

ASISTENȚĂ TEHNICĂ ȘI SUPERVIZAREA LUCRĂRILOR PENTRU ACORDAREA DE SPRIJIN ÎN GESTIONAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI

SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR SOLIDE ÎN JUDEȚUL ARAD

**STUDIU DE OPORTUNITATE PENTRU
ORGANIZAREA PROCEDURII DE ATRIBUIRE A
CONTRACTULUI DE DELEGARE A GESTIUNII
SERVICIULUI DE OPERARE A INSTALAȚIILOR
DE TRATARE A DEȘEURILOR DIN JUDEȚUL
ARAD**

Elaborat pentru: Consiliul Județean Arad

Noiembrie 2015

Revizia 3

CUPRINS:

1	Aspecte generale.....	7
1.1	Scopul studiului.....	7
1.2	Procesul de luare a deciziilor.....	10
1.3	Structura și conținutul studiului.....	11
2	Aspecte generale.....	11
2.1	Obiectivele pe termen scurt, mediu și lung ale proiectului.....	11
2.2	Descrierea proiectului.....	12
2.3	Identificarea beneficiarilor proiectului.....	13
2.3.1	Populația Județului Arad și forța de muncă.....	13
1.1.1	Populația Județului Arad.....	13
2.3.2	Distribuția și structura așezărilor în județul Arad.....	15
2.4	Situația privind gestiunea deșeurilor la startul proiectului.....	16
1.1.2	Cantitățile de deșeuri generate în județul Arad.....	16
1.1.3	Infrastructura existentă la startul proiectului.....	17
2.4.1.1	Operatorii de instalații din județul Arad.....	18
2.5	Examinarea tuturor opțiunilor rezonabile de operare a proiectului, inclusiv situația existentă și prognozată în ceea ce privește politica tarifară.....	18
2.5.1.1	Contracte de concesiune de servicii.....	24
2.5.1.2	Contractele de achiziție servicii.....	27
2.5.2	Comparația între cele 2 variante de contract.....	28
2.5.3	Alte considerente de motivare a concesiunii serviciilor prin delegare.....	28
2.5.3.1	Fundamentări de ordin legislativ.....	28
2.5.3.2	Fundamentări de ordin economico-financiar.....	30
2.5.3.3	Protecția mediului.....	31
2.5.4	Motive de ordin social.....	31
2.6	Identificarea și descrierea riscurilor.....	32
3	Fezabilitatea tehnică.....	36
3.1	Informații generale.....	36
3.1.1.1	Grupuri țintă.....	36
3.1.1.2	Descrierea serviciului.....	40
3.1.1.3	Operarea stațiilor de transfer, a stațiilor de sortare și compostare.....	40
3.1.2	Standarde tehnice de performanță și rezultatele proiectului.....	41
3.1.3	Definirea țăintelor.....	43
3.1.4	Date referitoare la împărțirea deșeurilor în vederea reciclării, compostării, etc, precum și la tipurile de deșeuri ce pot și ar trebui reciclate.....	47
3.2	Eficiența costurilor pentru tehnologia propusă.....	54
3.3	Realizarea operării și întreținerii infrastructurii și a echipamentului cuprinse în proiect.....	55
4	Fezabilitatea economică și financiară.....	55

4.1	Descrierea generală a activității;	55
4.1.1	Costul estimativ al proiectului, indicatori calitativi, indicatori cantitativi	55
4.1.2	Posibilități de finanțare ale proiectului (sume nerambursabile provenite de la Uniunea Europeană, împrumuturi, buget de stat/buget local)	55
4.2	Ciclul de viață al proiectului	56
4.2.1	Costuri de investiție	56
4.3	Costuri de investiții, de operare și întreținere	63
4.3.1	Costuri de operare și întreținere pentru Stațiile de Transfer	63
4.3.2	Cheltuieli de operare și întreținere pentru Stațiile de Sortare	64
4.3.3	Cheltuieli de operare și întreținere pentru Stațiile de compostare	66
4.3.4	Rezumatul chetuielilor de operare și întreținere	68
4.4	Cheltuieli agregate	69
4.5	Evoluția prezumată a veniturilor	70
4.6	Analiza financiară	72
4.7	Analiza socio-económica (inclusiv beneficii directe și indirecte, precum și justificarea implicării autorității contractante)	72
4.8	Analiza indicatorului "Value for Money" (valoarea primită în urma investițiilor realizate)	72
5	Aspectele de mediu	73
5.1	Impactul proiectului asupra mediului	73
5.1.1	Reducerea consumului de materiale și resurse	73
5.1.2	Protejarea naturii	77
5.1.3	Sănătatea și siguranța populației	77
5.1.4	Mediul de lucru	77
5.2	Costul măsurilor de eliminare /reducere semnificativă a impactului asupra mediului	77
6	Aspectele sociale	78
6.1	Identificarea grupurilor sociale afectate negativ și pozitiv de realizarea proiectului și cuantificarea acestor efecte	78
6.2	Evaluarea pierderilor la nivel de grupuri sociale și modalitățile de acoperire a acestora	78
6.3	Analiza și cuantificarea impactului pozitiv asupra structurii și ocupării forței de muncă	78
7	Aspecte instituționale	79
7.1	Identificarea aranjamentelor instituționale pentru realizarea proiectului	79
7.2	Analiza de oportunitate privind structura legală a delegării prin concesiunea serviciilor de operare	79
8	Concluzii	80
8.1	Fezabilitatea contractului de concesiune	80
8.2	Alternativele luate în calcul pentru realizarea proiectului	81
8.2.1.1	Gestiune directă/gestiune delegată	81
8.2.2	Procedura aplicabilă	82
8.2.3	Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesiune	82
8.3	Mecanismul de plată	82

8.4	Stabilirea procedurii optime pentru atribuirea contractului de delegare	83
8.5	Condiții contractuale	86
8.5.1	Partile contractului.....	87
8.5.2	Obiectul contractului	87
8.5.3	Durata contractului	88
8.5.4	Incetarea contractului	88
8.5.5	Obligațiile partilor	89
8.5.6	Regimul bunurilor	90
8.5.7	Investiții.....	91
	Redeventa	92
8.5.8	92
8.6	Concluzie.....	92
9.	Anexe	94

TABELE:

Tabel 1:	Populația Județului Arad (recensământ 2011)	13
Tabel 2:	Efectivul salariaților din județul Arad - la sfârșitul perioadei și rata șomajului	14
Tabel 3:	Organizarea administrativă a teritoriului județului ARAD în perioada 2001-2014	15
Tabel 4:	Proгноza de evoluție de generare a deșeurilor municipale în județul Arad, tone	16
Tabel 5:	Cheltuieli de operare și întreținere stații de transfer în conformitate cu date din SF care fundamentează și este documentul programatic al Deciziei de Finanțare a proiectului.....	20
Tabel 6:	Cheltuieli de operare și întreținere pentru transportul de la stațiile de transfer la depozitul conform	20
Tabel 7:	Stații sortare.....	21
Tabel 8:	Stațiile de compostare.....	21
Tabel 9:	Cheltuieli operare și întreținere cf. SF, în prețuri constante 2009.....	23
Tabel 10:	Parametri și indicatori	23
Tabel 11:	Venituri și costuri aferente Stației de Compostare Arad.....	24
Tabel 12:	Venituri și costuri aferente complexului Ineu Mocrea, pe stații	24
Tabel 13:	Venituri și costuri aferente Stațiilor de transfer	26
Tabel 14:	Câștigul salarial mediu brut din județul Arad.....	37
Tabel 15:	Inmatriculări și radieri de firme în județul Arad, în perioada decembrie 1990 - decembrie 2011	37
Tabel 16:	Unități locale active din unele ramuri de activitate din județul Arad, pe clase de mărime (2011)	39
Tabel 17:	Tinte de deșeuri biodegradabile	44
Tabel 18:	Tintele pentru deșeurile din ambalaje sunt comparate cu cantitatea totală de deșeuri generate în anul de referință.....	44
Tabel 19:	Tinte pentru ambalaje conforme cu prognozele SF	

.....	46
Tabel 20: Defalcare costuri pe tipuri de cheltuieli (prețuri constante 2009) (SF)	57
Tabel 21: Defalcare costuri între componentele proiectului (prețuri constante 2009) (SF)	57
Tabel 22: Flux financiar (€ 1,000, prețuri constante, an 2009) – costuri eligibile– plan investiții	59
Tabel 23: Flux financiar (€ 1,000, prețuri constante, an 2008)– costuri ne-eligibile – plan de investiții pentru înlocuiri	61
Tabel 24: Cheltuieli de operare și întreținere pentru Stațiile de Transfer.....	63
Tabel 25: Cheltuieli de operare și întreținere pentru transportul de la ST la depozitul conform	63
Tabel 26: Costuri aferente Statiilor de transfer	64
Tabel 27: Cheltuieli de operare & întreținere pentru Stațiile de Sortare (cf. SF, preturi constante 2009)	65
Tabel 28: Costuri de operare pentru Statia de sortare Mocrea.....	65
Tabel 29: Cheltuieli de operare & întreținere pentru Stațiile de Compostare (cf. SF, preturi constante 2009).....	67
Tabel 30: Costuri aferente Statiei de compostare Arad.....	67
Tabel 31: Costuri aferente Statiei de compostare Ineu-Mocrea	67
Tabel 32: Cheltuieli operare și întreținere (cf. SF)	68
Tabel 33: Cheltuieli agregate la nivel de contracte	69
Tabel 34: Evolutia estimata a veniturilor aferente instalatiilor	71
Tabel 35: Proceduri de atribuire.....	84
Tabel 36: Determinarea nivelului redeventei, pentru fiecare contract	92

FIGURI:

Figură 1: Prognoza populatiei in judetul Arad.....	15
Figură 2: Structura pe categorii a firmelor înmatriculate în județul Arad (1990-2011)	38
Figură 3: Evoluția tarifelor pentru serviciile de salubritate din județul Arad, fără TVA (persoane fizice și juridice)	Error! Bookmark not defined.

LISTA ACRONIME

ADI	Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
AF	Aplicație Finanțare
APM	Agenția de Protecția Mediului
ARPM	Agenția Regională de Protecția Mediului
INSSE	Insitutul Național de Statistică
PIB	Produs Intern Brut
CF	Contractul de Finanțare
SF	Studiu de Fezabilitate
SMID	Sistem de management integrat al deșeurilor
UIP	Unitate de Implementare a Proiectului
v.	Vezi

1 Aspecte generale

Prezentul document reprezintă unul din rezultatele "Sub-componentei 3-3 Sprijinirea UIP pentru selectarea operatorilor instalațiilor de gestiune a deșeurilor construite prin Proiect" conform Caietului de Sarcini pentru proiectului "Asistență tehnică pentru managementul proiectului și supervizarea lucrărilor de construcții în sprijinul CJ Arad".

Rezultatele Sub-componentei 3-3 sunt:

- Raport privind opțiunile legale, instituționale, tehnice și financiare privind operarea instalațiilor;
- Studiu de oportunitate pentru organizarea procedurii de atribuire a contractului de delegare a operării instalațiilor de transfer și a celor de tratare a deșeurilor;
- Documentație de atribuire pentru contractul/contractele de delegare a gestiunii serviciului de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor;
- Raport de evaluare tehnică a ofertelor;
- Memorandum de negociere;
- Selectarea operator-ului/rilor pentru instalațiile de tratare a deșeurilor.

Prezentul studiu a urmărit și s-a desfășurat pe capitole în conformitate cu prevederile **Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrări publice și servicii în România**, ediția I, 2009, publicat sub egida Ministerului de Finanțe și a Autorității Naționale de Reglementare și Monitorizare a Achizițiilor Publice.

1.1 Scopul studiului

În conformitate cu prevederile **art. 8 alin (1) din H.G. nr. 71/2007** pentru aprobarea **Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii** prevăzute în **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006** privind **atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii**, cu modificările și completările ulterioare, **Autoritatea Contractantă** are obligația de a elabora un **studiu de fundamentare a deciziei de concesiune** în orice situație în care intenționează să atribuie un contract de concesiune de lucrări publice sau un contract de concesiune de servicii. Prin studiul de fundamentare, conform prevederilor **art. 10 alin (1) din H.G. nr. 71/2007** se definește și se cuantifică în termeni economici și financiari riscurile din proiect, identificându-se în același timp variantele de repartitie a acestor riscuri între părțile contractului.

Prezentul Studiu de Oportunitate are drept scop să justifice necesitatea și oportunitatea concesiunii și să demonstreze că:

1. Serviciul este realizabil;
2. Serviciul răspunde cerințelor și politicilor autorităților publice din județul Arad;
3. Au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a serviciului;
4. Varianta prin care serviciul este prevăzut a se realiza prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care serviciul este

prevăzut a se realiza prin atribuirea unui contract de achiziție publică.

Decizia de concesiune a operării stațiilor de transfer și a instalațiilor de tratare a deșeurilor se datorează faptului că în calitate sa de Beneficiar al unui Contract de Finanțare cu Ministerul Mediului și Pădurilor, și mai apoi în calitate sa de proprietar al bunurilor achiziționate și al lucrărilor de execuție pentru componentele proiectului, Consiliul Județean Arad beneficiază de o cofinanțare din partea Uniunii Europene, pe baza **Deciziei C(2010)820 a Comisiei din 04.02.2010 privind proiectul major „Sistem de management integrat al deșeurilor solide în județul Arad” care face parte din programul operațional „Mediu” pentru asistență structural prin Fondul European de Dezvoltare Regională și Fondul de Coeziune în conformitate cu obiectivul Convergență în România CCI No 2009RO161PR033**, precum și al **Contractului de Finanțare nr. 1263 din 22.02.2010** semnat cu Ministerul Mediului și al Pădurilor

Datele generale a proiectului sunt:

- Valoarea totală a proiectului este de 122.573.648 lei (fără TVA) din care
 - Valoare eligibilă conform POS Mediu și în conformitate cu decizia mai sus amintită de 112.905.765 lei finanțare nerambursabilă și contribuția CJ Arad din bugetul local
 - Valoarea alta decât cea eligibilă conform POS Mediu de 9.667.883 lei
- Defalcarea valorii proiectului pe surse de finanțare este:
 - Valoarea totală a proiectului este de 122.573.648 lei (fără TVA)
 - Valoare eligibilă conform POS Mediu și în conformitate cu decizia mai sus amintită de 112.905.765 lei, din care
 - Valoare nerambursabilă din FEDR (98%) - 110.647.650 lei
 - Contribuție beneficiar local (2%) - 2.258.115 lei
 - Valoarea alta decât cea eligibilă conform POS Mediu - 9.667.883 lei
 - TVA aferent:
 - Valorii eligibile POS Mediu - 21.230.497 lei
 - Valorilor altele decât cele eligibile POS - 1.836.897 lei
- Data semnării contractului de Asistență Tehnică pentru proiect - 11.08.2010
- Asistența Tehnică atribuită Asociației SC Project Developer SRL /Finnish Consulting Group Finlanda
- Data semnării Contractului de proiectare și execuție - 08.11.2010
- Constructor Asociația SC CONFORT SA & SC VEL SERVICE SA
- Perioada inițială de execuție - 700 zile
- Perioada extinsă - 951 zile
- Suprafețe construite care vor face obiectul Contractelor de Concesiune:

Amplasament	Suprafață
Stație de Transfer Bârzava	0,85 ha
Stație de Transfer Chișineu-Criș	1,46 ha
Stație de Transfer Sebiș	1,59 ha
Stație de Transfer, stație de sortare, stație de compostare Ineu-Mocrea	3,16 ha
Stație de compostare Arad	2,65 ha

Proiectul care are drept obiect implementarea Sistemului integrat de management al deșeurilor solide în județul Arad este în desfășurare în aproape toate componentele sale și a constat în licitarea, atribuirea și implementarea următoarelor:

- Un contract de furnizare de bunuri – unități de compostare individuale, containere și pubele
- Două contracte de furnizare vehicule și echipamente – un concasor mibil, un autoturism pick-up, 10 vehicule pentru colectarea și transportul deșeurilor de 10 mc pentru mediul rural și 7 vehicule pentru colectarea și transportul deșeurilor de 16 mc pentru mediul urban
- Un contract de Asistență tehnică în implementarea proiectului și supervizarea activităților de construcții
- Un contract de proiectare și execuție a lucrărilor de construcții
- Un contract de prestare de servicii de audit

Potrivit prevederilor **art. 3 alin (1) a) din H.G. nr. 71/2007** pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în ordonanța de **Urgență a Guvernului nr. 34/2006** privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, **contractul prin intermediul căruia contractantul, în calitate de concesionar, primește dreptul de a exploata serviciile, preluând astfel cea mai mare parte din riscurile aferente exploataării acestora**, este considerat a fi **un contract de concesiune de servicii**.

Conform prevederilor **Deciziei de Finanțare, a Contractului de Finanțare**, menționate anterior, precum și a Cererii de Finanțare depusă de Beneficiar, rezultată în urma verificărilor, modificărilor și completărilor efectuate pe parcursul procedurii de evaluare și selecție, precum și a anexelor acesteia care fac parte integrantă din **Contractul de Finanțare**, activitățile de operare stațiilor de transfer, a complexului de tratare a deșeurilor de la Ineu- Mocrea, cuprinzând o stație de transfer, o stație de sortare și o stație de compostare a deșeurilor verzi, precum și a stației de compostare intensă de la Arad, vor fi efectuate de către un operator privat în baza unui contract de concesiune a activității respective. **Perioada** maximă de desfășurare a contractului **de concesiune** pentru activitatea de operare nu este prevăzută în Cererea de Finanțare. Stabilirea duratei contractului s-a făcut cu respectarea art. 7 din HG 71/2007 și anume astfel încât:

- a) să se evite restricționarea artificială a accesului la competiție;
- b) să se asigure un minimum de profit ca urmare a exploataării într-o perioadă dată;

c) să se asigure un nivel rezonabil al prețurilor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului și ale căror costuri urmează să fie suportate de utilizatorii finali.

Astfel, a fost considerată în costurile de operare amortizarea investițiilor solicitate operatorilor și pe care aceștia le vor utiliza în furnizarea serviciului. Perioada de amortizare luată în calcul în determinarea costurilor sistemului, în Studiul de Fezabilitate ce a stat la baza Deciziei de finanțare, este de **8 ani (96 luni)**. Recomandăm această perioadă deoarece o perioadă de amortizare mai scurtă ar conduce la creșterea costurilor fixe anuale și, implicit, a costului ce urmează a fi suportat de utilizatorul final.

1.2 Procesul de luare a deciziilor

Proiectul „**Sistem Integrat de Management al Deșeurilor Solide în județul Arad**”, presupune extinderea la nivelul întregului județ, atât în mediul rural cât și în mediul urban, a unui sistem modern centralizat și uniform de gestiune a deșeurilor în conformitate cu legislația națională și europeană. **Beneficiarul finanțării și Autoritatea Contractantă a acestui proiect este Consiliul Județean Arad. Beneficiarul final al proiectului este Județul Arad. În conformitate cu avizul AM POS Mediu no. 150799/01.04.2014, [primit la AT cu scrisoarea 6017 (registratura CJ) și 3154 (registratura UIP) ambele din 17.04.2014] referitor la modificarea Documentului Acord de poziție precum și a Statutului ADI SIGS Arad, acesta din urmă va acționa în baza unui mandat special în numele și pe seama Consiliului Județean Arad în vederea organizării, desfășurării și atribuirii contractelor de delegare prin concesiune a activităților de operare amintite și de monitorizare, supervizare și gestionare ulterioară a desfășurării acestora.**

Consiliul Județean Arad va deveni proprietar pe investițiile noi realizate în tot județul, prin proiectul menționat și co-finanțat prin **Decizia de Finanțare**. Uzual, una dintre condițiile impuse de Uniunea Europeană prin programele sale de finanțare a țărilor emergente, este ca proiectele de această întindere și importanță să fie susținute de către toate administrațiile publice locale. Acest fapt a impus un sistem de luare a deciziilor care să țină cont de toate administrațiile locale implicate.

În acest scop a fost creată (**ADI SIGD**) care prin statutul și actul constitutiv susține implementarea proiectului în întregul său. În susținerea celor menționate, **ADI SIGD Arad** a stipulat în acordul său, în susținerea proiectului următoarele:

1. Consiliul Județean Arad, prin Unitatea de Implementare a Proiectului, va iniția și va derula procedura de atribuire a contractelor de delegare privind activitățile aferente serviciilor de transport a deșeurilor de la stațiile de transfer la depozitul conform existent la Arad și exploatarea stațiilor de transfer și a stațiilor de sortare și compostare (Art.8, pct. (3), para. 3 din Acordul de Asociere-documentul de poziție);

2. delegarea gestiunii serviciilor de operare de salubritate al autorităților publice locale către Consiliul județean Arad în vederea susținerii licitațiilor publice (Art.10, pct. (1), para. c) din Acordul de Asociere-documentul de poziție);

3. aprobarea strategiei de operare și transport.

Prin urmare Consiliul Județean Arad este împuternicit ca prin Unitatea de Implementare a Proiectului să întreprindă toate demersurile necesare în vederea implementării proiectului pe de o parte și pe de altă parte a mandatat cu mandat special ADI SIGD Arad să întreprindă măsurile necesare pentru urmărirea contractelor de concesiune a serviciilor de operare a stațiilor de transfer, sortare și compostare și de transport a deșeurilor de la aceste instalații către depozitul central.

Procesul de luare a deciziilor cu privire la modul de gestionare a deșeurilor în județul Arad aparține Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Managementul Deșeurilor Arad în baza împuternicirilor date

de Consiliul Județean Arad în calitate sa de beneficiar al finanțării și de proprietar al bunurilor și lucrărilor de investiții (**Anexa nr. 1 Schema ADI și a procesului de luare a deciziilor**).

Anexa nr. 1. Schema ADI SIGD și a procesului de luare a deciziilor

1.3 Structura și conținutul studiului

Structura studiului de oportunitate este determinată de prevederile legale invocate mai sus. Astfel se vor trata în continuare aspecte generale ale proiectului, fezabilitatea tehnică, economică și financiară, aspectele de mediu, sociale și instituționale, toate însoțite de anexe care să demonstreze viabilitatea soluției alese.

2 Aspecte generale

2.1 Obiectivele pe termen scurt, mediu și lung ale proiectului

Prin implementarea prezentului contract se urmărește modernizarea infrastructurii de deșeuri în județul Arad, în vederea îndeplinirii obligațiilor de conformare atât la legislația românească cât și la cea a Uniunii Europene, la Tratatul de aderare și, de asemenea la Directivele europene.

Fondurile europene au schimbat în ultimii ani modul în care este percepută eficiența unei administrații publice locale, a instituțiilor aflate în subordinea acestora sau a companiilor de utilități publice. Capacitatea sau incapacitatea de a accesa bugetul european și de a implementa proiecte specifice începe să fie folosită tot mai des ca un etalon de eficiență a acestora.

Având în vedere rolul important al autorităților publice în absorbția fondurilor europene atât în perioada de preaderare, cât mai ales după 1 ianuarie 2007, precum și recomandările Comisiei Europene privind întărirea capacității administrative a potențialilor beneficiari ai proiectelor finanțate din fonduri comunitare, a fost creat cadrul instituțional pentru sprijinirea și impulsivarea autorităților publice locale, pentru a accesa mai ușor fonduri internaționale pentru dezvoltare și modernizare.

Astfel, în 3 decembrie 2007 a fost adoptată Legea nr. 339/2007 privind promovarea aplicării strategiilor de management de proiect la nivelul unităților administrativ-teritoriale județene și locale, având următoarele scopuri:

- crearea cadrului instituțional pentru sprijinirea și impulsivarea autorităților administrației publice locale pentru a accesa mai ușor fonduri internaționale de finanțare pentru dezvoltare și modernizare
- facilitarea promovării programelor de finanțare internațională și a diseminării rezultatelor pentru proiectele implementate cu succes în România, cu un înalt nivel de profesionalism
- crearea condițiilor pentru o folosire mai eficientă a resurselor la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în mod special pentru proiecte cu finanțare internațională
- creșterea capacității administrative a autorităților publice locale pentru accesarea fondurilor internaționale pentru dezvoltare și modernizare
- eficientizarea proceselor de implementare a proiectelor.

Având în vedere cele de mai sus, **obiectul general** și **obiectivele specifice** ale proiectului sunt cuprinse în Anexa 1 - Obiectul Fizic al Proiectului Major CCI 2009 RO161PR033, la Decizia de Finanțare menționată anterior și ele sunt prezentate mai jos așa cum sunt acestea formulate în Anexa amintită:

Obiectivul general al proiectului este de a implementa un sistem de management integrat al deșeurilor solide la nivelul întregului județ, în scopul conformării cu obligațiile asumate în Tratatul de Aderare și obiectivele stabilite prin Programul Operațional Sectorial "Mediu". Proiectul cuprinde măsuri de colectare selectivă, transport, transfer și tratate, incluzând și elemente de reciclare și compostare a deșeurilor. De asemenea proiectul va fi sprijinit de un cadru instituțional îmbunătățit, bazat pe gestionarea regională a deșeurilor ce va avea în vedere creșterea gradului de participare și conștientizare a publicului.

În paralel, atât depozitele urbane neconforme cât și cele rurale vor fi închise și tratate.

Cea mai mare parte a populației județului, aproximativ 458.000 de locuitori, va beneficia de proiect.

În conformitate cu angajamentele asumate prin Tratatul de Aderare și respectând legislația comunitară în vigoare, proiectul trebuie să atingă următoarele performanțe:

1. *rata de colectare a deșeurilor municipale mixte de 100% pentru populația urbană și rurală, față de 93% și 15% media de colectare din 2008;*
2. *reducerea cantității de deșeuri biodegradabile epozitate la 65% în 2016 față de anul de referință 1995, urmare a sistemelor de colectare selectivă ce vor deservi 80% din populația urbană în 2016;*
3. *colectarea selectivă a deșeurilor din ambalaje asigurată pentru 100% din populația urbană asigurând astfel, până în 2013, o rată de valorificare de 60%, cu o rată de reciclare de 55%, detaliat după cum urmează:*
 - a. *60% pentru sticlă;*
 - b. *60% pentru hârtie și carton;*
 - c. *50% pentru metale*
 - d. *22,5% pentru plastic;*
 - e. *15% pentru lemn*

Obiectiv pe termen lung este și realizarea infrastructurii de mediu corespunzătoare prin construirea a:

- 4 stații de transfer (Bârzava, Chișineu-Criș, Ineu-Mocrea și Sebiș)
- Unei linii de sortare cu o capacitate de 6.100 t/an (Ineu-Mocrea)
- Unei stații de compostare deșeuri biodegradabile în tunel cu o capacitate de 19.000 t/an (Arad)
- Unei stații de compostare a deșeurilor verzi cu o capacitate de 700 t/an (Ineu-Mocrea)

Precum și închiderea și ecologizarea celor 10 depozite din mediu urban .

Atât obiectivul general, cât și cele specifice sus menționate sunt în mod concret legate de îndeplinirea obiectivului general al Axei Prioritare 2 din POS Mediu și anume "Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric", obiective ce sunt, de asemenea, în deplină concordanță cu principalele sarcini asumate de România, prin Tratatul de Aderare.

