozitare, plătite de autoritățile locale, conform fluxului financiar stabilit în contract;
- estimarea valorii concesiunii respectă art. 12–13 din Legea nr. 100/2016 și art. 16 din H.G. nr. 867/2016, fiind calculată pe baza volumelor prognozate și a tarifelor rezultate din Studiul de fundamentare și din metodologia ANRSC.

Prin raportare la art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, prelungirile anterioare prin proceduri de negociere fără publicare au avut caracter excepțional și temporar, fiind justificate doar de urgența obiectivă a asigurării continuității serviciului. Continuarea operării pe termen lung în baza aceleiași soluții ar fi contrară principiilor transparenței și concurenței și ar putea fi interpretată ca o ocolire a regulilor de atribuire. În schimb, demararea unei proceduri competitive, cu documentație completă, aprobată de UAT-uri și organizată de ADI, reprezintă soluția conformă cu legislația în vigoare.

### 2.3. Conformitatea cu reglementările Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice

Caietul de sarcini preia structura și principiile caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 98/2025 și este corelat cu Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 97/2025. Aceste acte stabilesc cerințele minime privind: descrierea activităților, nivelul serviciilor, indicatorii de performanță, condițiile de calitate și de protecție a mediului, precum și obligațiile minime ale operatorului și ale autorității contractante.

În materia tarifelor, documentația de atribuire și Strategia de contractare fac trimitere la Normele metodologice aprobate prin Ordinul ANRSC nr. 640/2022, astfel cum au fost modificate și completate prin Ordinul ANRSC nr. 324/2025, care reglementează modul de stabilire, ajustare și modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, inclusiv pentru sistemele care includ instalații TMB și depozite de deșuri.

### 2.4. Corelarea cu dreptul administrativ și obligațiile de mediu

O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ stabilește obligația autorităților publice de a acționa cu respectarea principiilor legalității, eficienței, transparenței și buneii gestiuni a fondurilor publice. De asemenea, legislația națională și europeană privind deșeurile impune atingerea unor ținte de reducere a depozitării și de creștere a reciclării (Directiva 2008/98/CE, Legea privind regimul deșeurilor etc.), ceea ce reclamă existența unor instalații funcționale de tratare și depozitare, exploatate în condiții de conformare continuă.

Documentația de atribuire, prin Caietul de sarcini și proiectul de contract, introduce obligații explicite pentru operator privind respectarea autorizațiilor de mediu, implementarea măsurilor de monitorizare și raportare, precum și realizarea investițiilor necesare re tehnologizării STMB și construcției Celulei 2 la DDN, inclusiv obligațiile aferente fondului de închidere și monitorizării post-închidere.

În ansamblu, din perspectivă juridică, documentația este aliniată la legislația specială a serviciului de salubritate, la regimul concesiunilor de servicii și la reglementările sectoriale ANRSC, asigurând un cadru legal robust pentru delegarea gestiunii.

## III. Argumente economice pentru aprobarea documentației de atribuire

Argumentele economice care susțin aprobarea documentației de atribuire rezultă din Studiul de fundamentare și Strategia de contractare, documente care utilizează o metodologie transparentă și conservatoare pentru evaluarea costurilor și veniturilor pe perioada concederii.

### 3.1. Determinarea valorii estimate a concesiunii și a tarifelor

Strategia de contractare stabilește că valoarea estimată a concesiunii pentru operarea combinată a STMB și DDN Sânpaul este de aproximativ 470.245.026 lei fără TVA, echivalentul veniturilor tarifare prognozate pe o perioadă de 10 ani (fără a include subvenții sau compensații). Valoarea este obținută pornind de la costurile consolidate pe 10 ani pentru cele două instalații (aproximativ 438,23 milioane lei), la care se aplică un profit rezonabil de 7%, conform Ordinului ANRSC nr. 640/2022.

Tarifele unitare de operare sunt calculate distinct pentru:

- tratare mecano-biologică la STMB Sânpaul, cu diferențiere între perioada de operare în configurația existentă și perioada de operare în configurația re tehnologizată;
- depozitare la DDN Sânpaul (Celula 1 – perioadă tranzitorie și Celula 2 – perioada principală de operare).

