



Anexa 1 la HCL nr. 68 din 21-11-2017

## STUDIU DE OPORTUNITATE PENTRU FUNDAMENTAREA ȘI STABILIREA SOLUȚIILOR OPTIME DE DELEGARE A GESTIUNII SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE AL COMUNEI GURGHIU

### 1. Considerații de ordin general

Salubritatea localităților este un serviciu public local de gospodărie comunală, organizat, coordonat, condus, monitorizat și controlat de către autoritatea administrației publice locale, în cazul de față de către Comuna Gurghiu.

Serviciul public de salubritate se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici.

**Obiectul contractului de achiziție publică de servicii** îl reprezintă serviciul public de salubritate a comunei Gurghiu, care cuprinde **activitatea de precolectare, colectare și transport a deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor toxice periculoase din deșeurile municipale, cu excepția celor cu regim special, deșeuri produse de persoane fizice și juridice din comuna Gurghiu.**

Modalitatea de realizare a gestiunii, aleasă de Consiliul Local al Comunei Gurghiu este **gestiunea delegată** prin care, conform prevederilor art. 29 din legea 51/2006 autoritatea locală atribuie unuia sau mai multor operatori economici o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor de utilități publice precum și concesionarea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respectiv dreptul și obligația de exploatare și administrare a acestora, pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii.

Avantajele alegerii gestiunii delegate:

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții sunt clar definite în contract, riscurile de execuție și exploatare trec la operator;
- Investițiile necesare realizării unui serviciu de calitate trec în sarcina operatorului;
- Bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții conform contractului de delegare a gestiunii constituie bunuri de retur care revin de drept la expirarea contractului, gratuit și libere de sarcini, unității administrativ teritoriale și sunt integrate în domeniul public al acestora;
- Consiliul local al Comunei Gurghiu se va ocupa de funcția sa de supervisor a conformării operatorului la cerințele impuse prin contract;
- Consiliul Local al Comunei Gurghiu va avea dreptul de a rezilia contractul de delegare a gestiunii în cazul în care constată nerespectări repetate de către operator a obligațiilor contractuale și dacă operatorul nu adoptă măsuri care să respecte condițiile contractuale;
- Reducerea costurilor legate de contractarea serviciului, de facturarea lui, de distribuirea facturilor, de încasarea acestora, de comisioanele bancare aferente tranzacțiilor;
- Protecția mediului înconjurător

Principiile de organizare și funcționare a serviciului public de salubritate, ca parte componentă a serviciilor publice de gospodărie comunală, sunt următoarele:

- protecția sănătății publice;
- autonomia locală și descentralizarea;
- responsabilitatea față de cetățeni;
- conservarea și protecția mediului înconjurător;
- calitatea și continuitatea serviciului;
- tarife echitabile și accesibile tuturor consumatorilor;
- nediscriminarea și egalitatea tuturor consumatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică și banilor publici
- dezvoltarea durabilă.

Serviciul public de salubritate a comunei Gurghiu cuprinde următoarele activități: precolectarea, colectarea, și transportul deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor toxice periculoase din deșeurile municipale, cu excepția celor cu regim special.

Prin modul de organizare și desfășurare a activității serviciilor publice de salubritate a localităților, autoritățile administrației publice locale sunt obligate să asigure realizarea următoarelor obiective:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței acestor servicii;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin susținerea dezvoltării economice a localităților, în principal prin stimularea mecanismelor economiei de piață și prin realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, ca bază a dezvoltării economice și în scopul atragerii investițiilor profitabile pentru comunitățile locale;
- dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- protecția mediului înconjurător.

## **2. Descrierea serviciului public de salubritate**

Obiectul concesiunii îl reprezintă delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a comunei Gurghiu.

Serviciul public de salubritate a comunei Gurghiu cuprinde următoarele activități:

- precolectarea, colectarea, și transportul deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor toxice periculoase din deșeurile municipale, cu excepția celor cu regim special, din aria administrativ teritorială a comunei Gurghiu.

Precolectarea deșeurilor municipale și a celor asimilate acestora se face de către persoanele fizice, agenții economici și instituțiile publice.

Având în vedere necesitatea alinierii la directivele Uniunii Europene privind condițiile de precolectare a deșeurilor municipale, ofertanții vor fi condiționați prin Caietul de sarcini să prezinte programul propriu de dotare tehnico-materială și termenele de implementare a precolectării selective a deșeurilor municipale.

Colectarea deșeurilor municipale se face de către operatorul de salubritate, în concordanță cu prevederile Ordinului Ministrului Sănătății nr. 3361/1997, conform programelor prestabilite, ținând cont de nevoile populației, ale agenților economici și ale instituțiilor. Operatorul își va dimensiona baza tehnico-materială și structura de personal în funcție de necesitatea acestor categorii de utilizatori, astfel încât să asigure prestarea unui serviciu de salubritate la un nivel cantitativ și calitativ superior celui existent în prezent. În acest sens autoritatea administrației publice locale, Comuna Gurghiu, va monitoriza în permanență modul de desfășurare a serviciului de către operator.