2.2 Descrierea proiectului

Măsurile care fac obiectul acestui proiect sunt:

- Implementarea colectării selective a deșeurilor reciclabile, în mediul urban și rural deopotrivă,
- Implementare colectării selective a deșeurilor biodegradabile menajere în proporție de 80% la casele din mediul urban din Zona 1 Arad și Zona 3 Ineu,
- Implementarea compostării individuale a deșeurilor biodegradabile în mediul rural, în mod treptat de la 50% la 80% din gospodării,
- Construirea a 3 stații de transfer la Bârzava, Chișineu-Criș și Sebiș pentru zonele respective
- Construirea unui complex format dintr-o stație de transfer care să deservească zona 3 Ineu, precum și a unei stații de sortare și a unei stații de compostare a deșeurilor verzi care va deservi atât Zona 3 Ineu cât și Zona 4 Sebiș
- Construirea unei stații de compostare a deșeurilor biodegradabile în Arad care va deservi Zona 1 Arad și Zona 2 Chișineu-Criș
- Închiderea și ecologizarea depozitelor neconforme urbane (10)

2.3 Identificarea beneficiarilor proiectului

Beneficiarii finali ai sistemului integrat sunt:

- Populația județului – persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai județului;
- Agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul județului Arad;
- Instituții publice cu sediul pe teritoriul județului Arad.

2.3.1 Populația Județului Arad și forța de muncă

1.1.1 Populația Județului Arad

În anul 2001 județul Arad avea o populație de 461.791 locuitori. În anii următori populația a avut o tendință de scădere, astfel încât în anul 2010 numărul locuitorilor a ajuns la 454.922, iar în urma Recensământului populației și locuințelor din anul 2011 județul Arad avea o populație de 430.629 locuitori. (v. Tabelul 1). În consecință, densitatea populației s-a diminuat de la 59,6 locuitori /km² în anul 2001 la 55,5 locuitori /km² la sfârșitul anului 2011. După cum se poate observa din tabelul de mai jos, 55,41% din populația județului este de tip urban cu un centru important, Municipiul Arad care concentrează 36,94% din total. Populația rurală constituie 44,59% din totalul populației.

Tabel 1: Populația Județului Arad (recensământ 2011)

Județ/Localități	Nr. locuitori	%
Județul ARAD	430.629	100
Municipii și orașe, din care		55,41%
<u>Arad</u>	159.074	36,94%
Chișineu-Criș	7.987	1,85%
Curtici	7.453	1,73%
Ineu	9.260	2,15%
Lipova	10.313	2,39%
Nădlac	7.398	1,72%

Pâncota	6.946	1,6%
Pecica	12.762	2,96%
Sântana	11.428	2,65%
Sebiș	5.979	1,39%

Sursa: <http://www.recensamantromania.ro/rezultate-2/>

În județul Arad sunt înregistrate la 1 iulie 2012 un număr de 192.151 locuințe în care locuiesc 452.526 persoane ceea ce înseamnă că numărul mediu de persoane pentru o locuință este de 2,355.

Numărul de locuințe	Populația stabilă (iulie 2010)	Persoane/locuință
191.496	454.073	2,355

Sursa: date de la Direcția Județeană de Statistică Arad, 2014

Forța de muncă din județul Arad a scăzut, între anii 2008 și 2011 de la 208,2 la 201,3 mii persoane (tabelul de mai jos). Per total s-a înregistrat o scădere de 6,9 mii a populației apte de muncă. De asemenea trebuie menționată și rata foarte scăzută a șomajului de 3,3% la finele anului 2011, iar conform datelor statistice în anul 2012 pentru județul Arad s-au înregistrat un număr de 7.810 someri la un număr de 298,5 mii persoane apte de muncă ceea ce indică și o scădere a procentului de someri până la un nivel de 2,62% pentru anul 2012. Dintre somerii înregistrați un număr de 3.612 persoane sunt femei.

La data prezentei revizii nu există o actualizare statistică a datelor de referință din tabelul de mai jos

Tabel 2: Efectivul salariaților din județul Arad - la sfârșitul perioadei și rata șomajului

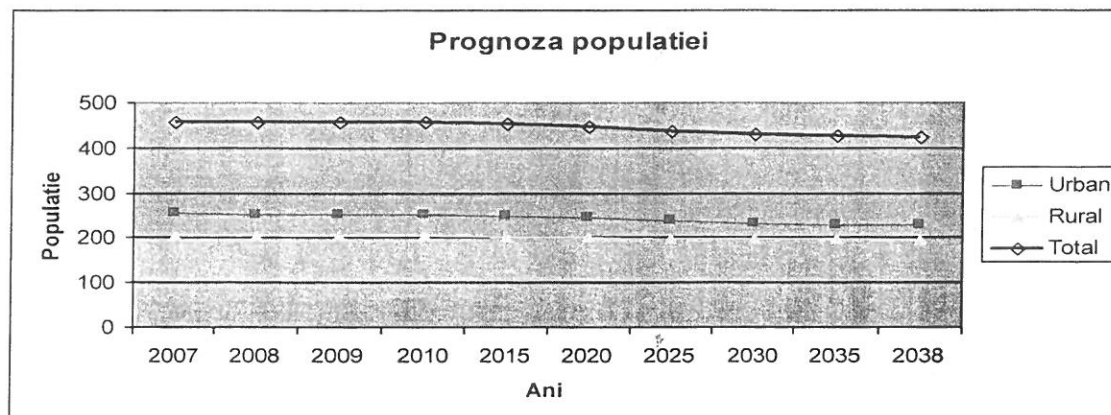
	2011									
	ian. ¹⁾	feb. ¹⁾	mar. ¹⁾	apr. ¹⁾	mai ¹⁾	iun. ¹⁾	iul. ²⁾	aug. ²⁾	sep. ²⁾	oct. ²⁾
Salariați (Total județ Arad) (persoane)	113482	113517	113936	114386	115005	115768	116039	116098	116162	116179
Agricultură, vânătoare și servicii anexe, Silvicultură și Pescuit	3134	3135	3147	3159	3176	3197	3205	3207	3208	3209
Industrie și construcții	55293	55310	55514	55734	56035	56407	56539	56568	56599	56607
Servicii	55055	55072	55275	55493	55794	56164	56295	56323	56355	56363
RATA ȘOMAJULUI ÎNREGISTRAT - la sfârșitul perioadei (%)										
Total județ	5,1	4,8	4,2	3,9	3,6	3,4	3,4	3,4	3,3	3,3
Bărbați	5,4	5,1	4,5	4,1	3,8	3,6	3,4	3,4	3,2	3,2
Femei	4,7	4,4	3,9	3,7	3,4	3,3	3,3	3,4	3,3	3,4

Sursa: date de la Dir. Județeană de Statistică Arad. <http://www.arad.insse.ro/main.php> **Evoluția populației pe medii**

Oficiul de Studii și Proiecții Demografice din cadrul Institutului Național de Statistică a pus la dispoziție datele privind proiecția populației în varianta medie și acestea sunt prezentate mai jos. Potrivit estimărilor, populația județului Arad va scădea până în anul 2025, cu circa 20,1 mii persoane, înregistrându-se o scădere cu de circa 15,4 mii persoane pentru mediul urban și de circa 4,7 mii pentru

mediul rural.

Figură 1: Prognoza evoluției demografice pentru județul Arad



2.3.2 Distribuția și structura așezărilor în județul Arad

În perioada trecută de la începutul mileniului 3 în structura administrativă a județului Arad au avut loc unele modificări. Astfel, în anul 2001 pe teritoriul județului Arad existau 65 de comune și 8 orașe, dintre acestea orașul Arad cu statut de municipiu. În perioada 2003-2004 în virtutea unor reorganizări administrative s-au produs modificări ale cifrelor statistice. Astfel, începând cu anul 2003 numărul de orașe înregistrate în județul Arad este de 10, Arad rămânând în continuare singurul municipiu din județ. Din anul 2004 crește și numărul de comune înregistrat la nivelul județului Arad, de la 65 la 68. Modificările menționate sunt sintetizate în tabelul de mai jos.

Tabel 3: Organizarea administrativă a teritoriului județului ARAD în perioada 2001-2014

SUPRAFAȚA TOTALĂ A JUDEȚULUI ARAD: 7.754 KM ²				
Anii	Numărul orașelor și municipiilor	Din care: municipii	Numărul comunelor	Numărul satelor
2001	8	1	65	273
2002	8	1	65	273
2003	10	1	65	271
2004	10	1	68	270
2005	10	1	68	270
2006	10	1	68	270
2010	10	1	68	270
2011	10	1	68	270
2012	10	1	68	270
2013	10	1	68	270

Sursa: www.insse.ro

2.4 Situația privind gestiunea deșeurilor la startul proiectului

1.1.2 Cantitățile de deșeurii generate în județul Arad

Proгноza de generare a deșeurilor municipale utilizată pentru determinarea nivelului taxei de salubritate este cea prezentată la nivelul Aplicației de Finanțare. Proгноza de generare a deșeurilor s-a calculat pentru o perioadă de 30 de ani, respectiv perioada 2008-2038.

Aceste date sunt deosebit de importante, reprezentând baza pentru determinarea nivelului taxei ce se va aplica pentru prestarea serviciului de colectare și transport deșeurii.

În tabelul următor este prezentată evoluția cantității de deșeurii municipale la nivelul întregului județ cât și defalcat pentru mediu urban și mediul rural.

Tabel 4: Proгноza de evoluție de generare a deșeurilor municipale în județul Arad, tone

Județul ARAD		2012	2013	2016	2025	2030	2035	2038
1.1	Deseuri menajere colectate în amestec și separate	120.157	120.857	122.851	127.584	130.499	133.876	135.926
1.2	Deseuri asimilabile din comerț, industrie,	50.874	51.281	52.522	56.427	58.720	61.107	62.585
1.3	instituii colectate în amestec și separat							
1.5	Deseuri colectate din grădini și parcuri	1.708	1.722	1.764	1.895	1.972	2.052	2.102
1.6	Deseuri colectate din pietre	4.141	4.174	4.275	4.593	4.780	4.974	5.095
1.7	Deseuri stradale colectate	34.293	34.568	35.404	38.036	39.582	41.191	42.188
1.8	Deseuri menajere generate și necolectate	0	0	0	0	0	0	0
Total deseuri municipale generate		211.175	212.603	216.816	228.536	235.554	243.200	247.895
Județul Arad – URBAN		2012	2013	2016	2025	2030	2035	2038
1.1	Deseuri menajere colectate în amestec și separate	87.752	88.233	89.557	92.277	94.059	96.203	97.499
1.2	Deseuri asimilabile din comerț, industrie,	47.540	47.920	49.079	52.728	54.872	57.102	58.483
1.3	instituii colectate în amestec și separat							
1.5	Deseuri colectate din grădini și parcuri	1.384	1.395	1.429	1.535	1.598	1.662	1.703
1.6	Deseuri colectate din pietre	3.492	3.520	3.606	3.874	4.031	4.195	4.296
1.7	Deseuri stradale colectate	34.293	34.568	35.404	38.036	39.582	41.191	42.188
1.8	Deseuri menajere generate și necolectate	0	0	0	0	0	0	0
Total deseuri municipale generate		174.462	175.636	179.075	188.450	194.142	200.353	204.169
Județul Arad RURAL		2012	2013	2016	2025	2030	2035	2038
1.1	Deseuri menajere (colectate în amestec și separat)	32.405	32.624	33.294	35.307	36.440	37.672	38.427
1.2	Deseuri asimilabile din comerț, industrie,	3.334	3.361	3.442	3.698	3.849	4.005	4.102
1.3	instituii (colectate în amestec și separat)							
1.5	Deseuri din grădini și parcuri	324	327	335	360	374	390	399
1.6	Deseuri din pietre	649	654	670	720	749	779	798
1.7	Deseuri stradale	0	0	0	0	0	0	0
1.8	Deseuri menajere generate și necolectate	0	0	0	0	0	0	0
Total deseuri municipale generate		36.712	36.967	37.741	40.085	41.412	42.846	43.726

1.1.3 Infrastructura existenta la startul proiectului

A. Colectarea si transportul deșeurilor municipale

Daca la începutul anului 2011, în județul Arad serviciile de salubritate erau prestate de 12 operatori de salubritate, din care 10 autorizati A.N.R.S.C, la data prezentei revizii in conformitate cu

http://www.anrsc.ro/index.php?option=com_content&view=article&id=182:sablon-judet&catid=53&ml=1 precum si a

http://www.anrsc.ro/index.php?option=com_content&view=article&id=103:activitate-principal&catid=45:date-privind-starea-serviciilor&Itemid=53

unde regasim Lista cu evidenta Licentelor valabile la data de 07.04.2014, in prezent in judetul Arad isi desfasoara activitatea 15 operatori de salubritate dintre care licentati un numar de 11, conform documentelor mentionate. Acesti operatori acopera 74 din cele 79 de localitati ale judetului, despre 5 comune din judet neexistand date statistice oficiale ale serviciilor.

În prezent, colectarea deșeurilor municipale se realizează în principal în amestec, întreaga cantitate colectată fiind eliminată prin depozitare.

Colectarea deșeurilor reziduale în mediul urban se realizează prin colectarea din usa in usa, în cazul caselor individuale, precum și prin intermediul punctelor de colectare, în cazul blocurilor de locuințe. Frecvența de colectare este de două ori/săptămână în cazul blocurilor de locuințe și o dată pe săptămână în cazul caselor individuale.

În mediul rural, colectarea deșeurilor este realizata prin colectarea din usa in usa.

Date privind stațiile de transfer

În prezent, în județul Arad nu există stații de transfer în operare.

Prin proiectul Phare CES ECO –INEU a fost prevăzută construirea unei stații de transfer în localitatea Ineu, pe același amplasament cu stația de sortare și stația de compostare. În urma vizitei efectuată de echipa de asistență la Ineu, pe amplasamentul unde sunt construite instalațiile de deșeuri, s-a constatat că stația de transfer reprezintă doar o platformă betonată fără a avea în dotare nici o mașină de transfer pentru preluarea deșeurilor și transportul acestora la depozitul conform. **Astfel, stația de transfer nu este operațională iar pe viitor utilizarea acesteia va fi improprie și dificil de operat.**

B. Tratarea și valorificarea deșeurilor municipale

B.1 Sortare si reciclare

În județ există două stații de sortare:

- Una, aparținând SC POLARIS HOLDING, în Municipiul Arad, având o capacitate de 9 t/ora (cca 15 la 22 mii to/an, la lucru într-un singur schimb), amplasată în apropierea depozitului conform proprietate a ASA SA, aflat pe teritoriul administrativ al Municipiului Arad;
- O a doua în localitatea Ineu, având o capacitate de 1.300 t/an - investitie realizată priproiect

Phare CES 2004“ECO-INEU”,

ambele fiind considerate ca urmand a fi preluate in Sistemul Integrat judetean.

În plus față de cele două stații de sortare, mai există și alte instalații pentru balotarea deșeurilor și anume în cadrul amplasamentului depozitului conform aparținând ASA SA Arad mai există o hală de deșeuri reciclabile, unde se realizează separarea și balotarea deșeurilor de plastic și de hartie și carton colectate separat la sursă, cu o capacitate de cca 30 balori/8 ore.

B.2 Tratare biologică

Compostarea deșeurilor

Tot prin proiectul Phare CES 2004 “ECO-INEU” s-a prevăzut și realizarea unei stații de compostare cu o capacitate de circa 1,400 t deșeuri verzi/an.

În urma vizitei efectuată de echipa de asistență la Ineu, pe amplasamentul unde sunt construite instalațiile de deșeuri, s-a constatat că stația de compostare reprezintă doar o platformă betonată fără a avea în dotare niciun echipament pentru operarea acesteia. Astfel, stația de compostare nu respectă cerințele tehnice minime pentru operare.

B.3 Tratare termică

În județul Arad nu există instalații pentru tratarea termică a deșeurilor municipale.

C. Depozitarea deșeurilor

Dacă la startul proiectului în județ, depozitarea deșeurilor municipale se realiza pe depozitul conform de la Arad și pe cele 6 depozite neconforme (Nădlac, Sebiș, Pâncota, Ineu, Chișineu Criș, Lipova) ce au obținut perioadă de tranziție conform HG 349/2005, la momentul prezentei revizii au rămas în activitatea doar depozitul conform ASA SA Arad și depozitul de la Lipova, activitatea restului depozitelor neconforme fiind sistată și ulterior acestea fiind închise în conformitate cu prevederile Normativului 757/2005.

2.4.1.1 Operatorii de instalații din județul Arad

După cum menționăm mai sus în județul Arad există în exploatare o singură stație de sortare care este deținută și operată de SC POLARIS M HOLDING, operator de salubritate pentru Municipiul Arad.

2.5 Examinarea tuturor opțiunilor rezonabile de operare a proiectului, inclusiv situația existentă și prognozată în ceea ce privește politica tarifară

Așa cum s-a menționat la punctul anterior, la această dată activitatea de tratare a deșeurilor menajere se face doar în singura instalație operațională din județ și anume în stația de sortare de la SC POLARIS M HOLDING SA.

Parametrii la care se desfășoară această activitate nu sunt, cel mai probabil cei anticipați, dat fiind

faptul că stația sortează la acest moment deșeurile colectate în amestec.

Implementarea proiectului de față aduce la o altă dimensiune, și la un alt nivel de calitate în gestiunea deșeurilor menajere și a celor de tip menajer, atât pentru mediul urban dar, mai ales pentru mediul rural.

Ca opțiuni de realizare a serviciului public de operare a stațiilor de transfer precum și a instalațiilor de sortare și compostare, atât Consiliul Județean Arad cât și administrațiile publice locale, care au delegat către CJA realizarea tuturor demersurilor și acțiunilor necesare în vederea implementării proiectului menționat, și către ADI SIGD Arad a demersurilor de organizare, desfășurare și atribuire a contractelor de delegare prin concesiune a activităților de operare amintite și de monitorizare, supervizare și gestionare ulterioară a desfășurării acestora, au avut la dispoziție ceea ce oferă legislația română în vigoare în materie de tipuri de contracte de gestiune și anume, **gestiunea directă și gestiunea delegată.**

Conform prevederilor **art. 29, alin (1) din Legea nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice - gestiunea directă** este modalitatea de gestiune prin care autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, își asumă, în calitate de operator, toate sarcinile și responsabilitățile ce le revin, potrivit legii, cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice și la administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente.

Gestiunea directă se realizează prin structuri proprii ale autorităților administrației publice locale sau ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, înființate prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene sau ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară.

Gestiunea delegată, conform prevederilor **art. 30 alin (1) din Legea nr. 51/2006 - Legea serviciilor comunitare de utilități publice**, este modalitatea de gestiune prin care autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară, după caz, transferă unuia sau mai multor operatori toate sarcinile și responsabilitățile privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, pe baza unui contract, denumit contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de servicii de utilități publice, care pot fi:

a). Societăți comerciale prestatoare/furnizoare de servicii de utilități publice, înființate de administrațiile publice locale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitare, cu capital social al unităților administrativ-teritoriale;

b). Societăți comerciale prestatoare/furnizoare de servicii de utilități publice, rezultate ca urmare a reorganizării administrative a regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de specialitate subordonate autorităților administrației publice locale, al căror capital social este deținut în totalitate sau parțial, în calitate de proprietar sau coproprietar, de autoritățile administrației-teritoriale;

c). Societăți comerciale furnizoare/prestatoare de servicii de utilități publice cu capital privat sau mixt.

Conform Legii nr. 51/2006 - **Legea serviciilor comunitare de utilități publice**, contractul de delegare poate fi:

- contract de concesiune servicii
- contract de parteneriat public-privat

Conform prevederilor art. 13, alineatul 3 din Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare, „ **Procedura de atribuire și sistemul**

juridic pentru delegarea contractelor de salubritate municipală sunt cele stabilite de consiliile locale (în acest caz de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Sistem Integrat de Gestiune a Deșeurilor” Arad, mandatată special de către APL și CJ) în conformitate cu prevederile **OUG nr. 34/2006**, privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin **Legea nr. 337/2006**, cu modificările și completările ulterioare.

Plecând de la aceste premise, și ținând seama de prevederile **OUG nr. 34/2006** menționată mai sus, trebuie luată în calcul opțiunea - de achiziție a unui contract de concesiune de servicii.

La momentul pregătirii Studiului de față, nu există nici un regulament referitor la contractele de parteneriat public-privat, ceea ce reduce discuția opțiunilor doar la contractele de concesiune a serviciilor și contractele de achiziție de servicii.

Fundamentarea cheltuielilor pentru concesiunea de servicii se regăsește la punctul de mai jos.

2.4.1. Contractele de achiziție servicii și cele de concesiune servicii

Conform HG nr. 71/2007, distincția dintre contractele de achiziție de servicii și cele de concesiune a serviciilor trebuie făcută în raport de distribuția riscurilor. Contractul de concesiune de servicii este acel contract în cadrul căruia operatorul preia dreptul de a executa serviciile, asumându-și în același timp cea mai mare parte din riscurile ce decurg din execuția serviciilor, în caz contrar fiind un contract de achiziție de servicii.

Pe lângă riscurile prezentate în matricea riscurilor, s-a considerat ca cel mai mare risc în desfășurarea contractului este cel al unei încasări de 80% din valoarea serviciului.

Pentru realizarea unui tablou complet s-au luat în calcul și veniturile prezumate din activitatea de sortare și valorificare a materialelor recuperabile și a compostului rezultat în urma tratării biologice. Costurile luate în calcul pentru aceste materiale sunt cele care se practică la aceasta dată pe piața acestor materiale, în condițiile unui an de recesiune economică.

Mai jos se prezintă tabele în care sunt detaliate costurile pe care ar trebui să le înregistreze viitorii concesionari, veniturile și costurile operaționale, precum și riscurile ce se pot întâmpla pe parcursul desfășurării contractului.

Tabel 5: Cheltuieli de operare și întreținere stații de transfer în conformitate cu date din SF care fundamentează și este documentul programatic al Deciziei de Finantare a proiectului

Cheltuiala/ articol	Fără investiția din proiect (2013)		Cu investiția din proiect (2013)		Sfârșitul perioadei planificate (2033)		Observații
	€/an	€/tonă	€/an	€/tonă	€/an	€/tonă	
Cantitate deșeuri t/an		2,409		17,073		18,527	Costurile fără proiect au fost estimate datorită faptului că Ineul va intra în proiect abia după finalizare îndatoririlor PHARE CES
Energie/combustibil	2,708	1.1	36,747	2.2	39,704	2.1	
Personal	6,000	2.5	75,600	4.4	75,600	4.1	
Întreținere	1,782	0.7	48,289	2.8	48,289	2.6	
Alte cheltuieli	4,320	1.8	76,509	4.5	76,509	4.1	
Total	14,810	6.1	237,145	13.9	240,102	13.0	

Tabel 6: Cheltuieli de operare și întreținere pentru transportul de la stațiile de transfer la depozitul

conform

Cheltuiala/ articol	Fără investiția din proiect (2013)		Cu investiția din proiect (2013)		Sfârșitul perioadei planificate (2033)		Observații
	€/an	€/tonă	€/an	€/tonă	€/an	€/tonă	
Cantitate deșeuri t/an		2,409		17,073		18,527	Costurile fără proiect au fost estimate datorită faptului că Ineul va intra în proiect abia după finalizare îndatoririlor PHARE CES
Energie/combustibil	5,570	2.3	55,999	3.3	60,969	3.3	
Personal	14,085	5.8	74,227	4.3	80,423	4.3	
Materiale	8,003	3.3	46,086	2.7	49,968	2.7	
Alte cheltuieli	5,808	2.4	37,026	2.2	40,186	2.2	
Total	33,467	13.9	213,338	12.5	231,546	12.5	

Valorile de mai sus sunt calculate în SF în prețuri constante având drept bază de calcul anul 2009.

Din cele de mai sus rezultă că la nivelul stațiilor de transfer cheltuielile totale de operare și întreținere sunt de 26,4 euro/tona de deșeu depozitat în stație și respectiv transferat la depozitul regional, în prețuri constante ale anului 2009.

În cazul **stațiilor de sortare** tabloul cheltuielilor și veniturilor este următorul:

Tabel 7: Stații sortare

Cheltuiala/ articol	Fără investiția din proiect (2013)		Cu investiția din proiect (2013)		Sfârșitul perioadei planificate (2033)		Observații
	€/an	€/tonă	€/an	€/tonă	€/an	€/tonă	
Cantitate deșeuri t/an		27,136		45,135		53,595	Costurile fără proiect estimate având în vedere informațiile disponibile dar incomplete primite de la operatori.
Energie/combustibil	85,246	3.1	141,507	3.1	167,989	3.1	
Personal	118,359	4.4	192,547	4.3	228,517	4.3	
Materiale	139,073	5.1	85,885	1.9	85,885	1.6	
Alte cheltuieli	55,970	2.1	150,580	3.3	150,580	2.8	
Total	398,648	14.7	570,518	12.6	632,970	11.8	
Venituri din reciclare	-931,465	-34.3	-1,673,817	-37.1	-1,998,259	-37.3	
Total (O&M+V)	-532,817	-19.6	-1,103,299	-24.4	-1,365,289	-25.5	

Tabel 8: Stațiile de compostare

Cheltuiala/ articol	Fără investiția din proiect (2013)		Cu investiția din proiect (2013)		Sfârșitul perioadei planificate (2033)		Observații
	€/an	€/tonă	€/an	€/tonă	€/an	€/tonă	
Cantitate deșeuri t/an		1,220		25,294		27,529	Costurile fără proiect au fost estimate
Energie/combustibil	3,785	3.1	189,681	7.5	206,314	7.5	

Personal	11,400	9.3	113,400	4.5	113,400	4.1	datorită faptului că Ineul va intra în proiect abia după finalizare îndatoririlor PHARE CES.
Materiale	5,171	4.2	130,312	5.2	130,312	4.7	
Alte cheltuieli	5,956	4.9	73,114	2.9	73,114	2.7	
Total	26,311	21.6	4506,506	20,0	523,140	19,0	
Venituri din compost	-2,745	-2.3	-56,911	-2.4	-61,941	-2.4	
Total (O&M+V)	23,566	19.3	449,595	17.8	461,199	16.8	

La nivelul întregului proiect cheltuielile de operare și întreținere sunt detaliate mai jos:

Tabel 9: Cheltuieli operare și întreținere cf. SF, în prețuri constante 2009

O&M	Înainte de implementare proiect			După implementare proiect		
	%	€/an	€/tonă	%	€/an	€/tonă
Colectare și transport	138,356	3,120,051	22.6	156,216	5,311,885	34.0
Stații Transfer	2,409	48,277	20.0	450,483	450,483	26.4
Stații Sortare	27,136	398,648	14.7	45,135	570,518	12.6
Stații compostare	1,220	26,311	19.3	124,540	506,506	17.8
Depozit	125,466	2,666,976	21.3	124,540	2,768,786	22.22
Contract de management și colectare de taxe	182,698	0	0.0	211,487	827,873	3.9
Total O&M	182,698	6,260,263	34.3	211,487	10,436,053	49.3
Venituri din reciclare și compostare	27,136	-934,210	-34.4	45,135	-1,730,729	-38.3
Total (O&M+V)	182,698	5,326,052	29.2	211,487	8,705,325	41.2

Tabele cf. SF aferente Aplicației de finanțare.

O analiză a Costului Comparativ de Referință (CCR) va pune la dispoziția informații referitoare la o estimare a cheltuielilor și veniturilor totale aferente duratei de viață a proiectului în ansamblul său, și, totodată, estimarea cerințelor de buget necesare realizării proiectului prin metoda tradițională de achiziție publică.

Cheltuielile și veniturile pe durata de viață a proiectului înseamnă că sunt luate în calcul nu doar costurile de construcție, ci toate cheltuielile și toate veniturile aferente operării și întreținerii investițiilor pe durata de viață a proiectului. Costurile pe durata de viață sunt în general calculate la nivelul unei durate estimate de concesiune. CCR include și identificarea și evaluarea riscurilor aferente proiectului.