Metodologia de calcul ia în considerare cheltuielile materiale și salariale, amortizarea investițiilor în re tehnologizare și în Celula 2, costurile de valorificare energetică, cheltuielile financiare aferente investițiilor, precum și obligațiile privind fondul de închidere și monitorizarea post-închidere. Această abordare este în concordanță cu Normele ANRSC, care impun fundamentarea tarifelor exclusiv pe costurile aferente activității respective și interzic includerea costurilor altor activități din fluxul deșeurilor sau a contribuției pentru economia circulară.

### 3.2. Necesitatea unei perioade contractuale adecvate pentru amortizarea investițiilor

Studiul de fundamentare estimează cheltuieli totale de aproximativ 65,6 milioane lei fără TVA, aferent investițiilor în re tehnologizarea STMB, construcția Celulei 2 la DDN și lucrărilor conexe (montaj, integrare tehnologică, punere în funcțiune, fond de închidere și monitorizare). Recuperarea

acestor investiții se realizează exclusiv prin tarife, fără aport de subvenții de exploatare. În acest context, Strategia de contractare argumentează necesitatea unei durate contractuale de 10 ani, care să permită amortizarea completă a investițiilor și asigurarea unui nivel rezonabil de profit, în limitele reglementate.

Durata mai scurtă ar conduce fie la tarife mult mai ridicate, cu impact negativ asupra bugetelor locale și al utilizatorilor finali, fie la imposibilitatea recuperării integrale a investițiilor, ceea ce ar compromite bancabilitatea proiectului și ar descuraja participarea unor operatori economici cu capacitate tehnică și financiară adecvată.

### 3.3. Eficiență economică și stabilitate financiară pe termen lung

Prin integrarea într-un singur contract a operării STMB și DDN, documentația de atribuire permite optimizarea fluxurilor de deșeuri și a costurilor de operare, prin corelarea tratării mecano-biologice cu depozitarea finală și cu valorificarea energetică a fracțiilor adecvate. Strategia de contractare detaliază modul în care sunt agregate costurile și veniturile pentru cele două componente, astfel încât să rezulte tarife stabile pe întreaga perioadă contractuală, cu ajustări doar în condițiile reglementărilor ANRSC.

De asemenea, documentația prevede mecanisme contractuale privind:

– monitorizarea performanței operatorului, cu indicatori cuantificabili și posibilitatea aplicării de penalități;

– ajustarea tarifelor în situațiile expres prevăzute de Normele ANRSC și legislația concesiunilor;  
– gestionarea riscurilor (contractuale, de mediu, de volum) între delegatar și operator, în concordanță cu principiile Legii nr. 100/2016.

Aceste mecanisme reduc riscul de dezechilibru financiar al contractului, atât pentru autoritățile publice, cât și pentru operator, și contribuie la asigurarea unei prestații sustenabile pe termen lung.

### 3.4. Impact asupra bugetelor locale și valorificarea investițiilor la nivelul SMIDS Mureș

Prin aprobarea și implementarea documentației de atribuire, UAT-urile membre și Consiliul Județean Mureș beneficiază de:

– un cadru clar și predictibil pentru cheltuielile cu tratarea și depozitarea deșeurilor, fundamentat pe o metodologie națională unitară;

– protejarea investițiilor realizate în cadrul SMIDS (instalații TMB și depozit), prin asigurarea unei operări continue și conforme cu cerințele de mediu;

– posibilitatea de a planifica pe termen mediu și lung taxele/tarifele de salubritate, în funcție de evoluția volumelor de deșeuri și de țintele de reducere a depozitării.

Prin urmare, din perspectivă economică, documentația de atribuire propusă asigură echilibrul între recuperarea integrală și corectă a costurilor (inclusiv a investițiilor), aplicarea unui profit reglementat rezonabil și protejarea intereselor financiare ale UAT-urilor membre și ale utilizatorilor finali.

Având în vedere argumentele de mai sus – situația de fapt privind contractele existente, evoluția cadrului normativ specific serviciului de salubritate, analiza juridică și fundamentarea economică realizate prin Studiul de fundamentare, Strategia de contractare, Caietul de sarcini și proiectul de contract – rezultă că documentația de atribuire propusă asigură un cadru unitar, conform și sustenabil pentru delegarea gestiunii activităților de tratare mecano-biologică și eliminare prin depozitare a deșeurilor municipale în județul Mureș. În aceste condiții, se apreciază că proiectul de hotărâre privind avizarea documentației de atribuire poate fi promovat spre adoptare de către UAT-urile membre și utilizat de ADI „Ecolect Mureș” pentru inițierea procedurii de atribuire a contractului de concesiune de servicii pe termen lung.

Consilier,  
Crina Man