Transportul deșeurilor municipale se face tot de către operatorul de salubritate, la depozitele pentru deșeuri municipale autorizate din județul Mureș sau din alte județe, cu mijloace de colectare și transport adecvate tipului de recipiente utilizate, în condiții maxime

precolectării selective a deșeurilor municipale, prin dotarea utilizatorilor cu recipiente adecvate acestor tipuri de deșeuri reciclabile, urmând ca apoi acestea să fie valorificate în condițiile legii.

### **3. Motivele care justifică delegarea și oportunitatea alegerii gestiunii delegate**

#### **3.1. Motive de ordin economic**

Cel mai important criteriu de selecție al operatorului serviciului de salubritate va fi tariful cel mai mic prezentat în ofertele care se vor depune în vederea atribuirii serviciului public de salubritate a comunei Gurghiu, respectiv a activităților de precolectare, colectare și transport ale deșeurilor municipale. Acesta va avea o pondere importantă în totalul punctajului de la capitolul aspecte economice și financiare ale ofertelor.

Încasarea tarifului de salubritate se face de către Primăria Comunei Gurghiu prin încasarea taxei de salubritate și virarea acesteia către operator.

#### **3.2. Motive de ordin financiar**

Prin atribuirea serviciului public de salubritate a comunei Petelea, dotarea tehnică necesară desfășurării serviciului se va asigura prin investiții proprii de către operatorul care va câștiga procedura de atribuire a serviciului. Având în vedere prevederile art. 25 alineat 5 din legea 51/2006 bunurile realizate de operatori în conformitate cu programele de investiții conform contractului de delegare a gestiunii constituie bunuri de retur care revin de drept la expirarea contractului, gratuit și libere de sarcini, unității administrativ teritoriale și sunt integrate în domeniul public al acestora.

#### **3.3. Motive de ordin social și de mediu**

Având în vedere prevederile Legii nr.137/29.12.1995, republicată, privind reglementarea protecției mediului, autoritățile administrației publice locale au importante responsabilități și obligații pentru asigurarea unui mediu sănătos pentru toți cetățenii comunității.

În desfășurarea serviciului public de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice, pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos. În acest scop, consiliile locale, persoanele fizice și juridice răspund pentru:

- îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei;
- amplasarea obiectivelor industriale, a căilor și mijloacelor de transport, a rețelelor de canalizare și a altor obiective și activități, fără a prejudicia salubritatea, ambientul, spațiile de odihnă și recreere, starea de sănătate și de confort a populației;
- adoptarea de măsuri obligatorii, pentru toate persoanele fizice și juridice, cu privire la întreținerea curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri.

Pentru crearea și respectarea acestor condiții, activitatea de salubritate municipală implică cheltuieli importante din bugetul local, iar reglementările în vigoare presupun modernizarea lor și realizarea de investiții care nu pot fi suportate din bugetul local.

În concluzie, se dovedește a fi necesară delegarea gestiunii serviciului public de salubritate a comunei Gurghiu către un operator licențiat și autorizat, conform legislației în vigoare privind delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice.

### **4. Investițiile necesare pentru modernizare**

Activitatea de precolectare, colectare și transport a deșeurilor municipale se desfășoară pe toată aria administrativ-teritorială a comunei Gurghiu, respectiv în următoarele localități:

Beneficiarii finali ai serviciului de utilitate publică de salubritate a comunei Gurghiu sunt un număr de 1750 persoane fizice și un număr de 10 agenți economici și instituții publice.

În acest context, operatorul serviciului public de salubritate a comunei Gurghiu va trebui să asigure o frecvență de ridicare a deșeurilor municipale corespunzătoare cu prevederile Ordinului nr. 536/1997 al Ministerului Sănătății, iar în funcție de cantitatea de deșeurii necesar să fie colectată, de gradul de compactare al utilajelor, de frecvența de transport, de volumul transportat de un utilaj, este de asemenea necesară dimensionarea parcului de utilaje ale operatorului care vor fi destinate activității de salubritate a Comunei Gurghiu.

Dotarea cu utilaje performante și personal calificat pentru această activitate, într-un număr care să asigure respectarea programului de colectare prevăzut în regulamentul propriu de organizare și funcționare a serviciului, aprobat de consiliul local, trebuie asigurată la intrarea în vigoare a contractului de prestări servicii.

De asemenea, caietul de sarcini va impune operatorului ca în cadrul programului de implementare a pre colectării selective a deșeurilor, cerință impusă și prin condițiile de menținere a licenței (anexă la ordinul președintelui autorității de aprobare a licenței) să prezinte strategia proprie pe care se angajează să o implementeze pentru educarea și conștientizarea utilizatorilor serviciului public de salubritate din comuna Gurghiu privind necesitatea și utilitatea pre colectării selective a deșeurilor municipale.

#### **5. Modalitatea de delegare a gestiunii**

Procedura de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate a Comunei Gurghiu se va face conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

#### **6. Durata delegării**

Durata delegării serviciului public de salubritate a comunei Gurghiu este de 1 an, cu posibilitatea prelungirii acesteia în condițiile legii, prin hotărâre de consiliu.

Consiliul Local Gurghiu își rezervă dreptul de a rezilia contractul de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate la data intrării în vigoare a contractului de delegare a gestiunii atribuit de ADI Ecolect Mureș.

Primar,  
Boar Laurențiu Dumitru

Întocmit,  
Mândru Ramona