În cadrul SF au fost calculați indicatorii de performanță economică pentru proiect. Astfel vom avea:

Tabel 10: Parametri și indicatori

Parametri și indicatori principali	Valori
Rată socială de actualizare (%)	5,5%
Rată internă de rentabilitate economică (RIRE%)	12,1%
Venit economic net actualizat al investiției (€)	14.305.262
Rată beneficiu cost economică	3,2
Valoarea netă actualizată financiară a proiectului (fără asistența comunitară) (€)	-23.134.762
Valoarea netă actualizată financiară a	-3.531.866

proiectului (cu asistența comunitară) (€)

Date SF

2.5.1.1 Contracte de concesiune de servicii

Un contract de concesiune servicii se distinge prin transferul de responsabilitate aferent planificării și executiei activităților, de la Concedent către Operator, împreună cu transferul riscurilor asociate activităților de operare concesionate.

Astfel, într-un contract de concesiune de servicii, aprovizionarea cu consumabile și piese de schimb, întreținerea, toate cheltuielile aferente operării cad în responsabilitatea Operatorului, care trebuie să și planifice o parte din profit pentru a acoperi aceste cheltuieli.

În cazul unui contract de concesiune de servicii încheiat, se pot realiza de către Concesionar și o serie de investițiile esențiale și/sau necesare cum ar putea fi investiții viitoare în infrastructură și/sau echipamente, utilaje, instalații.

În tabelul de mai jos sunt prezentate valorile calculate pentru o perioadă de 8 ani, durata recomandată a contractului de concesiune. Calculele au fost făcute utilizând ca an de baza anul 2014 și având drept dată de începere a contractelor anul 2017.

Din tabelele extinse pe baza cărora s-au făcut calculele la SF rezultă următoarele:

Venituri și costuri aferente, pe tipuri de instalații

Tabel 11: Venituri și costuri aferente Stației de Compostare Arad

TOTAL Stația Compostare Arad	luna 1-12	luna 13-24	luna 25-36	luna 37-48	luna 49-60	luna 61-72	luna 73-84	luna 85-96
Costuri de operare și întreținere - lei	2.062.267	2.264.247	2.270.025	2.251.070	2.256.496	2.261.688	2.266.755	2.271.678
Venituri din valorificare compost - lei	371.515	463.537	466.193	457.584	460.079	462.440	464.744	466.982
TOTAL O&I-venituri - lei	1.690.752	1.800.709	1.803.832	1.793.487	1.796.417	1.799.248	1.802.011	1.804.696
Cantități estimate - tone	23.554,76	34.577,36	34.784,54	35.810,74	36.110,26	36.277,69	36.439,62	36.374,63
Cost mediu pe tona (lei/tona)	87,55	65,48	65,26	62,86	62,49	62,34	62,21	62,45
* sume din SF calculate în lei								

Analiza consolidată este prezentată în tabelul următor:

Sumar Stația Compostare Arad		
Costuri O&I medii anuale	lei	2.238.028
Profit (5% din O&I)	lei	111.901
Redeventa anuală	lei	2.837.949
Total anual	lei	5.187.879
Valoare lunară	lei	432.323
VE pentru 96 luni	lei	41.503.032
Pret mediu	lei/tona	151,51

*Veniturile din valorificarea compostului nu au fost luate în considerare la determinarea pretului mediu unitar.

Tabel 12: Venituri și costuri aferente complexului Ineu Mocrea, pe stații

TOTAL Stația Compostare Ineu-Mocrea		Luna 1-12	luna 13-24	luna 25-36	luna 37-48	Luna 49-60	luna 61-72	luna 73-84	luna 85-96
Costuri de operare și întreținere	lei	82.280,51	82.368,60	82.457,40	82.546,91	82.637,13	82.728,07	82.819,74	82.912,15
Venituri din valorificare compost	lei	12.288,01	12.386,31	12.485,40	12.585,28	12.685,97	12.787,45	12.889,75	12.992,87
TOTAL O&I-venituri	lei	69.992,51	69.982,29	69.972,00	69.961,62	69.951,16	69.940,62	69.929,99	69.919,28
Cantități estimate	t/an	1.328,78	1.336,42	1.343,94	1.355,61	1.334,61	1.341,58	1.348,30	1.349,06

Cost mediu pe tona	lei/t	61,92	61,63	61,35	60,89	61,92	61,66	61,43	61,46
* sume din SF calculate in lei									

TOTAL Statie de transfer		Luna 1-12	luna 13-24	luna 25-36	luna 37-48	luna 49-60	luna 61-72	luna 73-84	luna 85-96
Costuri de operare si intretinere	lei	113.893,95	113.996,28	114.097,65	114.092,60	114.190,70	114.286,54	114.380,53	114.472,53
Costuri de transport	lei	150.005,82	150.912,91	151.811,41	151.766,71	152.636,25	153.485,77	154.318,94	155.134,46
TOTAL costuri	lei	263.899,77	264.909,20	265.909,06	265.859,31	266.826,95	267.772,31	268.699,47	269.606,99
Cantitati estimate	t/an	6.363,57	6.398,97	6.434,10	6.456,58	6.460,81	6.494,10	6.526,57	6.521,71
Cost mediu pe tona	lei/t	17,90	17,81	17,73	17,67	17,67	17,60	17,53	17,55
* sume din SF calculate in lei									

TOTAL Statia Sortare Ineu-Mocrea		luna 1-12	luna 13-24	luna 25-36	luna 37-48	luna 49-60	luna 61-72	luna 73-84	luna 85-96
Costuri de operare si intretinere	lei	544.531,16	544.788,95	545.039,78	548.390,46	548.639,63	548.876,57	549.104,38	549.322,04
Venituri din valorificare reciclabile	lei	50.011,52	50.278,00	50.537,41	53.984,87	54.242,79	54.488,23	54.724,33	54.950,08
TOTAL O&I-venituri	lei	494.519,64	494.510,95	494.502,37	494.405,59	494.396,84	494.388,35	494.380,05	494.371,96
Cantitati estimate	t/an	10.214,19	10.258,70	10.515,77	10.842,78	11.088,57	11.131,76	11.173,40	11.163,03
Cost mediu pe tona	lei/t	53,31	53,11	51,83	50,58	49,48	49,31	49,14	49,21
* sume din SF calculate in lei									

Sumar Statie Compostare IM		
Costuri O&I medii anuale	lei	82.593,81
Profit (5% din O&I)	lei	4.129,69
Redeventa anuala	lei	114.895,04
Total anual	lei	201.618,55
Valoare lunara	lei	16.801,55
VE pentru 96 luni	lei	1.612.948,37
Pret mediu	lei/tona	150,21

Sumar Statie de transfer IM		
Costuri O&I medii anuale	lei	266.685,38
Profit (5% din O&I)	lei	13.334,27
Redeventa anuala	lei	549.405,67
Cantitati transportate la depozit (medii anuale)	t	5.088,12
Cost mediu depozit pe tona	lei/t	106,63
Costuri tratare si eliminare (depozit)	lei	542.546,35
Total costuri anuale operator	lei/an	1.371.971,66
Valoare lunara	lei/luna	114.330,97
VE pentru 96 luni	lei	10.975.773,30
Pret mediu (numai transfer)*	lei/t	17,68
Pret mediu complet pe tona intrata in statii	lei/t	212,48

*la acesta se adauga pretul de depozitare

Sumar Statie Sortare IM		
Costuri O&I medii anuale	lei	547.336,62
Profit (5% din O&I)	lei	27.366,83
Redeventa anuala	lei	895.888,60
Total anual	lei	1.470.592,05
Valoare lunara	lei	122.549,34
VE pentru 96 luni	lei	11.764.736,44
Pret mediu	lei/tona	136,18

Analiza consolidata pentru intreg contractul este prezentata in tabelul urmator:

Sumar Complex Mocrea		
Sume anuale SCIM	lei	201.618,55
Sume anuale STIM	lei	1.371.971,66
Sume anuale SSIM	lei	1.470.592,05
Total sume anuale	lei	3.044.182,26
Valoare lunara	lei	253.681,86
VE pentru 96 luni	lei	24.353.458,11
Total cantitati intrate (medie anuala)	t/an	18.597,86
Pret mediu	lei/t	163,68

Tabel 13: Venituri si costuri aferente Statiilor de transfer

TOTAL Statii de transfer		luna 1-12	luna 13-24	luna 25-36	luna 37-48	luna 49-60	luna 61-72	luna 73-84	luna 85-96
Costuri de operare si intretinere	lei	845.674	846.491	847.301	846.179	846.959	847.722	848.471	849.204
Costuri de transport	lei	676.896	680.899	684.855	677.299	681.077	684.755	688.353	691.864
TOTAL costuri	lei	1.522.569	1.527.390	1.532.156	1.523.477	1.528.036	1.532.477	1.536.824	1.541.068
Cantitati estimate	t	16.983,64	17.038,47	16.903,35	16.909,24	17.025,94	17.074,06	17.118,89	17.088,27
Cost mediu pe tona	lei/t	49,79	49,68	50,13	50,04	49,75	49,65	49,56	49,70
* sume din SF calculate in lei									

Calculule au fost facute pentru toate statiile de transfer, iar costul mediu reprezinta o medie intre statii

Analiza consolidata este prezentata in tabelul urmator:

Sumar Statii de transfer		
Costuri O&I medii anuale	lei	1.530.500
Profit (5% din O&I)	lei	76.525
Redeventa anuala	lei	1.284.676
Cantitati transportate la depozit (medii anuale)	t	12.147,38
Cost mediu depozit pe tona	lei/t	106,63
Costuri tratare si eliminare (depozit)	lei	1.295.275
Cantitati transportate la Statia Compostare Arad	t	2.942,94
Cost mediu tratare SCA	lei/t	151,51
Costuri tratare si eliminare (SC+ depozit) - SCA	lei	445.884
Cantitati transportate la Statia Compostare Mocrea	t	1.927,41
Cost mediu tratare SCIM	lei/t	150,21
Costuri tratare si eliminare (SC+ depozit) - SCIM	lei/-	289.507
Total costuri anuale operator	lei/a	4.922.367
Valoare lunara	lei/luna	410.197
VE pentru 96 luni	Lei	39.378.936
Pret mediu (numai transfer si transport)*	lei/tona	169,92
Pret mediu complet pe tona intrata in statii, inclusiv depozitarea	lei/tona	289,25

*acesta este determinat ca medie ponderata a urmatoarelor preturi:
 cost mediu reziduale, la depozit Arad 156,42 lei/tona
 cost mediu bio, la SC CIM 199,99 lei/tona
 cost mediu bio, la SC Arad 201,30 lei/tona
 cost mediu transfer plus transport **169,92 lei/tona**

la acesta se adauga pretul de depozitare;

** Pretul mediu complet pe tona intrata in statie include toate costurile de la intrarea in statie pana la eliminare.

Dupa cum se poate observa din tabelele mai sus prezentate, activitatea este fezabila din punct de vedere economic si tehnic, prin urmare un contract de concesiune, in aceste conditii este sustenabil.

Tinand cont de prezentarea de mai sus, precum si de matricea de asumare a riscurilor contractul de concesiune este o optiune viabila.

2.5.1.2 Contractele de achiziție servicii

Contractul de achiziție servicii presupune faptul că este implicată o singură sarcină care trebuie desfășurată de către Operator, iar toate celelalte activități conexe de planificare, furnizare de echipamente și utilizarea consumabilelor cad implicit în sarcina Autorității Contractante, reprezentate prin Consiliul Județean Arad.

La încheierea unui contract de achiziții servicii cu o companie, Consiliul Județean nu poate transfera pentru implementare acestuia din urmă cererile de realizare de investiții.

În mod uzual, un contract de achiziție de servicii implică doar acordul asupra furnizării de forță de muncă în baza unei plate cu ora. Un bun exemplu de contract de achiziție de servicii poate fi un contract de întreținere, în cadrul căruia este convenită plata cu ora a personalului necesar pentru realizarea lucrărilor de întreținere, iar valoarea pieselor de schimb utilizate este adăugată explicit în factura finală.

2.5.2 Comparația între cele 2 variante de contract

Contract de concesiune de servicii	Contract de achiziție de servicii
Managementul contractului este efectuat de Autoritatea Contractantă	Autoritatea Contractantă realizează managementul contractului și al activităților zilnice
Transferul responsabilității execuției contractului către operator	Responsabilitatea execuției contractului rămâne la Autoritatea Contractantă
Planul de investiții transferat operatorului	Planul de investiții cade în sarcina Autorității Contractante
Cheltuielile de întreținere și operare cad în sarcina Operatorului, costurile sunt incluse în valoarea contractului	Cheltuielile de întreținere și operare cad în sarcina Autorității Contractante, costurile sunt incluse în valoarea contractului
Deprecierea bunurilor este suportată de investitor	Deprecierea bunurilor este suportată de investitor
Orice modificare legislativă sau de reglementare a operării serviciului trebuie pusă în practică de operator	Orice modificare legislativă sau de reglementare a operării serviciului trebuie pusă în practică de Autoritatea Contractantă

2.5.3 Alte considerente de motivare a concesiunii serviciilor prin delegare

Procedura de delegare de gestiune este procedura prin care o unitate administrativ teritorială sau o asociație de dezvoltare comunitară atribuie sau încredințează, după caz, unuia sau mai multor operatori titulari de licență, gestiunea unui serviciu de utilitate publică, în condițiile prezentului studiu a gestiunii serviciilor/activităților de operare a Stațiilor de Transfer (Bârzava, Chișineu –Criș, Sebiș), a Complexului de la Ineu-Mocrea și a Stației de compostare de la Arad.

Delegare de gestiune prin concesiune a operării stațiilor de transfer precum și a instalațiilor de tratare a deșeurilor este indicată de următoarele fundamentări de ordin legislativ, economic-financiar, social și de mediu.

2.5.3.1 Fundamentări de ordin legislativ

Activitățile de operare a Stațiilor de transfer precum și a instalațiilor de tratare a deșeurilor sunt activități conexe celor prevăzute pentru serviciile de salubritate ale localităților fiind, pe cale de consecință supuse aceluiaș regim juridic al serviciilor publice de interes general, cărora le sunt aplicabile obligațiile de serviciu public definite potrivit următoarelor exigențe/cerințe fundamentale, și anume:

- universalitate;
- continuitate din punct de vedere calitativ și cantitativ, în condiții contractuale reglementate;
- adaptabilitate la cerințele utilizatorilor și gestiune pe termen lung;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie la serviciul public, în condiții contractuale reglementate;

- transparență decizională și protecția utilizatorilor;
- satisfacerea cerințelor cantitative și calitative ale utilizatorilor, corespunzător prevederilor contractuale;
- menținerea sănătății populației și îmbunătățirea calității vieții;
- protecția economică, juridică și socială a utilizatorilor;
- funcționarea optimă, în condiții de siguranță a persoanelor și a serviciului, de rentabilitate și eficiență economică a construcțiilor, instalațiilor, echipamentelor și dotărilor, corespunzător parametrilor tehnologici proiectați și în conformitate cu caietele de sarcini, cu instrucțiunile de exploatare și cu regulamentele serviciilor;
- introducerea unor metode moderne de management;
- introducerea unor metode moderne de elaborare și implementare a strategiilor, politicilor, programelor și/sau proiectelor din sfera serviciilor de utilități publice;
- dezvoltarea durabilă, protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și protecția și conservarea mediului, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;
- informarea și consultarea comunităților locale beneficiare ale acestor servicii;
- respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial, restrângerea și reglementarea ariilor de monopol.

Obiectivele care trebuie atinse de acest complex de servicii de gestiune a deșeurilor carese vor constitui în obiectul delegării sunt:

- îmbunătățirea condițiilor de viață prin protejarea mediului și a sănătății populației;
- susținerea dezvoltării economico-sociale a localităților;
- promovarea calității și eficienței serviciului;
- dezvoltarea durabilă a serviciului;
- gestionarea serviciului pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență;
- promovarea programelor de dezvoltare și reabilitare a sistemului de gestiune pe baza unui mecanism eficient de planificare multianuală a investițiilor;
- consultarea cu utilizatorii serviciului, în vederea stabilirii politicilor și strategiilor locale și regionale în domeniu;
- adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea sistemului precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia.

Procedura de delegare a gestiunii activităților de operare a stațiilor și instalațiilor de gestiune a deșeurilor din județul Arad se va conforma prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice și al președintelui Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice nr. 1517/9574/2009 privind aprobarea Ghidului pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrări publice și servicii în România publicat în M.Of. nr. 512 din data de 27 iulie 2009 .

Obiectivele delegării prin concesiune ale activităților de operare ale stațiilor de transfer și a instalațiilor de gestiune a deșeurilor se conformează prevederilor documentelor programatice de mai jos:

- Planul Național de Gestionare a Deșeurilor;

- Planul Regional de Gestionare a Deșeurilor, Regiunea 5 Vest;
- Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, Județul Arad;
- Master Planul de Gestiune a Deșeurilor în Județul Arad;
- Decizia APM Arad nr.3141/14.04.2009, emisă urmare a consultărilor desfășurate în cadrul CAT din 01.04.2009 referitoare la proiectul „Sistem Integrat de Management al deșeurilor solide în județul Arad” prin care se constată faptul că proiectul amintit nu se supune evaluării impactului asupra mediului, conform procedurilor aprobate prin HG 1213/2006 și Ord. 860/2002, cu modificările și completările ulterioare.;
- Studiul de fezabilitate pentru Județul Arad;

2.5.3.2 Fundamentări de ordin economico-financiar

Consiliul Județean Arad va realiza prin Contractul de Finanțare un sistem de gestiune a deșeurilor la nivelul întregului județ, care presupune realizarea unui influx semnificativ de capital pentru execuția noilor investiții.

Prin contractele de delegare prin concesiune se pune problema administrării și operării a ceea ce s-a realizat prin componenta de proiectare și execuție a lucrărilor de investiții, astfel încât proiectul să își atinga scopul pentru care a fost depusă Cererea de Finanțare.

Activitățile conexe serviciului public de salubritate din județul Arad vor urmări realizarea unui raport optim calitate/cost pentru perioada de derulare a contractului de delegare de gestiune și totodată, un echilibru între riscurile asumate și beneficiile realizate prin contract.

Structura și nivelul tarifelor de depozitare temporară și tratare a deșeurilor la stațiile de transfer, la stațiile de sortare și la stațiile de tratare a deșeurilor pe care le vor practica operatorii se vor stabili prin metode competitive (licitație deschisă), vor reflecta costul efectiv al prestației și se vor supune cerințelor stabilite prin Contractul de Finanțare încheiat între CJ Arad și AM POS Mediu.

Operatorii selecționați, vor fi aceia care vor oferi cele mai bune premise pentru îndeplinirea obiectivelor menționate în Documentații, urmărindu-se delegarea componentelor serviciilor menționate în condiții de transparență ridicată.

În conformitate cu prevederile contractului de finanțare, Art. 4, paragraful (4) AM POS Mediu își rezervă dreptul de a solicita restituirea parțială sau totală a sumei alocate ca finanțare nerambursabilă, dacă pe perioada implementării Proiectului sau în interval de 5 ani de la data finalizării activităților din cadrul Proiectului, condițiile de operare (tarife, venituri etc.) variază semnificativ față de premisele inițiale privind calculul nivelului finanțării nerambursabile și/sau apar modificări substanțiale care:

1. afectează natura operării sau condițiile de implementare sau oferă avantaje ilicite unui organism privat ori public;
2. rezultă fie dintr-o modificare a naturii proprietății asupra oricărei părți a infrastructurii finanțate, fie dintr-o încetare sau modificare materială a modului de operare.

Logica acestei prevederi constă în faptul că nivelul contribuției UE și a bugetului național la realizarea investițiilor a fost determinat pe baza taxelor/tarifelor calculate pentru fiecare dintre activitățile care vor face obiectul contractelor de delegare prin concesiune. Una din condițiile finanțării este aceea de menținere, pentru o perioadă de minim cinci ani, a taxelor/tarifelor calculate, după care, sistemul poate fi reevaluat în conformitate cu datele reale ale situației și taxele/tarifele se vor putea ajusta

pentru cele două categorii de abonați (persoane fizice și juridice). Această prevedere implică integrarea pe verticală a activităților: colectare, sortare, transfer, compostare etc.

Pentru acordarea concesiunii, tarifele prevăzute în Contractul de Finanțare trebuie să constituie limita maximă acceptabilă. Pot fi acceptate tarife mai mici dar nu mai mari care să crească veniturile nejustificat de mult și ar putea declanșa procedura de revizuire a contribuției UE.

Prevederea care se referă la oferirea unui organism privat de avantaje necuvenite este legată de legislația privind ajutorul de stat. Pentru a preveni crearea unui monopol local se recomandă ca serviciul de salubritate să fie scos la licitație la intervale rezonabile de timp (5-8 ani) care să permită și operatorului să-și amortizeze investițiile făcute, dacă este cazul.

2.5.3.3 Protecția mediului

În conformitate cu transferul de responsabilitate către operator, pe toată perioada derulării contractului de delegare de gestiune, acesta va trebui să implementeze orice condiționări care se stabilesc prin acte normative emise de autoritățile de mediu competente și să respecte programele de conformare la cerințele de mediu.

Eventualele condiționalități impuse prin criteriile de selecție referitoare la dotări cu utilaje noi și performante pot conduce la scăderea nivelului de poluare, iar operatorii vor putea fi solicitați să facă dovada deținerii unui număr suficient de astfel de utilaje și echipamente performante, pentru conformarea la specificații pe care Autoritatea Contractantă va trebui să le menționeze expres în Caietele de sarcini, caz în care aceste criterii de selecție pot favoriza operatorii care au implementat un sistem de management de mediu, în conformitate cu standardul ISO 14001 (sau echivalent).

Tot în același registru al protecției mediului delegatul (Operatorul) va trebui să demonstreze o viziune pe termen lung în spiritul unei dezvoltări durabile, și se va angaja prin Contractul de Delegare a Gestiunii să respecte indicatorii care reflectă performanța serviciilor prestate, și care asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciile de operare, și care se referă la:

- a) contractarea serviciilor;
- b) măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- c) îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- d) menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor, cu respectarea drepturilor și obligațiilor care revin fiecărei părți;
- e) soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de operare;
- f) prestarea de servicii conexe serviciului de operare - informare, consultanța.

În vederea urmăririi respectării indicatorilor de performanță, operatorul trebuie să asigure:

- a) gestiunea serviciilor de operare conform prevederilor contractuale;
- b) evidența clară și corectă a utilizatorilor;
- c) înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- d) înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora.

2.5.4 Motive de ordin social

Prin implementarea sistemului integrat și creșterea nivelului calitativ al serviciilor de gestionare a deșeurilor, comunitățile locale vor beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicat a sănătății populației. De asemenea, organizarea unui serviciu de salubritate centralizat în mediul rural și

Închiderea depozitelor neconforme vor conduce la creșterea gradului de satisfacție a populației cu privire la prestarea acestor servicii. Operatorii vor contribui la dezvoltarea economică locală, având furnizori locali de lucrări, produse și servicii pe de o parte și pe de altă parte vor putea oferi locuri de muncă, vor face, de asemenea investiții importante cu amortizări de lungă durată și vor contribui substanțial la bugetele locale, prin plata taxelor și impozitelor legale.

2.6 Identificarea și descrierea riscurilor

În cadrul viitoarelor contracte de concesiune, Autoritatea Contractantă nu are intenția de a-și asuma alte obligații în afara celor impuse de lege.

În managementul riscurilor se face o evaluare a probabilității apariției riscurilor, indicatorul numindu-se gradul de probabilitate al incidenței, iar acesta prezintă 3 nivele:

- Scăzut, indicând faptul că incidentul descris/riscul poate să nu apară.
- Mediu, indicând faptul că incidentul descris/riscul poate apărea.
- Ridicat, indicând faptul că incidentul descris/riscul va apărea cu necesitate.

Prin matricea de distribuire a riscurilor sunt descrise părțile care își vor asuma riscurile și partea care va trebui să ia și care sunt acele măsuri de precauție împotriva riscurilor.

Matricea preliminară de repartiție a riscurilor contractului de concesiune a activităților de operare a stațiilor de transfer, a celor de sortare și compostare

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Incidență/măsuri/repartiție riscuri
Avize	Nu se pot obține avizele necesare funcționării sau acestea sunt condiționate	Întârzieri în începerea operării, neîndeplinirea indicatorilor de reducere a cantităților de biodegradabil și a indicatorilor de reciclare, recuperare	Grad de probabilitate: scăzut Măsuri: Concedentul va obține toate avizele necesare pentru funcționarea instalațiilor până la momentul semnării contractului de delegare prin concesiune Repartiție riscuri: 50% ADI cu mandat special 50% Operatori
Mediu	Pe parcursul operării se pot produce contaminări ale proprietăților adiacente	Costuri de decontaminare	Grad de probabilitate: mediu Măsuri: Concesionarul va fi responsabil de aplicarea tehnicilor și tehnologiilor de operare în conformitate Manualele de Operare anexe la Contractul de concesiune, și pe cale de consecință va fi pe deplin responsabil de plata eventualelor costuri de decontaminare Repartiția riscurilor: 0% ADI cu mandat special 100% Operatori
Dobânzi pe parcursul investiției	Dobânzile aplicabile se schimbă, modificând parametrii financiari ai ofertei	Cresterea/scăderea costurilor proiectului	Grad de probabilitate: ridicat Măsuri Concedentul prevede clauze contractuale privind scăderea sau creșterea costurilor. Astfel, în cazul în care costurile vor scădea, tarifele operatorului se vor reduce, iar în cazul creșterii costurilor se va trece la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) sau la ajustarea tarifelor pentru amortizarea acestor costuri. Se vor introduce în contract prevederi exprese. Repartiția Riscurilor :

			0% ADI cu mandat special 100% Operator
Fonduri indisponibile	Operatorul nu este plătit conform înțelegerii de către operatorul de colectare și transport	Operatorul nu va efectua serviciile solicitate	Grad de probabilitate: Scăzut Măsuri Ambele părți trebuie să se conformeze contractului. Repartiția Riscurilor 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Modificări de taxe	Pe parcursul proiectului, se schimbă regimul de impozitare general în defavoarea Concesionarului	Impact negativ asupra veniturilor financiare ale Concesionarului	Grad de probabilitate: ridicat Pentru începerea operării, acest risc este inexistent. Taxele locale se aprobă de către concedent și acesta, la eventualele modificări, va lua în considerare și situația concretă a concesionarului Măsuri În cazul în care taxele și impozitele naționale vor suferi modificări, concedentul va încerca contracararea acestor costuri suplimentare prin reducerea taxelor locale. În cazul în care măsurile menționate anterior nu sunt suficiente, concedentul va modifica durata contractului pentru amortizarea acestor costuri în baza Legii 101/2006 art.14 sau va ajusta tarifele Repartiția Riscurilor : 100% ADI cu mandat special 0% Operator
Operare			
Resurse la intrare	Resursele necesare pentru operare costă mai mult decât estimările inițiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare	Cresteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calității prestațiilor efectuate	Măsuri Concesionarul poate gestiona riscul prin contracte de furnizare pe termen lung cu clauze specifice privind asigurarea calității furniturilor. Concedentul va proceda la renegocierea balanței contractuale prin modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006 sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Întreținere și reparare	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste anticipări a costurilor de întreținere și reparații	Cresterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Grad de probabilitate: Redus Măsuri: Pentru lucrările de dezvoltare și modernizare vor fi incluse clauze contractuale exprese privind necesitatea aprobării de către concedent a fazelor de construcție. În eventualitatea în care vor exista totuși aceste costuri se va trece la modificarea contractului prin act adițional pentru restabilirea echilibrului contractual în măsura în care nu se aduce atingere durabilității serviciului. În cazul în care aceste măsuri nu sunt suficiente costurile se vor suporta de către concesionar trecându-se la modificarea duratei contractului în baza Legii 101/2006, art. 14 alin.(2) pentru amortizarea acestor costuri sau la ajustarea tarifelor Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Schimbarea cerințelor Concedentului în afara limitelor agreate prin	Concedentul schimbă cerințele după semnarea contractului	Schimbarea cerințelor pe timpul realizării investiției conduce la modificarea proiectului iar după	Grad de probabilitate: Redus Măsuri Concedentul se va obliga prin contract să nu aducă modificări ce ar putea genera costuri suplimentare. Repartiția Riscurilor : 100% ADI cu mandat special

contract		recepție la creșterea costurilor de capital	0% Operator
Operare	Concesionarul nu corespunde financiar sau nu poate efectua prestațiile conform contractului	Imposibilitatea efectuării prestațiilor	Grad de probabilitate: Mediu Măsuri În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare, contractul se va rezilia iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă financiar; cerându-se, pentru acest contract atât pentru operare dar și pentru investiții, garanții financiare exprese de natura liniilor de credit Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Soluții tehnice vechi sau inadecvate	Soluțiile tehnice propuse nu sunt corespunzătoare din punct de vedere tehnologic pentru a asigura realizarea proiectului	Venitul Concesionarului scade sub datele de închidere financiară a proiectului având ca rezultat pierderi. Concedentul nu primește prestațiile solicitate	Grad de probabilitate: Redus Măsuri În cazul în care operatorul devine incapabil de respectarea indicatorilor de operare și a investițiilor ce urmează a fi făcute pentru extinderea activităților în vederea atingerii țintelor din contract și ofertă, contractul se va rezilia, iar concedentul va trece la organizarea unei noi licitații. Până la identificarea unui nou operator se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă. Documentația de licitație va fi întocmită de așa natură încât operatorul identificat să corespundă tehnic; Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Personal	Nu sunt disponibili în domeniu muncitori instruiți	Instalația nu poate fi operată	Grad de probabilitate: Mediu Măsuri Operatorul trebuie să angajeze muncitori și să instruiască personalul Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Funcționalitatea sistemului (1)	Stația de sortare și compostare nu primesc suficiente materiale	Instalațiile de producție nu vor fi utilizate corespunzător, iar costul tratării pe tonă va crește	Grad de probabilitate: Scazut Măsuri Trebuie revizuite condițiile contractuale între cei doi operatori. Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Funcționalitatea sistemului (2)	Materialele selectate nu pot fi vândute, din cauza calității acestora	Nu se va obține venitul prognozat	Grad de probabilitate: Scăzut Măsuri Materialele trebuie selectate cu atenție. Deșeurile reciclabile aduse de operatorul de colectare trebuie să fie uscate și colectate pe fluxuri, cf condițiilor contractuale. Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Piață			
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Producerea unor schimbări fundamentale și neașteptate în	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Grad de probabilitate: Redus Măsuri Conform legislației specifice serviciului de salubritate, atât persoanele fizice cât și cele juridice sunt obligate să

	condițiile economice generale, care conduc la reducerea cererii pentru prestațiile contractate		încheie contracte de prestări servicii cu operatorul de colectare, iar acesta are obligația de a livra deșeurile colectate către operatorii instalațiilor de tratare. Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Schimbări competitive	O altă investiție, existentă, este extinsă, îmbunătățită sau re-tarifată, astfel încât competiția în domeniul prestațiilor efectuate conform contractului crește	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Grad de probabilitate: redus Măsuri Concesionarii operează instalații similar pe zone diferite. O eventuală competiție e puțin probabilă din cauza creșterii altor tipuri de cheltuieli din matrice de calcul a tarifelor Repartiția Riscurilor : 100% ADI cu mandat special 0% Operator
Competiție	Apariția pe piață a concurenților în domeniul prestațiilor efectuate, conform contractului,	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare ca urmare a reducerii prețurilor și/sau a reducerii cererii, datorită concurenței	Grad de probabilitate: redus Măsuri Concesionarii operează instalații similar pe zone diferite. O eventuală competiție e puțin probabilă din cauza creșterii altor tipuri de cheltuieli din matrice de calcul a tarifelor Repartiția Riscurilor : 100% ADI cu mandat special 0% Operator
Schimbări demografice	O schimbare demografică sau socio-economică afectează cererea pentru prestațiile contractate	Venituri sub proiecțiile financiare anterioare	Grad de probabilitate: Redus Măsuri Durata contractului se modifică în cf cu Legea 101/2006 sau se trece la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Inflația	Valoarea plășilor în timp este diminuată de inflație	Diminuarea în termeni reali a veniturilor din proiect	Grad de probabilitate: ridicat Măsuri Tarifele practicate de operator vor fi ajustate anual cu rata inflației declarată de BNR Repartiția Riscurilor : 100% ADI cu mandat special 0% Operator
Risc legal și de politică a Concedentului			
Reglementările	Existența unui cadru statutar de reglementări care vor afecta Concesionarul	Efect asupra costurilor și veniturilor	Grad de probabilitate: Redus Măsuri Durata contractului se modifică în cf cu Legea 101/2006 pentru amortizarea costurilor suplimentare sau la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 100% ADI cu mandat special 0% Operator
Schimbări legislative/de politică	Schimbare legislativă și/sau a politicii Concedentului, care nu poate fi anticipată la semnarea contractului și care este adresată direct, specific și exclusiv proiectului, ceea ce conduce din partea Concesionarului la costuri de capital sau	O creștere semnificativă în costurile operaționale ale Concesionarului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor schimbări	Grad de probabilitate: Redus Măsuri Concedentul poate să-și reducă răspunderea pentru astfel de schimbări prin monitorizarea și limitarea acestor schimbări care ar putea avea astfel de consecințe asupra proiectului. În situația în care acest lucru nu va fi posibil concedentul va proceda la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 100% ADI cu mandat special 0% Operator

	operaționale suplimentare		
Retragerea sprijinului complementar	Concedentul își retrage sprijinul complementar, proiectul fiind afectat negativ	Consecințe asupra veniturilor	Grad de probabilitate: redus Măsuri În situația în care apare acest lucru, concedentul va proceda la ajustarea tarifelor. Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Activele proiectului			
Depreciere tehnică	Deprecierea tehnică este mai mare decât cea prevăzută	Creșterea costurilor de re tehnologizare	Grad de probabilitate: Redus Măsuri Concesionarul va monitoriza constant deprecierea tehnică și va trece la ajustarea tarifelor pentru a contracara acest efect. Repartiția Riscurilor : 0% ADI cu mandat special 100% Operator
Forță majoră			
Forță majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului	Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pierderea/diminuarea a posibilității de obținere a veniturilor preconizate	Grad de probabilitate: Redus Măsuri Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract. Concesionarul va avea obligația de a avea utilaje de rezervă. Fondurile acumulate atât de concedent cât și de concesionar pentru dezvoltare și re tehnologizare vor fi utilizate pentru a asigura continuitatea operării. Repartiția Riscurilor : 50% ADI cu mandat special 50% Operator
Profitabilitatea proiectului			
Proiectul se dovedește mai profitabil decât previziunile realizate inițial	Balanța de venituri-cheltuieli diferă semnificativ față de previziuni	Supra-profituri în favoarea Concesionarului	Grad de probabilitate: Scazut Măsuri Concesionarul va trece la ajustarea tarifelor pentru restabilirea balantei contractuale. Repartiția Riscurilor : 50% ADI cu mandat special 50% Operator

3 Fezabilitatea tehnică

3.1 Informații generale

3.1.1.1 Grupuri țintă

Proiectul de implementare al sistemului integrat de management al deșeurilor în județul Arad se adresează unor grupuri țintă care sunt formate din:

- populația județului Arad (mediul urban și rural) și
- societățile comerciale și companiile, instituțiile publice (școli, primării, licee etc.) care generează deșeurile menajere.

A. Evoluția populației și evoluția veniturilor acesteia

Din prognozele puse la dispoziție de INS în vederea realizării SF populația județului Arad va înregistra o evoluție descendentă în perioada 2012-2028, ajungând să înregistreze valori în jurul cifrei de 420.000 persoane (figura de mai jos), cu tendința de scădere atât pentru mediul urban cât și pentru

mediul rural.

În ceea ce privesc veniturile populației din câștiguri salariale acestea au fost estimate ca fiind menținute în jurul valorii de 1.700 lei/persoană/lună. Tabelul de mai jos prezintă câștigul salarial mediu brut pe ramuri ale economiei. Pentru comparație trebuie spus că în luna noiembrie 2011, câștigul salarial mediu nominal brut, la nivel național, a fost de 2.054 lei, în creștere cu 46 lei față de luna octombrie.

Tabel 14: Câștigul salarial mediu brut din județul Arad.

	2008	2009	2010	2011	2012
Total economie	1,143	1,215	1,246	1,286	1,338
Agricultură, silvicultură și pescuit	911	1,036	961	1,119	1,212
Industrie –total- din care:	1,066	1,163	1,245	1,300	1,431
Industrie extractivă	1,896	2,009	1,234	2,650	3,018
Industrie prelucrătoare	1,004	1,092	1,199	1,238	1,367
Energie electrică și termică, gaze și apă	2,244	2,500	2,440	2,485	2,673
Distribuția apei, salubritate, deșeurii	1,152	1,238	1,342	1,350	1,461
Construcții	1,041	1,057	1,188	1,223	1,128
Comerț, reparații auto-moto	811	866	1,014	1,166	984
Transport, depozitare	1,567	1,681	1,698	1,808	1,869
Hoteluri și restaurante	641	685	680	714	858
Informații și comunicații	1,300	1,496	1,912	1,738	1,386
Intermedieri financiare și asigurări	2,511	2,432	2,679	2,502	2,764
Tranzacții imobiliare	794	1,279	816	865	1,018
Activități profesionale, științifice și tehnice	1,353	1,325	1,118	1,355	1,112
Activități de servicii administrative și suport	733	777	810	774	873
Admin. publică, apărare și asig.soc. publice	2,449	2,012	1,699	1,605	1,770
Învățământ	1,454	1,545	1,296	1,197	1,289
Sănătate și asistență socială	1,209	1,230	1,196	1,171	1,232
Activități de spectacole, culturale și recreat.	920	987	909	886	869
Celelalte activități ale economiei naționale	730	895	872	1,098	1,074

Sursa: date de la Dir. Județeană de Statistică Arad. <http://www.arad.insse.ro/main.php>

B. Societăți comerciale și companii în județul Arad

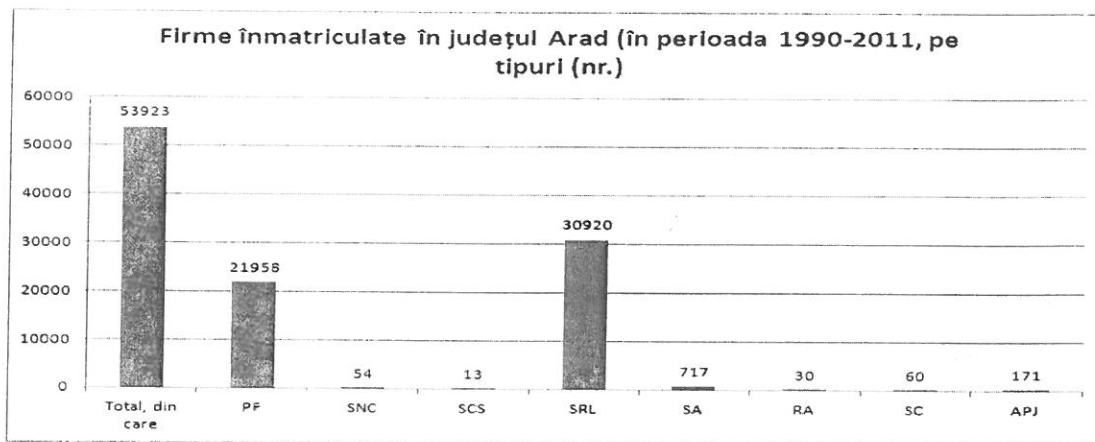
În ultimii 20 de ani, în județul Arad au fost înmatriculate 53.923 de firme și au avut loc 22.448 radieri ceea ce are drept rezultat 31.475 firme active sau 58,4% din totalul înmatriculărilor (Tabelul 15).

Tabel 15: Înmatriculări și radieri de firme în județul Arad, în perioada decembrie 1990 - decembrie 2011

	Înmatriculări		Radieri		Firme active	
	Nr.	%	Nr.	%	Nr.	% din total înmatriculări
Total ROMÂNIA	2.219.486	100	880.940	100	1.338.546	60,3

Județul ARAD	53.923	2,4	22.448	2,5	31.475	58,4
--------------	--------	-----	--------	-----	--------	------

Sursa: Operațiuni în registrul central al comerțului, Sinteză Statistică a datelor din registrul central al comerțului la data de 31-12-2012, nr. 241, București



Figură 2: Structura pe categorii a firmelor înmatriculate în județul Arad (1990-2011)

Potrivit Bilanțului Federației Regionale a Întreprinderilor Mici și Mijlocii Regiunea Vest (FRIMM), în cursul anului 2011 și-au suspendat activitatea peste 5.700 companii mici și mijlocii, în timp ce 818 au fost dizolvate/lichidate, 571 de companii sunt în faliment/insolvență, iar 738 sunt radiate.

Abrevieri utilizate

- *PF - Persoane fizice; în această categorie sunt incluse următoarele forme de organizare: persoanele fizice și asociațiile familiale înregistrate până la data de 25.04.2008, persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale.*
- *SNC - Societate în nume colectiv*
- *SCS - Societate în comandită simplă*
- *SCA - Societate în comandită pe acțiuni*
- *SA - Societate pe acțiuni*
- *SRL - Societate cu răspundere limitată*
- *RA - Regie autonomă*
- *SC - Societate cooperativă*
- *APJ - Alte persoane juridice, care au obligația înregistrării în registrul comerțului: institutele naționale de cercetare-dezvoltare, grupurile de interes economic, grupurile europene de interes economic, societățile europene, societățile cooperative europene, cooperativele agricole, organizațiile cooperatiste.*

Din totalul societăților înmatriculate, 98% sunt societăți comerciale din categoria SRL-uri (57%) și PF-persoane fizice autorizate/persoane fizice (41%).

Din perspectiva obiectului proiectului pentru implementarea unui sistem integrat de gestiune a deșeurilor din județul Arad se vor avea în vedere acele societăți comerciale care generează deșeurii similare celor menajere. Astfel din totalul de 11.818 de societăți comerciale active pot fi luate în calcul societățile comerciale din domeniile 4-16 marcate în Tabelul de mai jos, ceea ce conduce la construirea grupului țintă pentru un număr de 1.031 societăți comerciale sau 87,2% din totalul societăților comerciale active.

Deoarece datele se bazează pe înforațiile de la nivelul anului 2009 valorile prezentate sunt orientative. Dacă se face referință la cifra de 30.920 SRL-uri și se aplică procentul de 87,2% vor rezulta un număr de 27.000 societăți comerciale care vor trebui incluse în sistem, și acestora li se vor adăuga

în jur de 170 alte persoane juridice.

Tabel 16: Unități locale active din unele ramuri de activitate din județul Arad, pe clase de mărime (2011)

	Total	din care pe clase de mărime după numărul de salariați			
		0-9	10-49	50-249	>250
	Total	9931	8582	1103	206
I. Agricultură, silvicultură și pescuit	572	484	83	5	0
II. Industrie extractivă	28	21	5	1	1
III. Industrie prelucrătoare	1190	759	290	114	27
IV. Energie electrică și termică, gaze, apă, aer	21	16	2	1	2
V. Distribuția apei, salubritate, deșeurii, decontamin.	40	27	8	4	1
VI. Construcții	906	756	137	10	3
VII. Comerț cu ridicata și cu amănuntul, repararea și					
VIII. Întreținerea autovehiculelor și motocicletelor					
IX. și a bunurilor personale și casnice	3182	2856	299	26	1
X. Transport și depozitare	893	792	82	17	2
XI. Hoteluri și restaurante	584	518	63	3	0
XII. Informații și comunicații	201	190	11	0	0
XIII. Intermedieri financiare și asigurări	123	112	9	2	0
XIV. Tranzacții imobiliare	336	326	8	2	0
XV. Activități profesionale, științifice și tehnice	971	942	28	1	0
XVI. Activități de servicii administrative și suport	389	332	41	13	3
Total rândurile 4-16	8,141	7,318	725	86	12

Sursa: date din Repere economice și sociale regionale: Statistică teritorială 2011., Institutul Național de Statistică., ISSN 1841 - 5113, ISSN-L 1582 - 8069

Datele de mai sus creionează concluzia asupra dezvoltării IMM-urilor în județul Arad care este limitată, ca peste tot în România, de un set de factori: numărul destul de redus de antreprenori autohtoni, cultura antreprenorială sub nivelul celei din Uniunea Europeană, număr mic de potențiali antreprenori care dispun de garanții pentru a obține finanțare și drept urmare, multe din întreprinderile sunt subcapitalizate și prezintă discontinuități în fluxul de numerar. Facilitățile legate de management și tehnologie sunt limitate și există un deficit de spații adecvate pentru sedii. Din punct de vedere al pieței, jumătate din populația rurală trăiește la nivel de subzistență, ceea ce conduce la o cerere redusă

pentru bunuri și servicii pentru consum personal. Accesul la infrastructura de afaceri care să stimuleze dezvoltarea sectorului este practic limitat la nivelul municipiului Arad, care deține în continuare peste 80% din numărul societăților comerciale din județ și aproape 100% din structurile care pot acorda asistență și consultanță pentru dezvoltarea afacerilor.

3.1.1.2 Descrierea serviciului

Pentru a favoriza concurența și transparența delegării serviciului public de operare a stațiilor de transfer și a instalațiilor de tratare din județul Arad, se propune organizarea unei proceduri de achiziție pentru serviciile de operare a stațiilor de transfer/sortare/compostare precum și a transportului deșeurilor de la aceste instalații la depozitul conform.

3.1.1.3 Operarea stațiilor de transfer, a stațiilor de sortare și compostare

Conform Studiului de Fezabilitate pentru proiectul de implementare a sistemului integrat de management al deșeurilor, aprobat prin Hotărâre de Consiliu Județean, pentru o mai bună desfășurare a activităților de salubritate, pe raza Județului Arad au fost delimitate 5 zone funcțional separate, în conformitate cu datele statistice înregistrate la Recensământul populației și locuințelor din 2011:

- Zona 1. Arad 281.153 locuitori
- Zona 2. Chișineu Criș 34.540 locuitori
- Zona 3. Ineu 43.104 locuitori
- Zona 4. Sebiș 33.531
- Zona 5. Bârzava 38.301 locuitori

În centrele de greutate ale acestor zone s-a prevăzut, prin proiectul de implementare a sistemului integrat de management al deșeurilor, construirea de Stații de Transfer (Bârzava, Chișineu-Criș, Sebiș), iar în vederea atingerii țintelor de reciclare și a celor de scădere a cantităților de deșeuri biodegradabile, s-a prevăzut construirea de investiții noi la: Ineu-Mocrea, un complex de tratare a deșeurilor format din: o stație de transfer, o stație de compostare deșeuri verzi și o stație de sortare a deșeurilor reciclabile, precum și realizarea primei stații de compostare intensivă în tunel din România pe amplasamentul din Arad.

Operatorii în calitatea lor de delegați ai contractelor de operare vor fi responsabili pentru:

Stații de Transfer:

- Depozitarea temporară în vederea eficientizării transporturilor tuturor fluxurilor de deșeuri colectate separat și transportate de operatorii de colectare și transport din zonele de arondare, generate atât de instituții și agenți economici, cât și de persoane fizice, precum și transportul acestora cu ajutorul containerelor de mari dimensiuni către stațiile de sortare, compostare și/sau la depozitul conform de la Arad.

Stații de compostare:

- Primirea deșeurilor biodegradabile colectate separat de la populația din mediul urban și deșeurile biodegradabile generate de instituții și agenții economici (deșeuri alimentare, deșeuri din piețe, restaurante, catering etc) precum și a deșeurilor "verzi" colectate de către autoritățile publice locale și prelucrarea acestora în vederea producerii de compost și a valorificării acestuia din urmă

Stații de sortare:

- Primirea deșeurilor reciclabile colectate separat de la populație, instituții și agenții economici și prelucrarea acestora în vederea sortării pe fluxuri de deșeuri reciclabile și recuperabile și a

valorificării acestora.

3.1.2 Standarde tehnice de performanță și rezultatele proiectului

Implementarea proiectului cofinanțat din fonduri FEDR și din bugetul României și integrarea tuturor activităților de colectare, transport și operare cu privire la deșeurile generate la nivelul întregului județ, se constituie într-o etapă superioară și o provocare pentru sectorul serviciilor de acest fel din județ și nu numai. În fapt se face vorbire despre un nou standard de servicii, de viață și de sistem de colectare și operare cu privire la deșeurile municipale.

Întregul succes al proiectului are la bază introducerea și susținerea deprinderilor de sortare la sursă a deșeurilor, activitate în premieră la scara întregului județ, activitate care este promovată prin campaniile de conștientizare desfășurate în una dintre celelalte componente ale proiectului.

Activitățile de operare ale Stațiilor de Transfer și ale instalațiilor de tratare a deșeurilor se vor desfășura în conformitate cu standardele, normele și normativele acceptate de România ca țară membră a Uniunii Europene, în vederea atingerii țintelor asumate pentru o perioadă de timp dată pentru a se atinge gradul de îndeplinire al serviciilor similare din țările dezvoltate ale Europei Unite.

În vederea realizării unor servicii de operare pentru investițiile menționate anterior, s-au construit și se vor pune în funcțiune următoarele:

Stații de Transfer (Bârzava, Chișineu-Criș, Sebiș)

- Recepție și pod basculă pentru cântărirea deșeurilor;
- Rampe de descărcare și platforme de manevră;
- Garaj și atelier auto;
- Platforme de depozitare și spălare containere;
- Zone de depozitare deșeurii voluminoase
- Parcări
- Buncăre de descărcare și șopron
- Ziduri de sprijin
- Decantor ape pluviale
- Instalații de iluminat incintă;
- Rețele de apă și canalizare;
- Rețele drumuri interioare
- Bazine vidanjabile
- Transformatoare și rețele de forță
- Împrejmuiri
- Puțuri apă tehnologică

Stație de transfer, sortare și compostare Ineu-Mocrea

- Clădirea administrativă;

- Garaj utilaje și atelier mecanic
- Cabină recepție+cântar
- Stație de sortare cu spații și platforme de depozitare;
- Stație de compostare formată din:
 - Platformă de compostare aerobă și
 - Platformă de depozitare;
 - Zonă separare compost,
 - Zonă tocare deșeuri verzi;
- Platformă acces stație transfer și platforme manevră;
- Zonă stocare sticlă;
- Decantor
- Stație epurare
- Separatoare hidrocarburi
- Zid sprijin
- Rampă spălare
- Rețea drumuri interioare;
- Instalație de iluminat;
- Instalație de telefonie;
- Rețea de apă potabilă;
- Rețea de canalizare menajeră;
- Rețea pluvial;
- Rețea de incendiu și hidranți;
- Transformator electric;
- Branșament electric;
- Imprejmuire;
- Utilaje pentru transport interior și manipulare deșeuri

Stația de Compostare intensivă în tunel Arad

- Cladirea administrativa;
- Garaj utilaje și atelier extins
- Hala compostare
- Tuneluri compostare intensivă
- Platformă de maturare
- Cântar auto+cabină cântar

- Șopron depozitare compost
- Șopron ciur rotativ+cernere
- Biofiltru
- Stație spălare roți
- Bazin rezervă incendiu
- Puț forat
- Bazin vidanjabil compostare
- Decantor
- Bazin ape pluviale
- Stație pompe incendiu
- Separatoare hidrocarburi
- Rețea drumuri interioare;
- Instalație de iluminat;
- Instalație de telefonie;
- Rețea de apă pluvială;
- Rețea de canalizare menajeră;
- Rețea de hidranți și incendiu;
- Transformator electric;
- Bransament electric;
- Drum de acces;
- Puț pentru apă tehnologică;
- Imprejmuire;
- Utilaje pentru transport interior și manipulare deșeuri

Toate investițiile menționate mai sus impun prin implementarea și operarea lor la capacitățile proiectate, noi standarde de performanță care nu au fost atinse până la momentul finalizării și punerii în operare a proiectului în întregul său.

Operatorii investițiilor prezentate mai sus trebuie ca prin activitatea lor viitoare să atingă următoarele țintele propuse și asumate în documentele programatice.

3.1.3 Definirea țintelor

România a transpus deja legislația de mediu a UE, și pe cale de consecință un număr important de documente legislative au consecințe directe reflectate în obligativitatea pentru autoritățile locale de a implementa o serie de măsuri practice pentru conformare. Dintre aceste documente se menționează ca solicitând implementarea de măsuri practice:

- Hotărârea de Guvern nr. 349/2005 referitoare la depozitarea deșeurilor, prin care se:

- stabilesc perioadele de tranziție în vederea încetării activităților de depozitare pentru 234 de depozite urbane neconforme din România – dintre care 10 se regăsesc în județul Arad cu mențiunea că doar 5 dintre acestea sunt încă în operare până în anul de închidere stabilit prin HG nr. 349/2005;

- stabilește data de 16 Iulie 2009 ca dată limită pentru închiderea și reabilitarea depozitelor rurale neautorizate;

- adoptă **ținta** de reducere a cantităților de deșeuri biodegradabile cu 50% până în 2013 și 35% până 2020 față de anul de referință 1995.

Atingerea acestor ținte își află scopul în solicitările apărute la nivelul serviciilor de salubritate. Astfel apare necesitatea deservirii a minimum 90% din populație din zonele rurale cu servicii de salubritate, urmare a închiderii depozitelor neautorizate, ceea ce presupune extinderea în consecință a acestor servicii prin concesionarea colectării și transportului de deșeuri generate în mediul rural către stațiile de transfer și/sau de la acestea către instalațiile de tratament sau eliminare.

Încetarea graduală a operării depozitelor urbane neconforme rezultă în aceea că deșeurile generate în mediul urban vor fi transportate la instalațiile de transfer, și, în final vor fi eliminate prin depozitare la depozitul conform, ceea ce presupune o rată de conectare a populației din mediul urban la serviciile de salubritate de 100%.

Și cea de-a doua cerință se va reflecta în necesitatea implementării unui sistem de colectare, transport și transfer economice și prietenoase cu mediul înconjurător, de la generatori la instalațiile de tratare și/sau la depozitul conform.

Tabel 17: Tinte de deșeuri biodegradabile

	Fază de Proiect	Țintă ulterioară
	2013	2016
Cantitate de deșeu municipal biodegradabil generată (tone)	114,406	116,117
Cantitatea totală maximă de deșeu municipal biodegradabil permisă la eliminare prin depozitare	(%)	50
	tone	35
Cantitate de deșeuri municipale biodegradabile care trebuie eliminate prin alte metode decât depozitarea-redirecționată de la depozitare conformă (tone)	63,659	80,595
Indicator al cantității de deșeuri biodegradabile redirecționat de la depozitare conformă (kg/locuitor*an)	140.41	178.94

Hotărârea de Guvern nr. 621/2005 referitoare la gestiunea ambalajelor și a deșeurilor din ambalaje cu modificările și completările ulterioare prevede următoarele ținte anuale care trebuie atinse de către operatorii economici cu responsabilități în domeniul gestiunii deșeurilor din ambalaje. Tabelul de mai jos prezintă țintele pentru reciclare și recuperare sau incinerare în instalații de incinerare cu recuperare de energie în conformitate cu prevederile Tratatului de Aderare al României.

Tabel 18: Tintele pentru deșeurile din ambalaje sunt comparate cu cantitatea totală de deșeuri generate în anul de referință.

Ținte de reciclare/	Faza de implementare a proiectului
---------------------	------------------------------------

recuperare (%)	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Hârtie și carton	60					
Plastic	11	12	14	16	18	22.5
Sticlă	32	38	44	48	54	60
Metal	50					
Lemn	7	9	12	15		
Total reciclare	33	38	42	46	50	55
Total recuperare	40	45	48	53	57	60

Cantitățile ținte pentru reciclare și recuperare în cazul deșeurilor din ambalaje care trebuie atinse au fost estimate pe baza cantităților prevăzute la generare de deșeurii din ambalaje pe tip de flux în județul Arad. În conformitate cu modificarea Directivei europene 98/2008, tinta de reciclare în orizontul anului 2020 pentru materialele recuperabile se modifica astfel

Articolul 11

Reutilizarea și reciclarea

(1) Statele membre adoptă măsurile corespunzătoare pentru a promova reutilizarea produselor și activitățile de pregătire pentru reutilizare, în special prin măsuri de stimulare a creării unor rețele de reutilizare și reparare și prin sprijinirea acestora, prin utilizarea unor instrumente economice, a unor criterii referitoare la achizițiile publice, prin obiective cantitative sau alte măsuri.

Statele membre iau măsuri de promovare a reciclării de înaltă calitate și, în acest scop, introduc sisteme de colectare separată a deșeurilor, în cazul în care acest demers este posibil din punct de vedere tehnic, economic și al protecției mediului, iar sistemele respective respectă standardele de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare.

Până în anul 2015, cu condiția respectării articolului 10 alineatul (2), se introduc sisteme de colectare separată cel puțin pentru următoarele: hârtie, metal, plastic și sticlă.

(2) Pentru respectarea obiectivelor prezentei directive și pentru a evolua în direcția unei societăți europene a reciclării cu un înalt nivel de eficiență a folosirii resurselor, statele membre adoptă măsurile necesare destinate realizării următoarelor obiective:

(a) până în 2020, pregătirea pentru reutilizarea și reciclarea deșeurilor, cum ar fi, cel puțin, hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din gospodăria și, eventual, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeurii sunt similare deșeurilor care provin din gospodăria, se mărește la un nivel minim de 50 % din masa totală;

(b) până în 2020, pregătirea pentru reutilizarea, reciclarea și alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere care utilizează deșeurii pentru a înlocui alte materiale, a deșeurilor nepericuloase provenind din activități de construcție și demolări, cu excepția materialelor geologice naturale definite la categoria 17 05 04 din CED, se mărește la un nivel minim de 70 % din masă.

(3) Comisia stabilește reguli detaliate de aplicare și metode de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la alineatul (2) din prezentul articol, având în vedere Regulamentul (CE) nr. 2150/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 noiembrie 2002 referitor la statisticile privind deșeurile (1).

Acestea pot include perioade de tranziție pentru statele membre care, în 2008, au reciclat mai puțin de 5 % din oricare dintre categoriile de deșeurii menționate la alineatul (2). Măsurile respective, destinate să modifice elemente neesențiale ale prezentei directive prin completarea acesteia, se adoptă în conformitate cu procedura de reglementare cu control menționată la articolul 39 (2) din prezenta directivă.

(4) Până la 31 decembrie 2014, Comisia examinează măsurile și obiectivele menționate la alineatul (2) în vederea consolidării obiectivelor, dacă acest lucru este necesar, și pentru a lua în considerare stabilirea unor obiective

pentru alte fluxuri de deșeuri. Raportul Comisiei, însoțit, după caz, de o propunere, se trimite Parlamentului European și Consiliului. În raportul său, Comisia ia în considerare efectele asupra mediului, economice și sociale semnificative pe care le are stabilirea obiectivelor.

(5) La fiecare trei ani, în conformitate cu articolul 37, statele membre înaintează Comisiei rapoarte privind stadiul îndeplinirii obiectivelor. În cazul neîndeplinirii obiectivelor, acest raport include motivele eșecului respectiv și măsurile pe care statele membre intenționează să le ia în vederea îndeplinirii obiectivelor respective.

Tabel 19: Tinte pentru ambalaje conforme cu prognozele SF

Județul Arad		Tinte pentru deșeurile din ambalaje			
		2010	2011	2012	2013
Hârtie și carton	Cantitate (tone)	8.225	8.636	9.068	9.521
	Indice (kg/locuitor*an)	18,04	18,98	19,96	21,00
Plastic	Cantitate (tone)	2.173	2.607	3080	4.042
	Indice (kg/locuitor*an)	4,77	5,73	6,78	8,92
Sticlă	Cantitate (tone)	4.552	5.214	6.159	7.186
	Indice (kg/locuitor*an)	9,99	11,46	13,56	15,85
Metal	Cantitate (tone)	3.039	3191	3.350	3.518
	Indice (kg/locuitor*an)	6,67	7,01	7,37	7,76
Lemn	Cantitate (tone)	729	957	1005	1.055
	Indice (kg/locuitor*an)	1,60	2,10	2,21	2,33
Total reciclare	Cantitate (tone)	21.725	24.984	28.515	32.934
	Indice (kg/locuitor*an)	47,66	54,90	62,78	72,64
Total recuperare	Cantitate (tone)	24.829	28.786	32.507	35.928
	Indice (kg/locuitor*an)	54,47	63,26	71,56	79,25

Astfel, urmare a tuturor impunerilor prezentate mai sus, prin proiectul de implementare a Sistemului Integrat de management al deșeurilor solide din județul Arad s-au prevăzut:

- Eficentizarea transporturilor de deșeuri din cele 5 zone de colectare prin realizarea celor 4 stații de transfer cu o capacitate anuală de primire de:
 - Bârzava 6.250 to/an deșeuri depozitate temporar în vederea transferului
 - Chișineu-Criș 7.075 to/an deșeuri depozitate temporar în vederea transferului
 - Sebiș 8.375 to/an deșeuri depozitate temporar în vederea transferului
 - Ineu-Mocrea 4.875 to/an deșeuri aduse în complex
- Sortarea deșeurilor reciclabile pe categorii pentru o cantitate minima anuală de:
 - 6.100 to/an în instalația de pe amplasamentul complexului Ineu-Mocrea suplimentând instalațiile deja existente
- Compostarea a:
 - 19.000 de to/an de deșeuri verzi și organice colectate selectiv din Zonele 1 și 2 din

- mediul urban la stația de compostare intensivă în tuneluri de la Arad;
 - 700 to/an deșeuri verzi colectate în zonele 3 și 4 în mediul urban, pe platforma de compostare în aer liber de pe amplasamentul complexului de la Mocrea;
 - Implementarea sistemului de compostare individuală în cel puțin 80% din gospodăriile din mediul rural
- reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995, în maximum 15 ani de la data de 16 iulie 2001, după cum a fost prezentat mai sus;
 - închiderea și ecologizarea celor 5 depozite urbane neconforme care sunt încă în activitate precum și a celor 2 depozite municipale din Arad pentru care s-a sistat depozitarea,
 - Reducerea treptată a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare prin sortarea materialelor reciclabile și recuperabile și atingerea ținutelor menționate mai sus,
 - Compostarea deșeurilor verzi și reducerea volumului deșeurilor biodegradabile municipale eliminate prin depozitare prin diverse tratamente pentru atingerea procentelor minime de recuperare menționate anterior.

În ceea ce privește analiza și selecția alternativelor optime cu privire la operarea sistemului integrat, acestea au fost deja tranșate de la semnarea **Deciziei de Finanțare** prin stabilirea indicatorilor financiari ai aplicației, precum și prin stabilirea investițiilor prioritare și a instalațiilor care s-au făcut, ca urmare a unor strategii și tehnologii viabile și fezabile la momentul întocmirii aplicației de finanțare. La același nivel au fost stabilite modalitățile de operare a celor două pachete de contracte, atât cele referitoare la colectare și transport cât și cel de operare a noilor investiții realizate prin proiect, și anume prin contracte de delegare prin concesiune a serviciilor și activităților aferente, în conformitate cu legislația română în domeniu care stabilește regulile pentru contractele de concesiune de servicii.

3.1.4 Date referitoare la împărțirea deșeurilor în vederea reciclării, compostării, etc, precum și la tipurile de deșeuri ce pot și ar trebui reciclate

În **anexele la prezentul document** sunt prezentate calculele cantităților de deșeuri generate pe fiecare an și compoziția lor prezumată, în conformitate cu studiile care s-au făcut la stadiul Studiului de Fezabilitate la nivelul întregului județ în vederea determinării cantităților de deșeuri teoretic recuperabile și parțial reciclabile.

Se face precizarea că toate aceste cantități sunt estimative întrucât nu există date statistice referitoare la cantitățile de deșeuri care se produc în medie pe cap de locuitor, pe medii și nici cu referire la compoziția acestor deșeuri. Indicii prezumați sunt cei agreeți pentru generare în mediul urban și cel rural și care au fost folosiți la nivelul MP și SF și anume 0,93 kg deșeu generat pe cap de locuitor și zi în mediul urban și 0,41 kg în mediul rural.

Prin urmare este posibil ca la sfârșitul primului an de activitate al sistemului integrat, urmare a datelor obținute pe baza cantităților de deșeuri cântărite să se poată face o revizuire a datelor care au stat la baza calculelor la care ne-am referit. Din aceste motive cantitățile de deșeuri prezentate în **anexe** sunt cantități prezumate, cu consecință directă și asupra **altor documente atasate** .

Județul ARAD	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Deseuri menajere colectate în amestec și separat	119.442	120.157	120.857	121.540	122.205	122.851	123.476	124.079	124.660	125.218	125.743	126.244	126.718	127.165	127.584
Deseuri asimilabile din comerț, industrie, instituții colectate în amestec și separat	50.471	50.874	51.281	51.692	52.105	52.522	52.942	53.366	53.793	54.223	54.657	55.094	55.535	55.979	56.427
Deseuri colectate din grădini și parcuri	1.695	1.708	1.722	1.736	1.750	1.764	1.778	1.792	1.806	1.821	1.836	1.850	1.865	1.880	1.895
Deseuri colectate din pietre	4.108	4.141	4.174	4.208	4.241	4.275	4.310	4.344	4.379	4.414	4.449	4.485	4.521	4.557	4.593
Deseuri stradale colectate	15.486	15.610	9.118	9.118	9.191	9.264	9.338	9.413	9.488	9.564	9.641	9.718	9.796	9.874	9.953
Deseuri menajere generate și necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total deseuri municipale colectate	191.201	192.491	187.153	188.293	189.492	190.676	191.843	192.994	194.126	195.240	196.325	197.391	198.434	199.455	200.452
Total deseuri municipale generate	191.201	192.491	187.153	188.293	189.492	190.676	191.843	192.994	194.126	195.240	196.325	197.391	198.434	199.455	200.452
Compostare individuală	9.531	11.073	10.929	11.003	11.078	11.153	11.229	11.305	11.356	11.230	11.304	11.377	11.450	11.523	11.594
Total deseuri municipale tratate and disposed and home composting	181.670	181.417	176.224	177.290	178.414	179.523	180.615	181.689	182.970	184.010	185.021	186.013	186.984	187.932	188.858

Județul Arad - URBAN	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Deseuri menajere colectate în amestec și separat	87.255	87.752	88.233	88.695	89.136	89.557	89.956	90.333	90.687	91.019	91.319	91.596	91.848	92.075	92.277
Deseuri asimilabile din comerț, industrie, instituții colectate în amestec și separat	47.162	47.540	47.920	48.303	48.690	49.079	49.472	49.868	50.267	50.669	51.074	51.483	51.895	52.310	52.728
Deseuri colectate din grădini și parcuri	1.373	1.384	1.395	1.406	1.418	1.429	1.440	1.452	1.463	1.475	1.487	1.499	1.511	1.523	1.535
Deseuri colectate din pietre	3.465	3.492	3.520	3.549	3.577	3.606	3.634	3.663	3.693	3.722	3.752	3.782	3.812	3.843	3.874
Deseuri stradale colectate	15.486	15.610	9.118	9.118	9.191	9.264	9.338	9.413	9.488	9.564	9.641	9.718	9.796	9.874	9.953
Deseuri menajere generate și necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total deseuri municipale colectate	154.741	155.778	150.186	151.071	152.011	152.935	153.841	154.729	155.598	156.449	157.273	158.078	158.862	159.625	160.367
Total deseuri municipale generate	154.741	155.778	150.186	151.071	152.011	152.935	153.841	154.729	155.598	156.449	157.273	158.078	158.862	159.625	160.367
Compostare individuală	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total deseuri municipale tratate, depozitate și compostare individuală	154.741	155.778	150.186	151.071	152.011	152.935	153.841	154.729	155.598	156.449	157.273	158.078	158.862	159.625	160.367

Delegarea Gestionii Serviciului Public de Salubritate din Județul Arad
Studiu de oportunitate – operare instalatii iratare deseuri

revizia 3/nov.2015

Județul Arad RURAL	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Deseuri menajere (colectate in amestec si separat)	32.186	32.405	32.624	32.846	33.069	33.294	33.519	33.746	33.973	34.199	34.424	34.648	34.870	35.090	35.307
Deseuri asimilabile din comerț, industrie, instituii (colectate in amestec si separat)	3.308	3.334	3.361	3.388	3.415	3.442	3.470	3.498	3.526	3.554	3.582	3.611	3.640	3.669	3.698
Deseuri din gradini si parcuri	322	324	327	330	332	335	338	340	343	346	349	351	354	357	360
Deseuri din pietre	644	649	654	659	665	670	675	681	686	692	697	703	708	714	720
Deseuri stradale	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Deseuri menajere generate si necolectate	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Total deseuri municipale colectate	36.460	36.712	36.967	37.223	37.481	37.741	38.002	38.265	38.528	38.791	39.052	39.313	39.572	39.830	40.085
Total deseuri municipale generate	36.460	36.712	36.967	37.223	37.481	37.741	38.002	38.265	38.528	38.791	39.052	39.313	39.572	39.830	40.085
Compostare individuala	9.531	11.073	10.929	11.003	11.078	11.153	11.229	11.305	11.381	11.456	11.530	11.605	11.680	11.755	11.830
Total deseuri municipale tratate, depozitate si compostare individuala	26.928	25.639	26.038	26.220	26.403	26.588	26.773	26.960	27.147	27.332	27.517	27.702	27.887	28.072	28.257
Colectare deseuri menajere	109.910	109.084	109.928	110.537	111.127	111.698	112.247	112.774	113.304	113.888	114.439	114.867	115.268	115.643	115.990

Compozitie

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Gospodarii individuale mediu (case)	4.929	4.957	5.345	5.373	5.400	5.425	5.450	5.472	5.904	5.925	5.945	5.963	5.979	5.994	6.007
Colectare separata (incl. refuzuri) (HC)	2.531	2.545	2.792	2.806	2.820	2.834	2.846	2.858	3.061	3.072	3.082	3.091	3.100	3.108	3.114
Colectare separata (incl. refuzuri) (S)	11.427	11.492	12.486	12.551	12.614	12.673	12.730	12.783	13.789	13.840	13.886	13.928	13.966	14.001	14.031
Colectare separata (incl. refuzuri) (Bio)	12.603	13.962	15.736	15.818	15.897	15.972	16.043	16.110	15.523	15.580	15.631	15.678	15.722	15.760	15.795
Colectare deseuri residuale	23.290	22.135	19.035	19.135	19.230	19.321	19.407	19.488	18.658	18.726	18.788	18.845	18.897	18.943	18.985

Tabelele de mai sus definesc țintele cuantificate în vederea conformării la cerințele asumate prin documentele programatice de Mediu.

Specificațiile tehnice de calitate vor fi menționate în mod expres de Autoritatea Contractantă în anexele la Caietele de Sarcini pentru delegarea prin concesiune, ca urmare a prelucrării Manualelor de Operare puse la dispoziție de furnizorii e echipamente și tehnologie din cadrul Contractului de proiectare și execuție a noilor investiții ce urmează a fi operate prin concesiunea menționată anterior.

3.2 Eficiența costurilor pentru tehnologia propusă

Toate elementele care au condus la propunerea tehnologiei finanțate prin proiectul de implementat au avut la bază, ca parte componentă a documentației analiza cost beneficiu a investiției întocmită în vederea evaluării costurilor de operare, colectare și transport care au trebuit să se găsească deasupra pragului de suportabilitate determinat statistic.

În cadrul Studiului de Fezabilitate s-a făcut vorbire și s-au fundamentat opțiunile avute la dispoziție pentru realizarea obiectivelor precum și modul în care s-a ales alternativa considerată optimă, din toate punctele de vedere.

În fapt, pentru a realiza obiectivul propus la scara întregului județ existau 2 opțiuni tehnice și legale:

a) Suportarea tuturor cheltuielilor legate de implementarea proiectului de către administrațiile publice locale;

b) Constituirea Asociației de Dezvoltare Intercmunitară și accesarea de fonduri UE cu garantarea de către Guvern a co-finanțării.

Prima ipoteza ar fi presupus pentru realizarea proiectului la scara întregului județ ca toate administrațiile publice locale să se constituie într-o asociație care să se împrumute la bănci pentru a putea asigura resursele financiare de implementare. Toate resursele astfel obținute ar fi fost purtătoare de dobânzi care s-ar fi regăsit în valoarea taxelor/tarifelor rezultate în urma evaluării costurilor de exploatare și întreținere. În acest caz valoarea tarifului rezultat ca urmare a adăugării dobânzii și a ratei împrumutului ar fi fost cu mult mai mare,

Prin urmare aceasta ipoteza nu este acceptabilă în condițiile în care există o altă opțiune purtătoare de cheltuieli administrative reduse. **În cea de-a doua ipoteza**, costurile de colectare, transport și operare a sistemului sunt mai mici și, prin urmare, convenabile pentru populația din județ. Acest lucru a făcut ca să se constituie și să se acceseze fondurile de coeziune prin Programul Operațional Sectorial de Mediu.

În ceea ce privește alternativele realizării serviciului prin delegarea prin concesiune sau prin achiziție publică de servicii, trebuie îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

1. Autoritatea Contractantă să fie pregătită să delege pe termen lung prestarea serviciului unui operator privat. În acest sens Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Arad a hotărât delegarea acestui serviciu prin concesiunea lui, împuternicită fiind de către Consiliul Județean Arad, ca în numele și pe seama sa să întreprindă toate demersurile necesare în vederea delegării serviciului.
2. Autoritatea Contractantă să definitiveze și să stabilească în mod clar productivitatea serviciului care trebuie să fie măsurabilă, plătită și cuantificabilă. În acest sens prin studiul de fundamentare s-au estimat cantitățile de deșeuri ce urmează a fi depozitate temporar și prelucrate, modalitatea de plată și penalitățile pentru neîndeplinirea serviciului. Toate aceste cerințe se vor regăsi și în caietul de sarcini al delegării.
3. Experiența în domeniu este importantă și ar fi relevantă pentru alegerea concesionarului, dar în

România abia acum se demarează procedura de concesiune a acestor tipuri de servicii. În concluzie, alegerea concesiunii serviciilor de operare poate fi considerată fezabilă în condițiile enunțate mai sus.

3.3 Realizarea operării și întreținerii infrastructurii și a echipamentului cuprinse în proiect.

Așa cum s-a menționat și anterior amplasamentele au în dotare toate instalațiile necesare desfășurării activităților de transfer, sortare, compostare, rezultate din activitățile de colectare și transport ale deșeurilor. De asemenea dispun și de echipamentele necesare procesării deșeurilor în instalații, cum ar fi: încărcătoare frontal, camioneta destinată serviciului de întreținere a acestor utilaje (în conformitate cu datele din Caiete de Sarcini și Specificațiile Tehnice aferente activităților delegate).

Toate aceste echipamente vor trebui să fie transferate viitorilor operatori și utilizate de acesta astfel încât la sfârșitul contractului aceste echipamente să fie în stare de funcționare.

Operatorii vor trebui să participe fiecare la întreținerea adecvată a tuturor utilităților puse la dispoziție și la sporirea duratei normale de funcționare a acestora, pentru a contribui la menținerea tarifelor de operare la un cost suportabil pentru populație și totodată la realizarea profitului operatorului.

Orice defecțiune a instalațiilor și echipamentelor datorată exploatarea incorectă a acestora se răsfrânge în mod direct asupra cererii creșterii tarifului de operare, cu consecințe asupra gradului de încasare de la populație în sensul creșterii gradului de neîncasare și nerealizare a veniturilor prognozate, fapt care poate să ducă la intrarea în faliment a operatorului. Pe de altă parte ADI, APL membre și Consiliul Județean nu pot accepta creșteri de tarife altele decât cele menționate în Contractul de Finanțare și fără o fundamentare corectă a acestora și a cauzelor care conduc la aceste creșteri.

4 Fezabilitatea economică și financiară

4.1 Descrierea generală a activității;

4.1.1 Costul estimativ al proiectului, indicatori calitativi, indicatori cantitativi

Toate aceste informații se regăsesc în anexele referitoare la capacitățile investițiilor și echipamente pentru operare, care de altfel au și fost menționate pe parcursul acestui studiu. În faza de operare, costurile aferente proiectului în sine vor fi nule deoarece acesta nu necesită investiții imediate pentru funcționare, ci se vor înregistra costuri de operare și întreținere ce vor fi descrise în amănunt în următoarele sub-capitole.

Indicatorii calitativi și cantitativi pentru această componentă de proiect vor fi specificați în Regulamentul de organizare și funcționare al serviciilor de operare, regulament ce va face parte din dosarul de licitație pentru desemnarea operatorilor pentru serviciile de operare pentru instalațiile construite prin proiect. Acești indicatori vor fi cuprinși și detaliați și în Caietul de Sarcini din dosarul de licitație amintit.

4.1.2 Posibilități de finanțare ale proiectului (sume nerambursabile provenite de la Uniunea Europeană, împrumuturi, buget de stat/buget local)

Așa cum s-a menționat în partea introductivă a acestui studiu datele generale a proiectului sunt:

- Valoarea totală a proiectului este de 122.573.648 lei (fără TVA) din care
 - Valoare eligibilă conform POS Mediu și în conformitate cu decizia mai sus amintită de 112.905.765 lei finanțare nerambursabilă și contribuția CJ Arad din bugetul local

- Valoarea alta decât cea eligibilă conform POS Mediu de 9.667.883 lei
- Defalcarea valorii proiectului pe surse de finanțare este:
 - Valoarea totală a proiectului este de 122.573.648 lei (fără TVA)
 - Valoare eligibilă conform POS Mediu și în conformitate cu decizia mai sus amintită de 112.905.765 lei, din care
 - Valoare nerambursabilă din FEDR (98%) - 110.647.650 lei
 - Contribuție beneficiar local (2%) - 2.258.115 lei
 - Valoarea alta decât cea eligibilă conform POS Mediu - 9.667.883 lei
 - TVA aferent:
 - Valorii eligibile POS Mediu - 21.230.497 lei
 - Valorilor altele decât cele eligibile POS - 1.836.897 lei

Conform anexelor referitoare la „investiții realizate de concedent”, și „echipamente pentru operare” valoarea totală a instalațiilor care vor trece în operarea concesiionarilor sunt de **36.400.000 lei (valoarea conform contract lucrari in vigoare la 24 aprilie 2012)** Proiectul în întregul său se derulează în perioada august 2010 –2013 și constă în principal din mai multe contracte așa cum au fost prezentate anterior.

Din capitolul de fezabilitate tehnică, se concluzionează că proiectul este operabil fără a necesita alte cheltuieli inițiale imediate, altele decât cele aferente operării și întreținerii în condiții normale. În subcapitolul privind asigurarea durabilității proiectului se vor detalia modalitățile de finanțare ale acestuia și, deci, lipsa de necesitate pentru finanțări exterioare contractelor de operare.

4.2 Ciclul de viață al proiectului

Investițiile noi realizate prin componenta de proiectare și execuția a lucrărilor pentru implementarea Sistemului Integrat de management al deșeurilor sunt estimate să susțină proiectul pentru o perioadă de 30 de ani. Activitatea de operare, conform SF este pe o perioadă de 24 ani, perioadă în care intră și perioada de construcție a noilor investiții. În conformitate cu calculele efectuate la SF și cu tabelele de mai jos avem:

4.2.1 Costuri de investiție

Tabelele de mai jos prezintă în rezumat costurile de investiție, în euro la momentul întocmirii SF, la o rată de schimb de 4,29 lei/euro. Din toate calculele avute în vedere pe capitolele economice s-au avut în vedere cifrele și previziunile de la SF, inclusiv perioadele de intrare în implementarea proiectului. La data întocmirii prezentului Studiu, graficul de implementare este întârziat cu 3 ani, ceea ce presupune că primul an de serviciu pentru sistem în întregul său va fi, eventual anul 2014, dar cel mai probabil 2015.

Anii de dinainte de 2013 reprezintă investițiile din cadrul componentei prioritate (costuri eligibile și neeligibile), în timp ce pentru anii de după 2014 se prezintă cheltuielile necesare de investiție pentru înlocuire componentelor procurate în cadrul proiectului POS în care intră și costurile prevăzute pentru extinderea depozitului conform regional cu celule suplimentare. În SF nu sunt cuprinse alte cheltuieli de investiție necesare pentru atingerea țintelor din 2016 cum ar fi o eventuală instalație de tratare Mecano-Biologică sau construcția unei alte instalații de compostare în 2015, deoarece aceste cheltuieli viitoare nu fac obiectul proiectului ce a fost finanțat prin POS.

Tabel 20: Defalcare costuri pe tipuri de cheltuieli (prețuri constante 2009) (SF)

Euro	Costuri totale de proiect	Costuri neeligibile	Costuri eligibile
	(A)	(B)	(C)=(A)-(B)
1. Taxe de planificare /proiectare	393,791	0	393,791
2. Achiziție terenuri	0	0	0
3. Construcții+ montaj	5,345,537	434,248	4,911,289
4. Echipamente și utilaje	10,797,677	0	10,797,677
5. Neprevăzute	1,175,478	0	1,175,478
6. Închiderea depozitelor rurale și unități individuale de compostare	8,454,126	0	8,454,126
7. Asistență tehnică	823,110	0	823,110
8. Publicitate	504,105	0	504,105
9. Supervizare pe parcursul realizării investițiilor	1,375,442	0	1,375,442
10. Sub-TOTAL	28,869,266	434,248	28,435,019
11. (TVA), comisioane și taxe legale	276,292	0	276,292
12. TOTAL (prețuri constante 2009)	29,145,558	434,248	28,711,310
13. Total prețuri curente	29,635,794	447,898	29,187,896

Tabel 21: Defalcare costuri între componentele proiectului (prețuri constante 2009) (SF)

	Total proiect POS	Investiții propuse prin POS		An implementare
		eligibile	ne-eligibile	
Costuri de Investiție €				
Colectare & Transport deseuri reziduale				
Containere și pubele	1,088,000	1,088,000	0	
Subtotal	1,088,000	1,088,000		2009
Colectare & Transport deseuri separate la sursă				
Containere și pubele	2,305,100	2,305,100	0	
Vehicule transport deseuri	580,000	580,000	0	
Subtotal	2,885,100	2,885,100		2009

	Total proiect POS	Investiții propuse prin POS		An implementare
		eligibile	ne-eligibile	
Costuri de investiție €				
Colectare & Transport deșeuri biodegradabile separate la sursă				
Containere și pubele	976,500	976,500	0	
Vehicule transport deșeuri	1,040,000	1,040,000	0	
Subtotal	2,016,500	2,016,500		2009
Stații Transfer + vehicule pentru transfer				
Chisineu Cris Z2	1,158,467	915,052	243,415	2011
Ineu Mocrea Z3	426,999	426,999	0	2010
Sebis Z4	878,524	857,777	20,746	2010
Barzava Z5	764,808	668,536	96,273	2010
Subtotal ST	3,228,798	2,868,364	360,434	
Stații Sortare				
Ineu Mocrea Z3	1,543,702	1,497,254	46,448	
Sub Total SS	1,543,702	1,497,254	46,448	2010
Stații Compost				
Arad	4,605,292	4,577,926	27,366	2010
Ineu Mocrea Z3	275,822	275,822	0	2010
Subtotal SC	4,881,114	4,853,748	27,366	
Copostare individuală (rural)				
Unități de compostare	1,500,000	1,500,000	0	2009
Închideri (ecologizare) depozite				
Z1 Arad - 7 depozite	4,426,262	4,426,262	0	2009-2013
Z2 Chisineu Cris - 1 depozit	233,817	233,817	0	2012
Z3 Ineu - 1 depozit	759,949	759,949	0	2010
Z4 Sebis - 1 depozit	534,452	534,452	0	2011
Z5 Lipova	46,307	46,307	0	2010
Depozite rurale	953,340	953,340	0	2010
Subtotal	6,954,126	6,954,126		
Concasor reciclare deșeuri C&D				
Sub Total	500,000	500,000	0	2011
TOTAL fără neprevăzute și AT	24,597,340	24,163,092	434,248	
Asistență Tehnică				
Planificare proiectare	504,105	504,105	0	2010 - 2013
Conștientizare publică	823,110	823,110	0	2010

	Total proiect POS	Investiții propuse prin POS		An implementare
		eligibile	ne-eligibile	
Costuri de investiție €				
Alte AT	1,375,442	1,375,442	0	2010 - 2013
Supervizare pe durata execuției/ /implementării	1,175,478	1,175,478	0	2010 - 2013
Neprevăzute	276,292	276,292	0	2010 - 2013
Comisioane-taxe legale	29,145,558	28,711,310	434,248	2010 - 2013
TOTAL (prețuri constante 2009)	29,145,558	28,711,310	434,248	
TOTAL (prețuri curente)	29,635,794	29,187,896	447,898	

Tabel 22: Flux financiar (€ 1,000, prețuri constante, an 2009) - costuri eligibile- plan investiții

	2009	2010	2011	2012	2013
Colectare & Transport deșeurii reziduale					
Pubele/Containere	1,088				
Colectare & Transport deșeurii separare la sursă					
Pubele/Containere	2,305				
Vehicule transport deșeurii	580				
Colectare & Transport deșeurii bio separate la sursă					
Pubele/Containere	977				
Vehicule transport deșeurii	1,040				
Stații Transfer					
Teren/acces/utilități					
Lucrări construcții civile		1,022	447		
Echipamente		402	283		
Pubele/Containere		79	35		
Vehicule		450	150		
Stații Sortare					
Teren/acces/utilități					
Lucrări construcții civile		1,092			
Echipamente		261			
Vehicule		145			
Compostare deșeurii Bio					
Teren/acces/utilități					
Lucrări construcții civile		2,350			

Echipamente		1,956			
Vehicule		547			
Compostare individuală rural					
Unități de compostare	1,500				
Închidere depozite neconfore existente					
Costuri de investiție	953	4,558	901	542	
Reciclare și eliminare deșeuri C&D		500			
Asistență Tehnică					
Planificare proiectare	58	280	43	13	
Conștientizare publică		126	126	126	126
Alte AT	121	586	90	27	
Supervizare pe durata execuției/ /implementării	202	979	150	45	
Neprevăzute	428	628	92	27	
Comisioane-taxe legale	41	197	30	9	
Total deșeuri municipale	9,293	16,157	2,347	788	126
	9,293	16,480	2,442	837	136

Tabel 23: Flux financiar (€ 1,000, prețuri constante, an 2008) - costuri ne-eligibile - plan de investiții pentru înlocuirii

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032		
Colectare & Transport deșuri reziduale																										
Pubele/Containere								1.088	1.088								1.088								-136	
Colectare & Transport deșuri separate la sursă																	2.305									-288
Pubele/Containere									2.305								2.305									
Vehicule transport deșuri								580	580								580									-73
Colectare & Transport deșuri bio separate la sursă																										
Pubele/Containere									977								977									-122
Vehicule transport deșuri								1.040	1.040								1.040									-130
Stații Transfer																										
Teren/acces/utilități		117	243																							
Lucrări construcții civile																										
Echipamente														402	283											
Pubele/Containere									79	35								79	35							-81
Vehicule									450	150								450	150							-7
Stații Sortare																										-56
Teren/acces/utilități			46																							
Lucrări construcții civile																										
Echipamente														261												
Vehicule										145								145								-36
Compostare deșuri Bio																										
Teren/acces/utilități			27																							
Lucrări construcții civile																										
Echipamente														1.956												-163
Vehicule										547								547								-137
Compostare individuală rural																										
Unități de compostare																										

4.3 Costuri de investiții, de operare și întreținere

În tabelele de mai jos sunt rezumate cheltuielile de operare și întreținere pentru toate componentele sistemului integrat al deșeurilor din județul Arad. Pentru a înțelege creșterea costurilor proiectului, sunt prezentate mai jos pentru comparație costurile de operare și întreținere pentru anul 2013 atât cu investiția în operare cât și fără investițiile realizate prin proiect. La nivelul SF a fost luat drept referință anul 2013, deoarece s-a presupus la acel moment faptul că investițiile vor fi intrat în operare în perioada 2010 la 2012.

4.3.1 Costuri de operare și întreținere pentru Stațiile de Transfer

La momentul întocmirii SF exista în execuție doar stația de transfer aferentă PHARE-CES – Ineu despre care s-a făcut vorbire anterior și care, în opinia consultantului nu are elementele constructive care s-o califice pentru această activitate, iar situația respectivă este prezentată în tabel ca fiind Situația fără proiect. Toate investițiile ulterioare se vor face prin proiect, iar costurile de transport acoperă transportul deșeurilor de la stațiile de transfer la depozitul conform din Arad.

Tabel 24: Cheltuieli de operare și întreținere pentru Stațiile de Transfer

Articol de cheltuială	Fără proiect (2013)		Inclusiv investiții prin proiect (2013)		Sfârșitul perioadei de planificare (2033)		observații
	€/a	€/to	€/a	€/to	€/a	€/to	
Cantitate deșeuri t/a		2,409		17,073		18,527	Cheltuieli fără proiect estimate doar deoarece stația de transfer PHARE-CES nu intrase în exploatare la momentul SF (2009).
energie/combustibili	2,708	1.1	36,747	2.2	39,704	2.1	
personal	6,000	2.5	75,600	4.4	75,600	4.1	
întreținere	1,782	0.7	48,289	2.8	48,289	2.6	
altele	4,320	1.8	76,509	4.5	76,509	4.1	
TOTAL	14,810	6.1	237,145	13.9	240,102	13.0	

Prețuri constante în EURO referință 2009

Tabel 25: Cheltuieli de operare și întreținere pentru transportul de la ST la depozitul conform

Articol de cheltuială	Fără proiect (2013)		Inclusiv investiții prin proiect (2013)		Sfârșitul perioadei de planificare (2033)		observații
	€/a	€/to	€/a	€/to	€/a	€/to	
Cantitate deșeuri t/a		2,409		17,073		18,527	Cheltuieli fără proiect estimate doar deoarece stația de transfer PHARE-CES nu intrase în exploatare la momentul SF (2009).
energie/combustibili	5,570	2.3	55,999	3.3	60,969	3.3	
personal	14,085	5.8	74,227	4.3	80,423	4.3	
întreținere	8,003	3.3	46,086	2.7	49,968	2.7	
altele	5,808	2.4	37,026	2.2	40,186	2.2	
TOTAL	33,467	13.9	213,338	12.5	231,546	12.5	

Prețuri constante în EURO referință 2009

Pe baza estimarilor din SF preentate mai sus, au fost determinate costurile aferente stațiilor de transfer:

Tabel 26: Costuri aferente Stațiilor de transfer

TOTAL Statii de transfer		luna 1-12	luna 13-24	luna 25-36	luna 37-48	luna 49-60	luna 61-72	luna 73-84	luna 85-96
Costuri de operare si intretinere	lei	845.674	846.491	847.301	846.179	846.959	847.722	848.471	849.204
Costuri de transport	lei	676.896	680.899	684.855	677.299	681.077	684.755	688.353	691.864
TOTAL costuri	lei	1.522.569	1.527.390	1.532.156	1.523.477	1.528.036	1.532.477	1.536.824	1.541.068
Cantitati estimate	t	16.983,64	17.038,47	16.903,35	16.909,24	17.025,94	17.074,06	17.118,89	17.088,27
Cost mediu pe tona	lei/t	49,79	49,68	50,13	50,04	49,75	49,65	49,56	49,70
* sume din SF calculate in lei									

Sumar Statii de transfer		
Costuri O&I medii anuale	lei	1.530.500
Profit (5% din O&I)	lei	76.525
Redeventa anuala	lei	1.284.676
Cantitati transportate la depozit (medii anuale)	t	12.147,38
Cost mediu depozit pe tona	lei/t	106,63
Costuri tratare si eliminare (depozit)	lei	1.295.275
Cantitati transportate la Statia Compostare Arad	t	2.942,94
Cost mediu tratare SCA	lei/t	151,51
Costuri tratare si eliminare (SC+ depozit) - SCA	lei	445.884
Cantitati transportate la Statia Compostare Mocrea	t	1.927,41
Cost mediu tratare SCIM	lei/t	150,21
Costuri tratare si eliminare (SC+ depozit) - SCIM	lei/-	289.507
Total costuri anuale operator	lei/a	4.922.367
Valoare lunara	lei/luna	410.197
VE pentru 96 luni	lei	39.378.936
Pret mediu (numai transfer si transport)*	lei/tona	169,92
Pret mediu complet pe tona intrata in statii, inclusiv depozitarea**	lei/tona	289,25

*acesta este determinat ca medie ponderata a urmatoarelor preturi:

cost mediu reziduale, la depozit Arad	156,42 lei/tona
cost mediu bio, la SC CIM	199,99 lei/tona
cost mediu bio, la SC Arad	201,30 lei/tona
cost mediu transfer plus transport	169,92 lei/tona

la acesta se adauga pretul de depozitare;

** Pretul mediu complet pe tona intrata in statie include toate costurile de la intrarea in statie pana la eliminare.

4.3.2 Cheltuieli de operare și întreținere pentru Stațiile de Sortare

La momentul întocmirii SF existau în județ două stații de transfer, una operațională construită de operatorul de colectare și transport din municipiul Arad în conformitate cu planul său de investiții definit prin contractual de concesiune a serviciului de salubritate și stația de sortare care era în construcție prin programul PHARE-CES amintit pe amplasamentul de la Ineu. Prin SF s-a prevăzut intrarea stațiilor în sistemul de management integrat

al deșeurilor de la nivel județean și extinderea capacităților acestora fie prin înființarea de noi schimburi (pentru stația de sortare de pe amplasamentul în concesiune al operatorului de salubritate municipal) fie prin construirea de noi capacități de sortare cum este cea din complexul de tratare al deșeurilor de la Ineu-Mocrea.

Tabel 27: Cheltuieli de operare & întreținere pentru Stațiile de Sortare (cf. SF, preturi constante 2009)

Articol de cheltuială	Fără proiect (2013)		Inclusiv investiții prin proiect (2013)		Sfârșitul perioadei de planificare (2033)		observații
	€/a	€/to	€/a	€/to	€/a	€/ton	
Cantitate deșeuri t/a		27,136		45,135		53,595	Cheltuielile fără proiect sunt estimate datorită informațiilor disponibile și primite de la operatori dar incomplete
energie/combustibili	85,246	3.1	141,507	3.1	167,989	3.1	
personal	118,359	4.4	192,547	4.3	228,517	4.3	
întreținere	139,073	5.1	85,885	1.9	85,885	1.6	
altele	55,970	2.1	150,580	3.3	150,580	2.8	
TOTAL O&M	398,648	14.7	570,518	12.6	632,970	11.8	
Venituri din reciclare	-931,465	-34.3	-1,673,817	-37.1	-1,998,259	-37.3	
TOTAL (inclusiv venit)	-532,817	-19.6	-1,103,299	-24.4	-1,365,289	-25.5	

Prețuri constante în EURO referință 2009

În prezent, operatorul stației de sortare Arad practica un tarif de 81,53 lei/tona de deșeu intrată în stație (pret fără TVA). Este de presupus că, după terminarea actualului contract, noul operator al stației va oferi un tarif mai mic.

Costurile determinate pentru Stația de sortare nou construită sunt prezentate în tabelul următor:

Tabel 28: Costuri de operare pentru Stația de sortare Mocrea

TOTAL Stația Sortare Ineu-Mocrea		luna 1-12	luna 13-24	luna 25-36	luna 37-48	luna 49-60	luna 61-72	luna 73-84	luna 85-96
Costuri de operare și întreținere	lei	544.531,16	544.788,95	545.039,78	548.390,46	548.639,63	548.876,57	549.104,38	549.322,04
Venituri din valorificare reciclabile	lei	50.011,52	50.278,00	50.537,41	53.984,87	54.242,79	54.488,23	54.724,33	54.950,08
TOTAL O&I-venituri	lei	494.519,64	494.510,95	494.502,37	494.405,59	494.396,84	494.388,35	494.380,05	494.371,96
Cantități estimate	t/an	10.214,19	10.258,70	10.515,77	10.842,78	11.088,57	11.131,76	11.173,40	11.163,03
Cost mediu pe tona	lei/t	53,31	53,11	51,83	50,58	49,48	49,31	49,14	49,21
* sume din SF calculate în lei									

Sumar SSIM		
Costuri O&I medii anuale	lei	547.336,62
Profit (5% din O&I)	lei	27.366,83
Redeventa anuală	lei	895.888,60
Total anual	lei	1.470.592,05
Valoare lunară	lei	122.549,34
VE pentru 96 luni	lei	11.764.736,44
Pret mediu	lei/tona	136,18

4.3.3 Cheltuieli de operare și întreținere pentru Stațiile de compostare

În județ nu au existat în operare stații de tratare biologică a deșeurilor, singura investiție care a fost menționată ca fiind în execuție a fost cea preconizată a se construi prin programul PHARE-CES menționat pentru amplasamentul de la Ineu. Așa cum s-a arătat anterior, în urma vizitării amplasamentului menționat, este în opinia consultantului că nu există elementele constructive care să califice platforma care poartă acest nume, pentru activitate de compostare.

Prin proiect se vor construi două tipuri de stații de compostare:

- Stația de compostare în tunel de la Arad care va prelucra deșeuri biodegradabile
- Stația de compostare deschisă de la Ineu-Mocrea care va prelucra deșeuri verzi.

Tabel 29: Cheltuieli de operare & întreținere pentru Stațiile de Compostare (cf. SF, preturi constante 2009)

Articol de cheltuială	Fără proiect (2013)		Inclusiv investiții prin proiect (2013)		Sfârșitul perioadei de planificare (2033)		observații
	€/a	€/to	€/a	€/to	€/a	€/ton	
Cantitate deșuri t/a		1,220		25,294		27,529	Cheltuieli fără proiect estimate doar deoarece stația din PHARE-CES nu intrase în exploatare la momentul SF (2009).
energie/combustibili	3,785	3.1	189,681	7.5	206,314	7.5	
personal	11,400	9.3	113,400	4.5	113,400	4.1	
întreținere	5,171	4.2	130,312	5.2	130,312	4.7	
altele	5,956	4.9	73,114	2.9	73,114	2.7	
TOTAL O&M	26,311	21.6	506,506	20.0	523,140	19.0	
Venituri din compost	-2,745	-2.3	-56,911	-2.4	-61,941	-2.4	
TOTAL (inclusiv venit)	23,566	19.3	449,595	17.8	461,199	16.8	

În vederea delegării operării stațiilor de compostare au fost determinate costurile, în lei, la nivelul anului 2015. Deoarece cele două stații de compostare realizate prin proiect vor face obiectul a două contracte de delegare a gestiunii diferite, în continuare sunt prezentate separat costurile pentru fiecare.

Tabel 30: Costuri aferente Stației de compostare Arad

TOTAL Stația Compostare Arad	luna 1-12	luna 13-24	luna 25-36	luna 37-48	luna 49-60	luna 61-72	luna 73-84	luna 85-96
Costuri de operare și întreținere - lei	2.062.267	2.264.247	2.270.025	2.251.070	2.256.496	2.261.688	2.266.755	2.271.678
Venituri din valorificare compost - lei	371.515	463.537	466.193	457.584	460.079	462.440	464.744	466.982
TOTAL O&I-venituri - lei	1.690.752	1.800.709	1.803.832	1.793.487	1.796.417	1.799.248	1.802.011	1.804.696
Cantități estimate - tone	23.554,76	34.577,36	34.784,54	35.810,74	36.110,26	36.277,69	36.439,62	36.374,63
Cost mediu pe tona (lei/tona)	87,55	65,48	65,26	62,86	62,49	62,34	62,21	62,45
* sume din SF calculate în lei								

Sumar Stația Compostare Arad		
Costuri O&I medii anuale	lei	2.238.028
Profit (5% din O&I)	lei	111.901
Redeșta anuală	lei	2.837.949
Total anual	lei	5.187.879
Valoare lunară	lei	432.323
VE pentru 96 luni	lei	41.503.032
Pret mediu	lei/tona	151,51

*Veniturile din valorificarea compostului nu au fost luate în considerare la determinarea pretului mediu unitar

Tabel 31: Costuri aferente Stației de compostare Ineu-Mocrea

TOTAL Stia Compostare Ineu-Mocrea		Luna 1-12	luna 13-24	luna 25-36	luna 37-48	Luna 49-60	luna 61-72	luna 73-84	luna 85-96
Costuri de operare si intretinere	lei	82.280,51	82.368,60	82.457,40	82.546,91	82.637,13	82.728,07	82.819,74	82.912,15
Venituri din valorificare compost	lei	12.288,01	12.386,31	12.485,40	12.585,28	12.685,97	12.787,45	12.889,75	12.992,87
TOTAL O&I-venituri	lei	69.992,51	69.982,29	69.972,00	69.961,62	69.951,16	69.940,62	69.929,99	69.919,28
Cantitati estimate	t/an	1.328,78	1.336,42	1.343,94	1.355,61	1.334,61	1.341,58	1.348,30	1.349,06
Cost mediu pe tona	lei/t	61,92	61,63	61,35	60,89	61,92	61,66	61,43	61,46
* sume din SF calculate in lei									
Sumar SCIM									
Costuri O&I medii anuale	lei	82.593,81							
Profit (5% din O&I)	lei	4.129,69							
Redeventa anuala	lei	114.895,04							
Total anual	lei	201.618,55							
Valoare lunara	lei	16.801,55							
VE pentru 96 luni	lei	1.612.948,37							
Pret mediu	lei/tona	150,21							

4.3.4 Rezumatul chetuielilor de operare și întreținere

Tabel 32: Cheltuieli operare și întreținere (cf. SF)

Operare & întreținere	Înainte de proiect			După proiect		
		€/y	€/t		€/y	€/t*
Stații Transfer	2,409	48,277	20.0	450,483	450,483	26.4
Stații Sortare	27,136	398,648	14.7	45,135	570,518	12.6
Stații Compostare	1,220	26,311	19.3	124,540	506,506	17.8
Management de contract și colectare facturi	2,231	0	0.0	44,961	110,744	3.9
TOTAL O&M	32,996	473,263	34.3	665.119	1,638,251	49.3
*,** costurile unitare per t sunt legate de cantitatea de deșeu manipulate prin instalația de gestiune respectivă						
Aportul la cheltuielile de O&M		€/y	€/t**		€/y	€/t**
Stații Transfer	0.8%	48,277	0.3	4.3%	450,483	2.1
Stații Sortare	6.4%	398,648	2.2	5.5%	570,518	2.7
Stații Compostare	0.4%	26,311	0.1	4.9%	506,506	2.4
Management de contract și colectare facturi	0.0%	0	0.0	7.9%	827,873	3.9
TOTAL O&M		473,263	29.2		1,638,251	49.3
Cantități de deșeu manipulate prin sistemul județean		182,698	t/y		211,487	t/y

Costuri O&M raportate la articole de costuri	%	€/y	€/t	%	€/y	€/t
Energie/combustibili	12.7%	51,015	3.7	13.9%	188,007	5.7
Personal	18.2%	73,405	5.3	19.4%	265,872	8.0
Materiale	21.8%	87,786	6.4	27.6%	377,659	11.4
alte	64.8%	261,057	18.9	49.5%	676,553	20.4
Management de contract și colectare facturi	0.0%	0	0.0	7.9%	130,160	3.9
TOTAL O&M	117.5%	473,263	34.3	118.3%	1,638,251	49.3

4.4 Cheltuieli agregate

Deoarece operarea instalațiilor a fi delegată prin trei contracte de delegare prin concesiune, tabelele următoare prezintă cheltuieli agregate la nivelul acestor contracte.

Tabel 33: Cheltuieli agregate la nivel de contracte

a) Complex Ineu-Mocrea

Sumar Complex Mocrea		
Sume anuale SCIM	lei	201.618,55
Sume anuale STIM	lei	1.371.971,66
Sume anuale SSIM	lei	1.470.592,05
Total sume anuale	lei	3.044.182,26
Valoare lunara	lei	253.681,86
VE pentru 96 luni	lei	24.353.458,11
Total cantitati intrate (medie anuala)	t/an	18.597,86
Pret mediu	lei/t	163,68

b) Statia de compostare Arad

c) Sumar Statia Compostare Arad		
d)		
Costuri O&I medii anuale	lei	2.238.028
Profit (5% din O&I)	lei	111.901
Redeventa anuala	lei	2.837.949
Total anual	lei	5.187.879
Valoare lunara	lei	432.323
VE pentru 96 luni	lei	41.503.032
Pret mediu	lei/tona	151,51

*Veniturile din valorificarea compostului au fost luate in considerare la determinarea pretului mediu unitar

c) Statiile de transfer

Sumar Statii de transfer		
Costuri O&I medii anuale	lei	1.530.500
Profit (5% din O&I)	lei	76.525
Redeventa anuala	lei	1.284.676
Cantitati transportate la depozit (medii anuale)	t	12.147,38
Cost mediu depozit pe tona	lei/t	106,63

Costuri tratare si eliminare (depozit)	lei	1.295.275
Cantitati transportate la Statia Compostare Arad	t	2.942,94
Cost mediu tratare SCA	lei/t	151,51
Costuri tratare si eliminare (SC+ depozit) - SCA	lei	445.884
Cantitati transportate la Statia Compostare Mocrea	t	1.927,41
Cost mediu tratare SCIM	lei/t	150,21
Costuri tratare si eliminare (SC+ depozit) - SCIM	lei/-	289.507
Total costuri anuale operator	lei/a	4.922.367
Valoare lunara	lei/luna	410.197
VE pentru 96 luni	lei	39.378.936
Pret mediu (numai transfer si transport)*	lei/tona	169,92
Pret mediu complet pe tona intrata in statii, inclusiv depozitarea	lei/tona	289,25

Din calculele efectuate, există o perioadă de amortizare pentru clădiri de 24 ani, pentru echipamente și utilaje de 12 ani, pentru vehicule de 8 ani și pentru bunuri (puștele, containere, unități de compostare individuale) de 5 ani. În ceea ce privesc investițiile eligibile făcute prin proiect s-a calculat la nivelul SF că acestea se vor amortiza cu un procent global de 8%, pe o perioadă de 8 - 12 ani.

4.5 Evoluția prezumată a veniturilor

La nivelul SF s-a făcut o estimare a veniturilor operatorilor pe o perioadă de 24 ani luându-se ca bază de calcul valoarea taxelor percepute de la populație precum și veniturile obținute de către operatori prin vânzarea deșeurilor reciclabile și a compostului realizat. Modul de stabilire a taxelor pentru populație a fost tratat la nivelul Studiului pentru delegarea serviciului de colectare și transport.

În tabelul următor este estimată evoluția veniturilor aferente instalațiilor de transfer și tratare a deșeurilor, considerând că pentru colectare și transport se alocă aproximativ 51% din valoarea taxei colectate.

Tabel 34: Evolutia estimata a veniturilor aferente instalatiilor

Perioada din contract (lunile)	01-12	13-24	25-36	37-48	49-60	61-72	73-84	85-96
Total venituri								
taxa pop urban (lei/pers/luna)	6,80	7,08	7,36	7,64	7,94	8,22	8,50	8,77
taxa pop rural (lei/pers/luna)	3,10	3,23	3,36	3,49	3,62	3,75	3,88	4,01
Venituri din zone urbane								
Zona 1	11.587.002	17.556.187	18.181.517	18.796.696	19.450.657	20.042.639	20.623.365	21.167.691
Zona 2	642.806	666.920	690.675	714.045	738.887	761.375	783.436	804.113
Zona 3	745.259	773.217	800.758	827.852	856.654	882.726	908.303	932.276
Zona 4	481.199	499.251	517.034	534.528	553.125	569.959	586.473	601.952
Zona 5	830.006	861.143	891.816	921.991	954.068	983.105	1.011.590	1.038.290
Total urban (lei)	14.286.271	20.356.719	21.081.800	21.795.112	22.553.391	23.239.805	23.913.168	24.544.323
Venituri din zone rurale								
Zona 1	1.912.609	2.450.567	2.571.571	3.222.781	3.554.069	3.676.522	3.798.293	3.919.366
Zona 2	981.845	1.021.780	1.061.604	1.101.284	1.140.786	1.180.091	1.219.177	1.258.039
Zona 3	966.204	1.005.503	1.044.693	1.083.740	1.122.613	1.161.291	1.199.755	1.237.998
Zona 4	642.176	668.296	694.343	826.150	892.333	923.078	953.651	984.050
Zona 5	812.824	845.885	878.853	911.702	944.404	976.942	1.009.300	1.041.472
Total rural (lei)	5.315.658	5.992.031	6.251.064	7.145.657	7.654.205	7.917.924	8.180.175	8.440.924
Venituri de la populatie total (lei)	19.601.930	26.348.750	27.332.864	28.940.768	30.207.597	31.157.729	32.093.343	32.985.247
Repartizat pt C&T (51%)	9.996.984	13.437.863	13.939.761	14.759.792	15.405.874	15.890.442	16.367.605	16.822.476
Repartizat pentru instalatii (49%)	9.604.946	12.910.888	13.393.103	14.180.977	14.801.722	15.267.287	15.725.738	16.162.771

Venituri instalatii - medie anuala	14.005.929
Venituri vanzare subproduse	517.174,04
Venituri instalatii- total anual	14.523.103,00
Venituri instalatii 96 luni	116.184.824,01

4.6 Analiza financiară

A fost făcută la nivelul SF și a avut în vedere toate componentele de preț și toate evoluțiile prognozate la data întomirii documentației de ACB.

Tabelul de mai sus prezintă evoluția veniturilor din vânzări și din taxe încasate de la populație pe perioada celor 8 de ani pentru care se propune delegarea prin concesiune a serviciilor.

La analiza finală se vor face calcule de rentabilitate prin raportarea veniturilor la cheltuieli și la nevoile de înlocuire de echipamente, bunuri și utilaje, pe termen lung, pentru întreg sistemul de management integrat. În capitolele de mai sus am făcut vorbire și am prezentat doar datele rezultate din calcule tehnoc-economice și financiare aferente Stațiilor de Transfer și a Stațiilor de Compostare, care fac obiectul prezentului Studiu.

4.7 Analiza socio-economica (inclusiv beneficii directe și indirecte, precum și justificarea implicării autorității contractante)

Coroborând toate calculele din documentele la care am făcut referite în acest studiu, rezultă că activitatea de operare a instalațiilor construite prin proiect este fezabilă și sustenabilă. Implicarea autorităților publice locale este esențială în derularea contractelor de concesiune. Implicarea autorităților locale și județene este fundamentată prin aceea că obligațiile legale ale administrațiilor publice locale impun prezența acestora în activitățile de salubritate ale localităților, aceste foruri de administrare publică locală sunt instituțiile cărora se adresează cetățenii pentru rezolvarea oricăror probleme indiferent de natura lor. Și nu în ultimul rând problemele de protecția mediului și asigurarea unei dezvoltări durabile a fiecăreia dintre localități impun implicarea tuturor și prin urmare obligația din partea autorităților de a monitoriza și implementa măsurile adoptate de organele deliberative. Fiind o parte din ADI fiecare administrație publică locală este implicată direct în contract. Părțile implicate vor avea beneficii din aceasta activitate, administrațiile publice prin salubritatea localităților la standarde europene iar concesionarii, prin realizarea unor activități și servicii pentru care trebuie să fie remunerați conform prevederilor contractuale și cu realizarea unor profituri care să le permită realizarea planului de investiții în perioada contactată.

4.8 Analiza indicatorului "Value for Money" (valoarea primită în urma investițiilor realizate)

Pentru a putea determina fezabilitatea și sustenabilitatea activităților de operare pentru investițiile noi la nivelul SF au fost estimate cheltuielile de funcționare pe care viitorii operatori le vor avea pe parcursul activităților obișnuite, și au fost luate în considerare și cheltuielile efectuate de către Beneficiar în vederea stabilirii valorii investiției, calcule care vor conduce la stabilirea redevențelor minime anuale care trebuie să fie plătite Autorității Contractante de către operatori. Din analiza analiza cost - beneficiu depusă de către Consiliul Județean Arad, aplicantul de la acel moment a rezultat sustenabilitatea proiectului, iar calculele din analiza menționată au avut în vedere ca taxele/tarifele estimate să nu depășească gradul de suportabilitate al beneficiarilor serviciului dar să poată conduce și la acoperirea cheltuielilor operatorilor pe perioada de calcul și-n Contractul de Finanțare încheiat ulterior aprobării aplicației. Calculele menționate demonstrează că, avându-se în vedere creșteri de costuri la materiale, manoperă, energie, piese de schimb, etc, prin comparare cu veniturile prognozate la încasare, perioada de activitate pentru care s-au făcut calculele este suficientă pentru acoperirea cheltuielilor dar și pentru realizarea unui profit minim de 5% pentru operatori. În vederea recuperării

cheltuielilor realizate de către Autoritatea Contractanta operatorii celor 3 contracte ar trebui să achite o redevență minimă anuală egală cu valoarea amortismentului investitiei in conformitate cu prevederile legale in vigoare (OUG 198/2005- modificata prin Ordonanta 28/2006). Concedentul va putea schimba această valoare, înainte de achiziția serviciului funcție de criteriile sociale valabile la data deciziei.

5 Aspectele de mediu

5.1 Impactul proiectului asupra mediului

Obiectiv general al proiectului, implementarea noului sistem de management al deșeurilor solide va conduce la o îmbunătățire substanțială asupra modului în care se vor realiza de acum înainte colectarea, transportul, tratarea și eliminarea finală a deșeurilor în județul Arad, astfel încât impactul asupra mediului să fie minim în perioada de exploatare a sistemului în întregul său.

5.1.1 Reducerea consumului de materiale și resurse

Sistem de management al deșeurilor solide implică introducerea pe scară din ce în ce mai largă, până la generalizare, a colectării materialelor reciclabile, activitate care se va desfășura în conformitate cu prevederile documentelor programatice de la nivel județean, regional și național și în conformitate cu strategia guvernamentală de aliniere la standardele UE în domeniul de mediu.

Activitatea de reciclare a materialelor conduce atât la o economie considerabilă a resurselor de materii prime cât și la reducerea corespunzătoare a sarcinii de eliminare finală a acestor tipuri de deșeuri.

In tabelul de mai jos sunt prezentate estimările cantităților de deșeuri ce pot fi selectate și reciclate precum și veniturile ce pot fi realizate prin vânzarea către agenții economici reciclatori.

Statii Sortare

2011 2012 2013 2014 2015 2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025 2026 2027 2028 2029 2030 2031 2032 2033

Arad Z1, Z2, Z5
(existent)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Hartie si carton	10.3 64	10.5 41	11.2 91	11.4 52	11.5 87	11.6 91	11.7 63	11.8 34	12.5 21	12.5 91	12.6 58	12.7 23	12.7 86	12.8 47	12.9 06	12.9 58	13.0 34	13.1 15	13.1 97	13.2 79	13.3 62	13.4 45	13.5 28
Plastic	8.80 5	8.94 5	9.63 7	9.76 6	9.87 5	9.96 0	10.0 21	10.0 81	10.6 88	10.7 47	10.8 04	10.8 60	10.9 14	10.9 66	11.0 17	11.0 60	11.1 25	11.1 94	11.2 63	11.3 33	11.4 03	11.4 73	11.5 44
Metal	4.28 4	4.33 8	4.63 0	4.68 0	4.72 3	4.75 9	4.78 6	4.81 3	5.11 0	5.13 7	5.16 1	5.18 5	5.20 8	5.23 1	5.25 2	5.26 9	5.29 8	5.32 8	5.35 9	5.39 0	5.42 1	5.45 3	5.48 4
Refuz	12.9 06	12.9 82	14.0 23	14.1 01	14.1 75	14.2 48	14.3 17	14.3 84	15.4 55	15.5 20	15.5 80	15.6 37	15.6 90	15.7 40	15.7 86	15.8 18	15.8 91	15.9 69	16.0 49	16.1 28	16.2 08	16.2 87	16.3 67
Total	36.3 59	36.8 06	39.5 81	40.0 00	40.3 61	40.6 58	40.8 88	41.1 11	43.7 74	43.9 94	44.2 03	44.4 05	44.5 99	44.7 84	44.9 61	45.1 05	45.3 48	45.6 06	45.8 69	46.1 29	46.3 95	46.6 58	46.9 22
Sticla (nesortata)	4.73 6	4.80 3	5.17 5	5.23 8	5.29 0	5.33 3	5.36 4	5.39 5	5.69 9	5.73 0	5.75 8	5.78 7	5.81 4	5.84 0	5.86 5	5.88 6	5.91 9	5.95 5	5.99 0	6.02 6	6.06 2	6.09 8	6.13 4

Ineu rural Mocrea Z3, Z4
(noua)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Hartie si carton	1.00 9	1.03 4	1.10 4	1.12 7	1.14 6	1.16 0	1.16 9	1.17 8	1.22 4	1.23 3	1.24 3	1.25 2	1.26 1	1.27 0	1.28 0	1.28 8	1.29 8	1.30 8	1.31 8	1.32 9	1.33 9	1.35 0	1.36 0
Plastic	1.09 9	1.12 0	1.19 6	1.21 6	1.23 3	1.24 6	1.25 5	1.26 4	1.32 4	1.33 3	1.34 3	1.35 2	1.36 2	1.37 1	1.38 1	1.38 9	1.39 9	1.40 9	1.42 0	1.43 1	1.44 1	1.45 2	1.46 3
Metal	5.13 513	5.21 521	5.37 537	5.45 545	5.51 551	5.56 556	5.60 560	5.64 564	5.91 591	5.95 595	5.99 599	6.03 603	6.07 607	6.11 611	6.15 615	6.19 619	6.23 623	6.27 627	6.32 632	6.36 636	6.41 641	6.46 646	6.50 650
Refuz	1.45 8	1.46 8	1.55 5	1.56 5	1.57 5	1.58 5	1.59 5	1.60 5	1.70 4	1.71 4	1.72 4	1.73 4	1.74 4	1.75 4	1.76 3	1.77 1	1.78 2	1.79 3	1.80 4	1.81 5	1.82 7	1.83 8	1.85 0
Total	4.07 9	4.14 3	4.39 2	4.45 2	4.50 4	4.54 6	4.57 9	4.61 1	4.84 3	4.87 6	4.90 9	4.94 2	4.97 4	5.00 7	5.03 9	5.06 7	5.10 2	5.13 8	5.17 5	5.21 1	5.24 9	5.28 5	5.32 2
Sticla (nesortata)	5.78 578	5.88 588	6.14 614	6.23 623	6.31 631	6.37 637	6.42 642	6.47 647	6.75 675	6.80 680	6.85 685	6.89 689	6.94 694	6.99 699	7.03 703	7.07 707	7.12 712	7.18 718	7.23 723	7.28 728	7.33 733	7.39 739	7.44 744

Ineu urban Z3
(existent)

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Hartie si	279	281	302	304	305	307	308	310	335	336	337	338	339	340	341	343	344	346	347	349	350	352	352

Delegarea Gestunii Serviciului Public de Salubritate din Județul Arad

Studiu de oportunitate – operare instalații tratare deseuri

reviziu 3/nov.2015

Venituri reciclabile

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033
Stații Sortare																						
Arad (Z1, Z2, Z5)	1.344.377	1.364.141	1.463.149	1.481.408	1.496.852	1.509.178	1.518.160	1.526.938	1.618.918	1.627.599	1.635.930	1.644.019	1.651.832	1.659.366	1.666.623	1.672.761	1.682.331	1.692.416	1.702.672	1.712.870	1.723.239	1.733.549
Mocrea (Z3, Z4)	159.223	162.167	170.590	173.309	175.602	177.422	178.733	180.045	188.345	189.693	191.034	192.368	193.695	195.012	196.320	197.510	198.927	200.366	201.872	203.333	204.863	206.345
Ineu exist (Z3)	159.223	162.167	170.590	173.309	175.602	177.422	178.733	180.045	188.345	189.693	191.034	192.368	193.695	195.012	196.320	197.510	198.927	200.366	201.872	203.333	204.863	206.345
Sub Total	1.662.822	1.688.474	1.804.330	1.828.026	1.848.056	1.864.023	1.875.626	1.887.029	1.995.607	2.006.986	2.017.998	2.028.755	2.039.222	2.049.391	2.059.263	2.067.781	2.080.184	2.093.148	2.106.417	2.119.536	2.132.964	2.146.240

5.1.2 Protejarea naturii

Prin noul proiect pentru operarea instalațiilor se va minimiza impactul deșeurilor depozitate temporat și/sau tratate, asupra mediului atât din punctul de vedere al tehnologiilor de operare în conformitate cu normele, normativele, standardele, regulamentele și cele mai bune practici, cât și al măsurilor necesar a fi adoptate de către viitorii operatori pentru limitarea potențialelor pericole de contaminare.

5.1.3 Sănătatea și siguranța populației

Din nou, unul dintre obiectivele generale ale proiectului, introducerea noului sistem de management al deșeurilor solide va conduce la îmbunătățirea semnificativă a stării de sănătate și a gradului de siguranță al populației, prin toate elementele proiectului la care s-a făcut referire în prezentul studiu, elemente care au în vedere și o dezvoltare durabilă a județului.

5.1.4 Mediul de lucru

Tehnologiile noi implementate prin proiect impun operatorilor pentru realizarea activităților un grad ridicat de mecanizare și va stabili standarde de performanță pentru angajați, standarde legate de abilități și indicatori de performanță. Nivelul ridicat de mecanizare și automatizare conduce la îmbunătățirea mediului de lucru prin faptul că personalul va fi mai puțin expus contactului direct cu deșeurile în cazul stațiilor de compostare și ale celor de transfer, pe când în cazul stațiilor de sortare, mediul de lucru va fi controlat în permanență și va fi adaptat cerințelor normative de securitate și siguranță pentru personal.

5.2 Costul măsurilor de eliminare /reducere semnificativă a impactului asupra mediului

Prin însăși implementarea proiectului "Sistem Integrat de Management al deșeurilor solide în județul Arad" în întregul său se realizează o reducere majoră a impactului asupra mediului pe care îl au deșeurile menajere și de tip menajer generate de populația județului. Investițiile create sunt cu totul noi pentru județ și implică și o creștere a gradului de conștientizare al populației cu precădere în înțelegerea faptului că demersurile efectuate de către Consiliul Județean Arad pentru implementarea proiectului și pentru atingerea obiectivelor acestuia sunt semnificative și că le este oferit un nou standard de viață și o nouă calitate a serviciilor, fapt care atrage după sine un nou mod de abordare a faptului că se generează deșeuri și că acestea trebuie selectate la sursa de generare, că fiecare dintre cetățeni și toți împreună se pot comporta astfel încât acțiunile lor conștiente să rezulte într-un impact semnificativ asupra resurselor naturale. De asemenea creșterea gradului de conștientizare trebuie să se concentreze și pe mesajul că orice lipsă de conformare din partea generatorilor de deșeuri se va răsfrânge asupra tuturor în taxele/tarifele percepute de către operatori pentru reducerea impactului asupra mediului și pentru atingerea indicatorilor tehnico-economici ai proiectului.

6 Aspectele sociale

6.1 Identificarea grupurilor sociale afectate negativ și pozitiv de realizarea proiectului și cuantificarea acestor efecte

Prin extinderea la nivelul județului a activităților în sectorul de management al deșeurilor solide și prin realizarea unor investiții cu un grad mai ridicat de automatizare nu va rezulta într-o scădere a numărului de locuri de muncă, ci în apariția unor noi categorii de locuri de muncă care necesită abilități de un nivel superior, care, la rândul său va conduce la o creștere salarială, sectorul devenind astfel mai atractiv pentru piața muncii.

Impactul negativ se va resimți în grupurile sociale care se îndeletnicesc, al momentului implementării proiectului, cu "activitatea de recuperare" a deșeurilor direct din depozitele neconforme și/sau din containerele și pubele stradale.

6.2 Evaluarea pierderilor la nivel de grupuri sociale și modalitățile de acoperire a acestora

Problema grupurilor sociale afectate negativ va determina faptul că, pe o perioadă relativ scurtă de timp aceste grupuri sociale a nu vor mai avea o sursă de venit și, implicit, vor trebui să se orienteze spre alte sectoare de activitate tot din domeniul de valorificare a deșeurilor reciclabile, ceea ce ar implica probabil fie angajarea în stațiile de sortare fie angajarea lor de către întreprinzători privați care să achiziționeze materialele reciclabile și recuperabile direct de la generatori.

6.3 Analiza și cuantificarea impactului pozitiv asupra structurii și ocupării forței de muncă

Activitatea de operare a noilor investiții va contribui la crearea unui număr de locuri de muncă, pentru exploatarea instalațiilor și echipamentelor din stațiile de transfer și instalațiile de sortare, compostare, întreținere și manipularea utilajelor care deservește activitățile de bază. Conform evaluărilor făcute anterior la nivelul Studiului de Fezabilitate, numărul minim de locuri de muncă nou create va fi de circa 210 din care: **156 de persoane** deservește stațiile de sortare, **30 de persoane** pentru stațiile de compostare și **24 de persoane** pentru stațiile de transfer, pe diferite categorii de pregătire profesională și trepte ierarhice. Avându-se în vedere starea de criză economică e la nivel național și implicit la nivelul județului, se poate afirma că implementarea proiectului va conduce la crearea de noi locuri de muncă și noi meserii în localitățile unde sunt construite noile obiective de investiții. Urmare a implementării proiectului, selectarea deșeurilor și valorificarea lor prin diverse metode, crează și posibilitatea dezvoltării unor mici afaceri pentru agenții economici care se pot specializa pe diversele categorii de materiale reciclabile, și care la rândul lor pot genera venituri și pentru alte familii din zonă prin angajarea personalului pentru colectare.

7 Aspecte instituționale

7.1 Identificarea aranjamentelor instituționale pentru realizarea proiectului

	Managementul delegat
	Contractele de delegare prin concesiune a serviciilor de operare
Relația cu alte instituții	Operatorul nu va avea nevoie să stabilească relații cu instituții sau departamente din cadrul APL-urilor. Eventualele relații și nivelul acestora se vor specifica în mod expres în contractul de delegare
Conformitatea la standarde, norme și normative în domeniu	Operatorul este responsabil de conformarea la cerințele legislației în domeniu, fără ca acesta să aibă responsabilități în domeniul normativ și/sau legislativ
Monitorizarea activităților	Autoritatea Contractantă este CJ Arad care, cel mai probabil va mandata ADI pentru a monitoriza modul de desfășurare al activităților de operare a investițiilor

7.2 Analiza de oportunitate privind structura legală a delegării prin concesiunea serviciilor de operare

După cum s-a discutat și anterior Contractele de concesiune pentru operarea instalațiilor prezintă un grad de risc relativ scăzut pentru Concedent.

În ceea ce privesc Concesionarii, aceștia vor încasa, de la concesionarii serviciilor de colectare și transport din zonele de arondare precum și de la terți utilizatori prin perceperea de taxe/tarife pentru contravaloarea cantităților de deșeuri acceptate și transportate la instalațiile operate de către cei dintâi. Sunt incluși aici, în afara de concesionarii serviciilor de colectare și transport a deșeurilor și alți generatori de deșeuri menajere și asimilabile acestora fie persoane fizice fie persoane juridice din județ, care pot aduce cu mijloace auto proprii astfel de deșeuri.

Prin structura de operare propusă, concesionarii instalațiilor de tratare a deșeurilor vor avea dreptul să încaseze veniturile din activitățile de reciclare și compostare. Trebuie menționat că, în analiza Cost Beneficiu realizată la nivelul SF s-au presupus venituri inițiale din activitățile de reciclare și compostare minime și ne semnificative.

Astfel în condițiile în care profitul operatorilor (în termeni reali) va fi de 5%, vor fi necesare taxe/tarife mai mari.

Totuși trebuie subliniat faptul că o astfel de estimare pentru astfel de venituri, în condițiile de implementare a unui proiect cu totul nou și la nivelul unui întreg județ, este dificilă și de aceea orice încercare de estimare a veniturilor este însoțită de un grad mare de incertitudine.

Costurile totale care trebuie recuperate, atât cele de investiții cât și cele referitoare la cheltuielile de operare curente au fost prezentate anterior.

În principiu, operatorii de la Stațiile de transfer și instalațiile de tratare a deșeurilor (sortare și compostare) trebuie să perceapă în mod normal o taxă/tarif de acces diferită pentru cantitățile de

deșeuri cântărite pe podul basculă de la intrarea pe amplasamente, și anume:

- În cazul stațiilor de transfer
 - Deșeurile transportate de către Concesionarii serviciilor de colectare și transport operatori în cadrul proiectului
 - Deșeurile transportate de terți persoane fizice
 - Deșeurile transportate de terți persoane juridice
- În cazul stațiilor de sortare și compostare
 - Deșeurile transportate de către Concesionarii serviciilor de operare ale stațiilor de transfer, operatori în cadrul proiectului
 - Deșeurile transportate de terți persoane fizice
 - Deșeurile transportate de terți persoane juridice și departamentele APL (în cazul particular al stațiilor de compostare)

8 Concluzii

8.1 Fezabilitatea contractului de concesiune

Conform prevederile Ghidului pentru implementare proiectelor e concesiune de lucrări publice și servicii în România, publicat de MFP și ANRMAP în 2009 și a art. 11 din Hotărârea de Guvern nr. 71/2007, acest studiu de fundamentare a încercat să demonstreze că :

- proiectul este realizabil datorită analizei financiare favorabile
- proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității contractante
- datorită lipsei de personal calificat, delegarea de gestiune este singura posibilitate viabilă
- este indicată varianta prin care parte a proiectului urmează a fi realizată prin atribuirea unui contract de concesiune, față de cea care presupune atribuirea unui contract de achiziție datorită repartiției riscurilor de contract
- la momentul concesiunii nu este necesară o contribuție financiară din partea autorității contractante

Proiectul este viabil în condițiile în care se optează pentru delegarea de gestiune, materializată prin contracte de concesiune de servicii pe o perioadă de 8 ani, rezultate în urma aplicării procedurii de licitație publică deschisă

Deoarece situația concretă prezentată în cadrul acestui studiu poate suferi modificări substanțiale într-o perioadă scurtă de timp, mai ales din cauza raportării la o situație existentă anterioară și la un interval de timp de 8 ani:

- *este indicat ca, în cadrul documentației de licitație să se aplice drept criteriu de departajare, tariful pe tona de deșeu. În cadrul acestui studiu de fundamentare determinările s-au preluat din SF în cadrul căruia s-a ținut cont de cantitățile de deșeuri generate zilnic de către locuitorii din mediul urban și rural, și de generatorii non-casnici, în conformitate cu prevederile documentelor programatice standard, rezultând cantitățile de deșeuri estimate a fi generate la nivelul întregului județ, cheltuielile estimate de operare, veniturile estimate din încasări, cantitățile de deșeuri estimate a fi reciclabile sub diferite forme, cantitățile de deșeuri compostabile și estimarea valorificării*

acestora.

- să se țină cont și de oferta tehnică a ofertantului astfel încât să se poată alege oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere tehnico-economic. Taxele medii calculate la nivelul întregului sistem integrat vor fi încasate de către operatorii serviciilor de colectare și transport și au fost prezentate anterior. Din aceste taxe se vor departaja valorile maxime de tarif la nivelul fiecărei instalații pentru fiecare dintre componentele de proiect.
- este indicat ca, în cazul în care operatorul reușește să micșoreze costurile chiar mai mult decât a prevăzut în cadrul ofertei, să se facă reduceri de tarif pentru a se putea reflecta în taxele plătite de populație.
- este indicat ca, în cazul în care amortizările se realizează într-o perioadă mai scurtă, să apară în contract clauze în conformitate cu art. 14 din legea 101/2006.

8.2 Alternativele luate în calcul pentru realizarea proiectului

8.2.1.1 Gestiune directă/gestiune delegată

Datorită faptului că până la acest moment, instalațiile de tratare și/sau stațiile de transfer nu au făcut obiectul unor prevederi legislative separate, legislația la care se raportează analizele este cea a legislației reafirmate la salubritate localităților. Astfel în conformitate cu art. 23 din Legea 51/2006 „Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâre a consiliilor locale, a consiliilor județene, a Consiliului General al Municipiului București ori a asociației de dezvoltare comunitară, după caz, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”

Gestiune directă	Gestiune delegată
Natura și starea serviciului	
Serviciile asigură depozitarea temporară a deșeurilor, sortarea deșeurilor reciclabile, compostarea deșeurilor biodegradabile și verzi precum și eliminarea finală prin transportul a depozitul conform, în condițiile legislației naționale și a reglementărilor U.E.	
Serviciile au la dispoziție echipamente și instalații în stare foarte bună din punct de vedere tehnic	
Este posibilă	Este posibilă

Asigurarea celui mai bun raport preț/calitate	
Poate fi asigurat datorită dotării tehnice de cea mai bună calitate și a faptului că serviciile sunt realizate cu echipamente, instalații și vehicule noi	
Raportul preț/calitate este mai favorabil deoarece se elimină parțial profitul pe care-l are în vedere Concesionarul.	
Interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale	
Interesele unităților administrativ-teritoriale înseamnă mai ales asigurarea durabilității serviciilor și gestionarea acestora în cele mai bune condiții.	
	Opțiune de contractare mai favorabilă deoarece operatorul va realiza serviciile cu personal calificat, experimentat și cointerestat care, în cazul gestiunii directe, nu se realizează la aceeași parametri
Mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice	
Deși serviciile de operare nu poate fi considerata a fi mari din punct de vedere al utilității publice, ele prezintă totuși o complexitate deosebită.	
	Opțiune de contractare mai favorabilă deoarece operatorul va realiza serviciile cu personal calificat, experimentat și cointerestat care, în cazul gestiunii directe, nu se realizează la aceeași parametri

Tabelul de mai sus prezintă pe scurt câteva dintre scopurile ce trebuie atinse prin delegarea concesiunii acestor servicii și analiza comparativă dintre cele 2 opțiuni de delegare, rezultând faptul că cea mai oportună abordare a acestei componente de proiect este gestiunea delegată, datorită atât asigurării de către operatori de personal calificat, experimentat și cointerestat, cât și a asigurării de tehnologii și metode de lucru performante.

8.2.2 Procedura aplicabilă

Pentru a asigura participarea a cât mai mulți potențiali ofertanți și pentru a selecta cea mai bună ofertă posibilă, cea mai indicată procedură de aplicat este **licitația publică deschisă**.

8.2.3 Termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesiune.

Termenul previzibil pentru realizarea procedurii de concesiune este, incluzând perioada de contestații, de 90 de zile din momentul aprobării de către ANRMAP a documentației aferente. Se vor lua în considerare încă 20 zile deoarece se preconizează eforturi de durată pentru analizarea corespunzătoare a ofertelor.

8.3 Mecanismul de plată

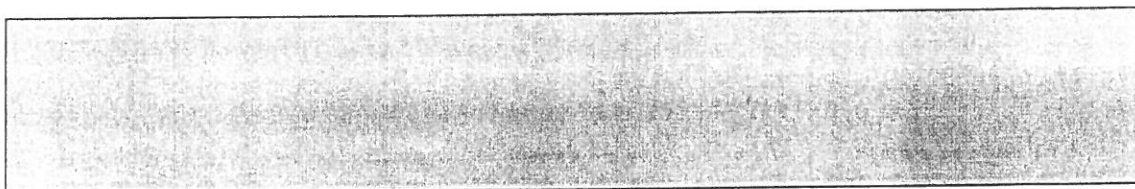
Serviciile de depozitare temporară în stațiile de transfer precum și cele de transport de la aceste stații la instalațiile de tratare și/sau la depozitul conform vor fi plătite de către operatorii care efectuează

colectarea și transportul deșeurilor în zonele arondate și de către terți utilizatori de servicii de depozitare temporară și transport ulterior la tratare și/sau eliminare finală prin depozitare,

Serviciile de sortare și compostare precum și tarifele de depozitare vor fi platite de către operatorii Stațiilor de Transfer care au în sarcină și transportul de la stațiile pe care le operează la instalațiile de tratare respectiv depozitare.

Atât stațiile de sortare cât și cele de compostare sau depozitul mai încasează venituri și de la terți utilizatori ai serviciilor respective.

Fluxul contabil se va desfășura în conformitate cu schema de mai jos:



8.4 Stabilirea procedurii optime pentru atribuirea contractului de delegare

Procedurile privind atribuirea contractelor de achiziție publică sunt prevăzute în art. 18, alin. 1 din OUG 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, după cum urmează:

„Procedurile de atribuire a contractului de achiziție publică sunt:

- a) **licitația deschisă**, respectiv procedura la care orice operator economic interesat are dreptul de a depune oferta;
- b) **licitația restransă**, respectiv procedura la care orice operator economic are dreptul de a-și depune candidatura, urmând ca numai candidații selectați să aibă dreptul de a depune oferta;
- c) **dialogul competitiv**, respectiv procedura la care orice operator economic are dreptul de a-și depune candidatura și prin care autoritatea contractantă conduce un dialog cu candidații admisi, în scopul identificării uneia sau mai multor soluții apte să răspundă necesităților sale, urmând ca, pe baza soluției/soluțiilor, candidații selectați să elaboreze oferta finală
- d) **negocierea**, respectiv procedura prin care autoritatea contractantă derulează consultări cu candidații selectați și negociază clauzele contractuale, inclusiv prețul, cu unul sau mai mulți dintre aceștia. Negocierea poate fi:
 - negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare;
 - negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare;
- e) **cererea de oferte**, respectiv procedura simplificată prin care autoritatea contractantă solicită

oferte de la mai multi operatori economici.”

Potrivit art. 26 din HG 71/2007 cu modificarile si completarile ulterioare, „Autoritatea contractantă are obligația de a atribui contractul de concesiune de lucrări publice sau **contractul de concesiune de servicii prin aplicarea uneia dintre procedurile prevăzute la art. 18 alin. (1) lit. a)-c) din ordonanta de urgenta.**”, iar potrivit art. 27 din aceeași Hotărâre de Guvern, „Prin excepție de la prevederile art. 26, autoritatea contractantă are dreptul de a aplica procedura de negociere cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare, atunci când, în urma aplicării licitației deschise, licitației restrânse sau a dialogului competitiv, nu au fost depuse oferte sau niciuna dintre ofertele depuse nu a fost considerată admisibilă.”

Tabel 35: Proceduri de atribuire

Proceduri de atribuire	Conformitate cu Ghidul Solicitantului Axa Prioritară 2 - POS Mediu	Conformitate cu Aplicatia de Finantare	Conformitate cu legislatia in vigoare	OBSERVATII
Licitatia deschisa	DA	DA	DA	Potrivit Ghidului Solicitantului - Axa Prioritară 2 - POS Mediu, operarea serviciilor de salubritate se acorda prin licitatie publica .” In general, Autoritatile Contractante aplica, ca procedura de atribuire, licitatie publica deschisa, iar in cazul unui rezultat nefavorabil, se recurge tot la o licitatie deschisa sau la negociere. Licitatia restransa este o procedura de atribuire pe care, in general, Autoritatile Contractante, o aplica atunci cand urmeaza a fi atribuit un contract de o complexitate deosebita.
Licitatia restransa	DA	DA	DA	
Dialogul competitiv	NU	NU	DA	
Negocierea cu publicarea prealabilă a unui anunț de participare	NU	NU	DA	Se aplica doar in cazuri exceptionale, prevazute de art. 27 din HG 71/2007.
Negocierea fara publicarea prealabilă a unui anunț de participare	NU	NU	NU	Nu se incadreaza in prevederile art. 26 si 27 din HG 71/2007
Cererea de oferte	NU	NU	NU	Nu se incadreaza in prevederile art. 26 si 27 din HG 71/2007

Asa cum se poate observa din tabelul de mai sus, precum si din motive de ordin economic, financiar, social și legate de protecția mediului, considerăm ca procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate sa fie **licitatia publica deschisa** sau **licitatia restransa**, conform OUG 34/2006 cu modificarile si completarile ulterioare.

Legislația importantă în domeniul serviciilor publice de salubritate, este reprezentată de:

- Legea Nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice
- Legea Nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localitatilor
- Procedura-cadru privind organizarea și derularea delegării gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice

iar potrivit Legii nr. 51/2006 gestiunea serviciilor de utilități publice se poate realiza în doua moduri:

- *gestiune directă* – prin hotărâre de dare în administrare;
- *gestiune delegată* – prin hotărâri și contracte de delegare.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților

deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, întocmite în conformitate cu regulamentul-cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C., prin ordin al președintelui acesteia.

Conform Art. 13. , alin 1, Legea 101/2006, organizarea gestiunii, funcționării și exploatarei serviciului de salubritate, corespunzător modalității de gestiune adoptate, se face în condițiile prevăzute de Legea nr. 51/2006.

Procedura de atribuire și regimul juridic al contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate a localităților sunt cele stabilite de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, conform prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare

Potrivit Ghidului Solicitantului - Axa Prioritară 2 - " POS Mediu "Dezvoltarea sistemelor de management integrat al deșeurilor și reabilitarea siturilor contaminate istoric" - Domeniul Major de Intervenție 1 - " Dezvoltarea sistemelor integrate de management al deșeurilor și extinderea infrastructurii de management al deșeurilor" elaborat de Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, operarea serviciilor de salubritate se acorda prin licitație publică."

Potrivit art. 30 alin. 1 din Legea 51/2006 cu modificările și completările ulterioare, "gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale de la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesiunea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respectiv dreptul și obligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Potrivit aceluiași articol alin. 3 din Legea 51/2006, **contractele de delegare a gestiunii** se aprobă prin hotărâri de atribuire adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale și se semnează de primari, de președinții consiliilor județene sau, după caz, de președinții asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, în baza mandatului acestora.

Contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate se atribuie numai pe baza hotărârii privind stabilirea procedurii de delegare a gestiunii, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară. Durata contractului de delegare nu poate fi mai mare de 49 ani. Prelungirea acestuia se poate realiza în cazul în care operatorul a făcut investiții foarte mari, care necesită o perioadă mai lungă de amortizare.

Potrivit Legii 101/2006 privind serviciile de salubritate a localităților, „activitățile specifice serviciului de salubritate se gestionează și se exploatează prin intermediul unor structuri specializate, denumite în continuare operatori, licențiate în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006.”

Asadar, gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori, care pot fi:

- a. societăți comerciale cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale acestora;
- b. societăți comerciale rezultate ca urmare a reorganizării regiilor autonome de interes local sau județean ori a serviciilor publice de interes local sau județean, existente la data intrării în vigoare a prezentei legi, al căror capital social este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de asociat sau de acționar unic;
- c. societăți comerciale cu capital social privat;
- d. societăți comerciale cu capital social mixt.

Operatorii serviciului de salubritate care participă la procedurile organizate pentru delegarea gestiunii serviciului trebuie să facă dovada competenței tehnico-organizatorice, a celei privind calificarea personalului și a asigurării unei dotări tehnico-materiale adecvate, prin care să garanteze capacitatea de a presta serviciul la nivelul parametrilor cantitativi și calitativi prevăzuți în regulamentul serviciului de salubritate și pentru toate tipurile de activități contractate.

Operatorii își pot desfășura activitatea pe baza licenței eliberate de A.N.R.S.C. și a contractului de delegare a gestiunii. În acest sens, Legea 51/2006 stipulează ca „deținerea licenței este obligatorie, indiferent de modalitatea de gestiune a serviciilor adoptată la nivelul autorităților administrației publice locale, precum și de statutul juridic, forma de organizare, natura capitalului, tipul de proprietate ori țara de origine din Uniunea Europeană ale operatorilor.”

Bunurile proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru prestarea serviciului de salubritate, vor fi concesionate operatorilor odata cu atribuirea contractului de delegare a gestiunii, în conformitate cu prevederile legale.

Bunurile proprietate privată a unităților administrativ-teritoriale, utilizate pentru prestarea serviciului de salubritate, pot fi date în administrare, concesionate sau trecute în proprietatea operatorilor, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare.

8.5 Condiții contractuale

Potrivit Procedurii - cadru privind organizarea și derularea delegării gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice, contractul de delegare a gestiunii, va cuprinde în mod obligatoriu clauze referitoare la:

- a) denumirea părților contractante;
- b) obiectul contractului;
- c) durata contractului;
- d) drepturile și obligațiile părților contractante;
- e) nivelul redevenței sau a altor obligații, după caz;
- f) răspunderea contractuală;
- g) forța majoră;
- h) condiții de redefinire a clauzelor contractuale;
- i) condiții de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea, din orice cauză, a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a investițiilor realizate;
- j) menținerea echilibrului contractual;

- k) condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- l) condițiile de exploatare a sistemului;
- m) interdicția subdelegării înțelegând prin aceasta încheierea unor contracte cu terții având drept obiect furnizarea/prestarea serviciului/activității delegate;
- n) interdicția cesionării contractului de delegare.
- o) în anexă:
 - programul lucrărilor de investiții pentru modernizări, reabilitări, dezvoltări de capacități, obiective noi și al lucrărilor de întreținere, reparații curente, reparații planificate, renovări, atât fizic, cât și valoric;
 - sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la programele de investiții, la programele de reabilitări, reparații și renovări, precum și la condițiile de finanțare a acestora;
 - indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului, stabiliți prin caietul de sarcini și regulamentul serviciului, și modul de evaluare și cuantificare a acestora, condiții și garanții;
 - tarifele practicate și modalitățile de stabilire, modificare sau ajustare a acestora, conform procedurii-cadru;
 - modul de tarifare și încasare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
 - structura forței de muncă și protecția socială a acesteia;

Pe lângă clauzele minime și obligatorii prevăzute mai sus, părțile pot include și alte clauze convenite de ele, după caz.

Contractul de delegare a gestiunii, pe lângă anexele menționate mai sus, va fi însoțit obligatoriu și de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini al serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c.

8.5.1 Partile contractului

Partile contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate sunt:

- Pe de o parte Autoritatea Contractanta, contractul fiind executat de ADI în numele și pe seama membrii implicați ai unităților administrativ-teritoriale, în calitate de Delegatar;
- Pe de altă parte, Operatorul, castigator al procedurii de licitație, în calitate de Delegat.

8.5.2 Obiectul contractului

Prin contractul de delegare a gestiunii, ADI, pentru și în numele membrilor implicați ai unităților administrativ-teritoriale, cedează operatorului toate sau o parte din prerogativele și responsabilitățile lor în ceea ce privește furnizarea serviciului de salubritate (prin activități sau componente care urmează să fie indicate în mod expres), și de concesionare a infrastructurii aferente (dacă există), și anume dreptul și obligația de a gestiona și utiliza aceste active.

Prin urmare, Operatorul trebuie să aibă dreptul exclusiv de a furniza, pe propriul risc și

responsabilitate, servicii în zona delegare și dreptul exclusiv de a utiliza activele publice necesare pentru prestarea serviciului.

Contractul de delegare a gestiunii trebuie să indice, de asemenea, zona de delegare, pentru furnizarea serviciilor de către operator.

8.5.3 Durata contractului

Conform Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitati publice si Legii 101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor, cu modificarile si completarile ulterioare, durata unui contract de delegare a gestiunii nu poate fi mai mare decât durata necesară amortizării investițiilor, fără a depăși 49 de ani. Aceasta durata poate fi prelungita o singura data, pentru o perioada care nu poate depasi jumătate din perioada initiala, prin act adițional la contractul încheiat între operator si autoritatea contractanta, cu conditia ca durata totala sa nu depaseasca 49 de ani.

Hotărârea nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei pentru accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilitati publice indica autoritatilor contractante sa stabilasca durata contractelor de concesiune a serviciului ținând seama de nevoia operatorului de a-și dezvolta politicile și de a-și amortiza investițiile, dar și de necesitatea de a stimula operatorul să-și amelioreze performanțele pentru a obține reînnoirea contractului; ca regulă generală, din experientele sistemului de salubritate din Romania, o durată de la patru la opt de ani ar trebui să răspundă exigențelor. Autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure responsabilizarea operatorilor privați, asociindu-i, prin clauze contractuale și structura de finanțare a serviciilor, diferitelor tipuri de risc: investițional, industrial (costurile) și comercial (încasările).

În concordanta cu aceste reglementari, cu studiile efectuate referitor la Sistemul Integrat de Management al Deseurilor din județul Arad, adaptate la situatia concreta din teritoriu, si conform discutiilor cu autoritatea contractanta, durata contractelor de concesiune pentru serviciile de salubritate ale județului Arad se propune a fi:

- 8 ani (96 luni) cu posibilitate de prelungire prin act aditional cu jumătate din perioada concesiunata, pentru serviciile de colectare si transport a deseurilor (respectiv o perioada maxima de 12 ani). Avand în vedere ca previzionarea necesitatilor de colectare (pe tipuri de deseuri, beneficiari), precum si planul tarifar detaliat, au fost elaborate pana în anul 2025, s-a considerat ca o perioada de 8 ani (cu posibilitate de prelungire prin act aditional) ar fi optima pentru ca operatorul sa-si amortizeze investitiile, dar în acelasi timp să-l stimuleze să obtina performante care să determine autoritatea contractanta să propuna prelungirea contractului;

8.5.4 Incetarea contractului

Încetarea delegării de gestiune se face în următoarele situații:

- în cazul în care operatorului i se retrage autorizația de funcționare sau aceasta nu este prelungită după expirarea termenului;
- la expirarea duratei stabilite prin contractul de delegare, dacă părțile nu convin, în scris, prelungirea acestuia, în condițiile legii;
- în cazul în care interesul național sau local o impune, prin denunțarea unilaterală de către Autoritatea Contractanta, cu plata unei despăgubiri juste și prealabile în sarcina Autorității Contractante;
- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către Operator, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina operatorului;

- în cazul nerespectării obligațiilor contractuale de către Autoritatea Contractanta, prin reziliere, cu plata unei despăgubiri în sarcina Autorității Contractante;
- la dispariția, dintr-o cauză de forță majoră, a bunului concesionat sau în cazul imposibilității obiective a Operatorului de a-l exploata, prin renunțare, fără plata unei despăgubiri;
- în cazul în care interesul național o impune, prin răscumpărarea unei concesiuni, care se poate face prin act administrativ al organului care a aprobat concesionarea, la propunerea Autorității Contractante; în acest caz se va întocmi o documentație tehnico-economică în care se va stabili prețul răscumpărării. În această situație de încetare a concesiunii nu se percep daune;
- în cazul în care Operatorul nu deține autorizațiile legale sau când acestea ori licența sunt retrase.
- în cazul imposibilității de a continua contractul datorită forței majore;
- în cazul sistemului judiciar de lichidare, reorganizare judiciară, cu sau fără o autorizație de a continua a activităților, faliment, cu privire la sau în legătură cu operatorul;
- în caz de re-cumpărare a contractului de către Autoritatea Contractanta, cu plata unei despăgubiri pentru care contractul trebuie să furnizeze o formulă de calcul;

8.5.5 Obligațiile partilor

Operatorii vor asigura:

- respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena muncii, protecția muncii, gospodărirea apelor, protecția mediului, siguranța în exploatare construcțiilor, prevenirea și combaterea incendiilor;
- exploatarea, întreținerea și reparația mijloacelor de transport și a utilajelor, cu personal autorizat, în funcție de complexitatea utilajului și specificul postului/locului de muncă;
- respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin Contractul de delegare a gestiunii Serviciului, precizați în anexa contractului de delegare privind Regulamentul serviciului de salubritate;
- furnizarea către Consiliul Județean Arad și/sau ANRSC, a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile și la actele individuale pe baza cărora prestează serviciul de colectare și transport al deșeurilor municipale, biodegradabile și provenite din ambalaje, în condițiile legii;
- respectarea angajamentelor luate prin contractele de prestare a serviciului de colectare și transport a deșeurilor specificate mai sus;
- prestarea serviciului de colectare și transport al deșeurilor municipale de la toți utilizatorii acestuia cu asigurarea colectării întregii cantități așa cum se precizează în anexa contractului de delegare privind Informațiile tehnice.
- aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare și implicit a facturilor emise către beneficiar – CJ Arad;
- dotarea (suplimentarea celei puse la dispoziție de către Consiliul Județean Arad, dacă este cazul) utilizatorilor cu mijloace de realizare a precollectării selective în cantități suficiente, etanșe și adecvate mijloacelor de transport pe care le au în dotare;
- înlocuirea mijloacelor de precollectare care prezintă defecțiuni sau neetanșeități;
- elaborarea Planurilor anuale de revizii și reparații pentru utilajele de transport executate cu forțe proprii și cu terți;

- realizarea unui sistem de evidență a sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora;
- evidența orelor de funcționare a utilajelor;
- ținerea unei evidențe a gestiunii deșeurilor colectate și transferate și raportarea periodică a situației autorităților competente (autorități publice locale, autorități de protecție a mediului), conform reglementărilor în vigoare;
- personalul necesar pentru prestarea activităților asumate prin contract;
- conducerea operativă și asigurarea mijloacelor tehnice și a personalului de intervenție în caz de situații de urgență;
- dotare proprie cu instalații și echipamente specifice, necesare pentru prestarea activităților în condițiile ce se vor stabili prin contract (instalații de spălare/dezinfectare a camioanelor de colectare/transport etc.).

În prestarea serviciului de salubritate operatorul va realiza și va respecta următoarele cerințe:

1. elaborarea prognozei pe termen scurt, mediu și lung în domeniul specific de activitate;
2. elaborarea bugetului de venituri și cheltuieli;
3. planificarea investițiilor conform actelor normative în vigoare;
4. anticiparea problemelor potențiale și a soluțiilor de rezolvare a acestora;
5. elaborarea planului de afaceri și a planului operațional;
6. sincronizarea planului de activitate cu cerințele legislației de protecția mediului.

Operatorii care asigură serviciile de salubritate au și următoarele obligații:

- să dețină toate documentele necesare de însoțire a deșeurilor transportate, din care să rezulte utilizatorul/utilizatorii, destinatarul, tipurile de deșeuri, locul de încărcare, locul de destinație și, după caz, cantitatea de deșeuri transportate și codificarea acestora conform legii;
- să nu abandoneze deșeuri pe traseu și să le ridice în totalitate pe cele ale utilizatorilor sau pe cele existente pe traseul de colectare și transport, cu excepția celor periculoase care nu sunt înglobate în deșeurile municipale;
- să proceseze, conform regulamentului de salubritate și actelor normative în vigoare, deșeurile din construcții colectate ca urmare a abandonării acestora pe domeniul public;
- să folosească traseele cele mai scurte și/sau cu cel mai redus risc pentru sănătatea populației și a mediului, care au fost aprobate de către Consiliul Județean Arad.

Operatorul va avea obligația să dețină un număr suficient de camioane compactoare pentru a satisface necesitățile de frecvență/transport a containerelor, după un program care acoperă toate zilele săptămânii.

Consiliul Județean Arad are obligația de a pune la dispoziția prestatorului infrastructura de colectare și transport a deșeurilor.

Toate aceste elemente vor respecta specificațiile tehnice, cantitățile și locațiile prevăzute în studiul de fezabilitate întocmit pentru Sistemul de Management Integrat al Deșeurilor din județul Arad.

8.5.6 Regimul bunurilor

Bunurile din patrimoniul public vor fi preluate de operator pe baza de proces-verbal de predare-primire.

Operatorul de salubritate va efectua întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în procesul-verbal de predare-primire.

Operatorul de salubritate va propune, dacă este cazul, scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului concesionat în baza legislației în vigoare și va înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul serviciului de salubritate.

Operatorul de salubritate va transmite anual situația patrimoniului, la data de 31 decembrie menționând și modificările privind acest patrimoniu pentru a fi înscrise în contabilitatea autorității contractante.

La încetarea contractului de delegare bunurile de retur vor fi restituite autorității contractante în mod gratuit și libere de orice sarcină.

8.5.7 Investiții

Investițiile care vor fi realizate de către operator pentru realizarea infrastructurii aferente serviciului de salubritate, în vederea funcționării, reabilitării și dezvoltării serviciului de salubritate vor cuprinde cel puțin:

- în cazul în care operatorul determină, (pe parcursul derulării contractului) ca și necesară, amenajarea unui număr suplimentar de puncte de colectare, în afara celor puse la dispoziție de către Consiliul Județean Arad, acestea vor fi suportate de către operator însă vor deveni bunuri de retur;
- dotarea tuturor gospodăriilor individuale, locuințe colective și asociații de proprietari/locatari de pe teritoriul zonei alocate cu recipiente standardizate, în vederea completării necesarului suplimentar de recipiente față de cele puse la dispoziție de către Consiliul Județean Arad, dacă acestea vor fi considerate necesare de către operator. În acest caz, operatorul își va recupera investiția prin includerea sumelor aferente în taxa/tariful perceput prin obținerea prealabilă a acordului de la Consiliul Județean Arad;
- dotarea tuturor persoanelor juridice (instituții publice și agenți economici) de pe teritoriul zonei alocate cu europubele standardizate, pe cheltuielile agentului economic (utilizatorului);
- dotarea tuturor mijloacelor de transport a deșeurilor și a altor utilaje folosite la salubritate cu sistem GPS de monitorizare prin satelit care să poată fi supravegheat și monitorizat de la sediul Consiliului Județean Arad. Sistemul va fi asigurat din resursele operatorului;
- realizarea unor campanii anuale de informare, conștientizare și educare a populației județului / zonelor, în privința protecției mediului prin reciclarea / valorificarea deșeurilor cât și în procesul de gestionare a deșeurilor. Activitățile minime aferente campaniilor vor fi:
 - ❖ organizarea și susținerea de campanii de informare și conștientizare a publicului, inclusiv în școli, privind prevenirea generării deșeurilor și colectarea selectivă a deșeurilor municipale;
 - ❖ realizarea de campanii de informare a publicului cu ajutorul media (radio, televiziune, presa scrisă locală) privind colectarea fluxurilor speciale: deșeurii electrice și electronice, deșeurii periculoase din deșeurile menajere, deșeurii voluminoase, deșeurii de ambalaje (și altele, la decizia operatorului) - minim 4 campanii anual;
 - ❖ realizarea de ghiduri practice privind colectarea selectivă a deșeurilor menajere, compostarea individuală a deșeurilor biodegradabile, deșeurii electrice și electronice, deșeurii periculoase din deșeurii menajere, deșeurii voluminoase.

- ❖ modernizarea parcului de mașini și utilaje specifice în vederea prestării serviciului la nivelul indicilor de performanță stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii.
- ❖ operatorul va fi obligat să efectueze pe cheltuiala proprie întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale ce se impun la bunurile din patrimoniul public utilizate pentru îndeplinirea serviciului.

Operațiunile executate pentru îndeplinirea parametrilor de performanță stabiliți la încheierea contractului, pe cheltuiala operatorului nu pot fi considerate investiții ale acestuia în perioada contractuală, acesta luându-și toate măsurile de atingere a criteriilor de performanță prin tariful aplicat.

8.5.8 Redeventa

Operatorul de colectare și transport are obligația de a plăti o redevență către delegatar, care va fi utilizată pentru alimentarea fondului IID (OUG 195/2005). Redeventa se va stabili în conformitate cu prevederile legale menționate mai sus, astfel încât Delegatarul să își recupereze costurile cu rambursarea creditelor pe care le-a obținut în vederea amenajării instalațiilor concesionate sau a bunurilor utilizate în prestarea serviciului.

Pe de altă parte stabilirea unei redevențe globale asupra întregii activități delegate s-ar reflecta direct în valoarea tarifului plătit de utilizatori către operatorul de colectare și transport. Pentru a evita creșterea presiunii financiare asupra populației redevența se poate calcula și pe seama veniturilor obținute de Delegat din servicii care nu sunt incluse în serviciul de bază pentru care utilizatorii plătesc tariful.

Redeventa constituie sursa Fondului IID și acoperă amortizarea bunurilor realizate prin proiect ca și serviciul datoriei aferent împrumutului pentru co-finanțarea proiectului. Determinată astfel, redevența ce urmează a fi plătită de către operatori este prezentată în următorul tabel:

Tabel 36: Determinarea nivelului redevenței, pentru fiecare contract

	Instalație/ Contract delegare	Valoarea deviz actualizat	Anuitate pt 8 ani	Valoare anuală a serviciului datoriei	Total redevență anuală
1	Statie Compostare Arad	18.284.598,10	2.285.574,76	552.374,41	2.837.949,17
2	Statii de Transfer	8.277.027,40	1.034.628,42	250.047,51	1.284.675,93
3	Complex Mocrea	10.052.130,16	1.256.516,27	303.673,04	1.560.189,31
	Total (cheie control)	36.613.755,66		1.106.094,96	

Acest nivel al redevenței va putea fi modificat de către autoritatea contractantă, în sensul scaderii lui.

8.6 Concluzie.

Contractul de delegare prin concesiune a serviciilor conexe celor de salubritate se dovedește a fi cea mai bună opțiune, pentru că transferă Operatorilor aproape întreaga responsabilitate pentru desfășurarea activităților. Pe lângă acest aspect, este posibil ca operatorii să finanțeze parte a investițiilor ce urmează a se face în continuare, printr-un sistem transparent, în cadrul căruia Autoritatea Contractantă are rol de autoritate legală și de supervizare, iar Operatorul efectuează activitățile. În activitatea ce urmează a fi desfășurată de Concesionari, pe lângă administrarea clădirilor și exploatarea instalațiilor primite prin concesiune va fi necesar să fie realizate investiții pentru operaționalizarea obiectivelor.

Ulterior aprobarii de catre Consiliul Judetean Arad/Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara (ADI) a prezentului Studiu de oportunitate, se vor aproba urmatoarele documente :

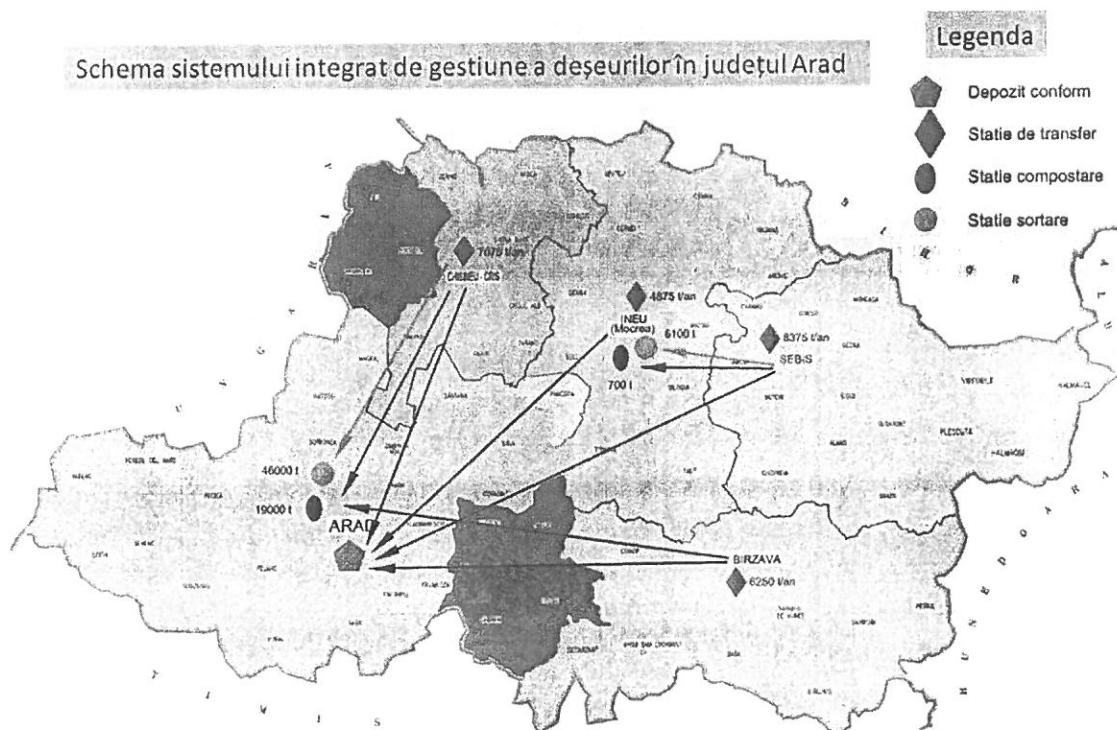
- ❖ Caietul de Sarcini aferent serviciului public de salubritate;
- ❖ Regulamentul serviciului public de salubritate;
- ❖ Contractul cadru de delegare a gestiunii serviciilor conexe

Dupa aprobarea acestor documente de catre Consiliul Judetean/ADI, se va desfasura procedura de achizitie publica (organizarea licitatiei, evaluarea ofertelor conform criteriilor si indicatorilor de performanta stabiliti, semnarea contractului cu cel mai bun ofertant) pentru delegarea serviciului public de salubritate.

9 Anexe

Anexa 1: Schema Sistemului Integrat de Gestionare a Deșeurilor, județul Arad

Schema sistemului integrat de gestiune a deșeurilor în județul Arad



Anexa 2: Zonarea județului Arad pentru gestiunea integrată a deșeurilor